



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 13

ТОКТОМ

05.07. 2004г.
Бишкек ш.

**О методологических основах
исчисления валового региональ-
ного продукта (ВРП)**

Во исполнение Программы развития статистики в Кыргызской Республике на 2001-2005 годы и Программы статистических работ на 2004 год, коллегия Национального статистического комитета Кыргызской Республики

ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить Методологические основы исчисления валового регионального продукта (ВРП) в текущих ценах для дальнейшего использования в практической работе региональными статистическими управлениями.
2. Управлению системы национальных счетов:
 - а) довести указанные Методологические основы исчисления ВРП до областных (г. Бишкек и г. Ош) управлений государственной статистики для практического применения при расчете валового регионального продукта;
 - б) в срок до 1 сентября 2004 года разработать план мероприятий по внедрению данной методологии.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Национального статистического комитета Кыргызской Республики Байжуманова Д.Б.

Председатель

З.И. Кудабаяев

Методологические основы исчисления валового регионального продукта (ВРП)

I. Общие положения

Настоящий документ подготовлен в соответствии с Планом работы Методологического совета Нацстаткомитета Кыргызской Республики (18 декабря 2003г.) и является первой разработкой Нацстаткомитета в этой области.

Валовой региональный продукт (ВРП) – является обобщающим показателем развития региона. Аналогично ВВП он представляет собой стоимость конечных товаров и услуг, произведенных хозяйствующими субъектами региона, и отражает результаты их деятельности. ВРП на уровне территорий образует основу региональной информационной статистической базы, необходимой для анализа и проведения региональной политики. Эта база данных должна содержать информацию, позволяющую получать комплексную характеристику уровня и динамики экономического развития регионов, объективно определять их место и роль в экономике страны, оценивать эффективность проводимой политики, сравнивать уровни развития отдельных регионов как внутри страны, так и между ними.

Расчеты ВРП на региональном уровне становятся все более востребованными со стороны пользователей статистической информации в лице органов государственной власти и управления - как на региональном, так и на республиканском уровне.

При определении подходов к расчетам ВРП следует исходить из того, что региональные расчеты должны осуществляться на той же основе, что и национальные счета для экономики в целом. Регионы представляют собой относительно самостоятельные экономические системы, их отношения с другими регионами теоретически можно рассматривать как отношения между отдельными странами. Однако построение системы региональных счетов, полностью аналогичной национальным счетам для экономики в целом, является невозможным. И, это, в основном, ограничения информационного характера.

Для согласования данных о ресурсах и использовании необходимо иметь информацию о межрегиональных потоках товаров и услуг, доходов и активов и т.п. Как правило, эта информация отсутствует и/или невозможна для компиляции (сбор и накопление информации из различных источников) и разработки, в отличие от национального уровня.

Документ предназначен для использования в практической работе региональными статистическими управлениями, а также для пользователей статистической информации.

1.1. Основные цели и значение региональных расчетов

Целью данного документа является разработка единой методологической основы для расчетов валового регионального продукта (ВРП) статистическими службами регионов. В данном документе не ставится задача построения всей системы счетов на региональном уровне, а представляется целесообразным, прежде всего внедрение в практику построение счета производства или ВРП в текущих рыночных ценах по видам экономической деятельности, что фактически означает составление региональных счетов производства. В

дальнейшем, работа по внедрению региональных расчетов в практику, Нацстаткомитетом будет осуществляться поэтапно:

- 1) оценки показателей счета производства в текущих рыночных ценах;
- 2) оценки показателей счета производства в сопоставимых ценах;
- 3) расчет индексов физического объема ВРП по видам экономической деятельности;
- 4) расчеты отдельных показателей счета использования доходов (расходы на конечное потребление)

1.2. Законодательная и нормативная база

В качестве законодательной и нормативной базы использованы следующие документы:

- Закон Кыргызской Республики «О государственной статистике» от 12 января 1994г. №1390-ХП;
- Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Закон Кыргызской Республики от 26 июня 1996г. №24;
- Программа развития статистики Кыргызской Республики на 2001-2005гг.;
- Программа статистических работ на 2004г.
- Классификатор видов экономической деятельности (ГКЭД);
- Классификатор административно-территориальных организаций (СОАТО);
- Классификатор органов управления (ОКОУ);
- Классификатор форм собственности (ОКФС);
- Классификатор организационно-правовых форм хозяйствования (ОКОПФ);
- Классификатор типов предприятий (КТП);
- Классификатор секторов экономики (КСЭ).

II. Применение общих принципов СНС 1993 года в региональных расчетах

При определении подходов к региональным расчетам в области национальных счетов следует исходить из того, что региональные расчеты должны осуществляться на той же концептуальной основе, что и национальные счета для экономики в целом, и что они должны точно характеризовать региональную локализацию экономических операций, отражаемых в национальных счетах.

Применение производственного метода предполагает, что все хозяйственные субъекты расположенные на территории региона и учитывающие в производстве товаров и услуг, являются резидентами данного региона. Сумма добавленной стоимости и чистых налогов на продукты этих резидентов представляет собой Валовой региональный продукт (ВРП) в текущих рыночных ценах.

В контексте региональных расчетов, с точки зрения применения принципа резидентства, институциональные единицы можно разделить на две группы: монорегиональные и мультирегиональные.

Монорегиональная единица – это институциональная единица, у которой центр экономического интереса находится в одном регионе, где осуществляется ее деятельность. К ним относятся домашние хозяйства, корпорации, у которых все заведения расположены и действуют в одном регионе, региональные органы государственного управления,

большинство некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ). Все операции таких единиц относятся к одному региону.

Для домашних хозяйств, и соответственно для их членов, центром экономического интереса является регион, где расположено домашнее хозяйство, то есть где проживают его члены, а не где они работают.

Мультирегиональная единица – это институциональная единица, у которой центр экономического интереса находится в нескольких регионах и эти единицы можно разделить на две группы: *межрегиональные и национальные*.

К межрегиональным единицам относятся корпорации, межрегиональные органы управления и некоторые НКООДХ, которые имеют заведения и осуществляют свою деятельность в нескольких регионах.

К национальным единицам относятся корпорации и центральные органы управления, деятельность которых распространяется на всю страну (например, национальные корпорации, управление железными дорогами или производством электроэнергии, центральные министерства и ведомства). Они также как правило, имеют заведения в различных регионах.

При распределении операций межрегиональных единиц между различными регионами необходимо оценить фактические потоки между заведениями каждой единицы, расположенными в различных регионах. Однако некоторая часть операций межрегиональных единиц не поддается такому распределению. Это означает, что межрегиональные институциональные единицы по определению не могут быть напрямую (непосредственно) разбиты на ряд региональных институциональных единиц.

При определении места действия национальных институциональных единиц возникают более сложные проблемы. Конечно, нельзя сказать, что многочисленные операции, которые они осуществляют, вообще не могут быть учтены в тех или иных регионах. Поэтому при внедрении региональных счетов вопрос о распределении между регионами всех операций межрегиональных и национальных институциональных единиц рекомендуется решить на практике по существу двумя методами:

- введение в каком-то виде в дополнение к региональной разбивке, национального сектора, данные по которому не будут разбиты по регионам (сектор – как «дополнительный регион»). В этот национальный сектор могут входить заведения, расположенные в отдельных регионах;

- распределение между регионами в соответствии с примерными правилами (с использованием косвенных показателей, аналогов, сложившихся соотношений различных близких по экономическому смыслу показателей) как это делается в практике расчетов ФСУ Германии и Российской Федерации.

В Германии в счетах по регионам агрегаты СНС исчисляются на основе имеющейся информации о регионах. Поскольку необходимые исходные статистические данные не имеются в нужном объеме по каждой отрасли, расчеты производятся с помощью специально разработанных методов. Так, например, в региональных национальных счетах Германии различают две основные стадии расчета: базисный расчет и актуализация расчетов (экстраполяция). Со стороны производства ВРП базисный расчет включает определение валовой добавленной стоимости по отраслям как разницы между величинами выпуска и промежуточного потребления. При актуализации расчетов статистики опираются на последний результат базисного расчета. На их основе

осуществляется экстраполяция валовой добавленной стоимости с помощью соответствующих рядов показателей максимально на два года. Это делается путем умножения данных предыдущего года на числовые значения показателей отчетного года, полученные на основе динамики соответствующих индикаторов. Что касается отраслей, для которых не имеется индикаторов на региональном уровне, необходимых для получения искомым величин показателей, то экстраполяция проводится с помощью одного индикатора, то есть предполагается, что рассматриваемая отрасль развивалась во всех регионах одинаково.

В Российской Федерации расчет показателя ВРП производится силами территориальных органов государственной статистики на основе единой методологии, разрабатываемой в центральном аппарате Госкомстата РФ. На основе единой формы отчетности на региональном уровне рассчитывается валовая добавленная стоимость по отраслям экономики. Затем эти данные при помощи коэффициентов досчитываются до полного круга соответствующей отрасли, включающего деятельность некорпорированных предприятий домашних хозяйств. Выпуск в текущих ценах единиц, оказывающих нерыночные услуги, рассчитывается на основе данных федеральных казначейств об исполнении федерального бюджета по региону и данных региональных финансовых органов о расходах местного бюджета, а также годовых соотношений объема выпуска нерыночных услуг (включая его часть, финансируемую за счет средств внебюджетных фондов) и всего объема расходов федерального и местного бюджетов по соответствующим направлениям в каждом регионе. Источником информации о суммах поступивших налогов в текущих ценах служат данные налоговой инспекции. В случае отсутствия оперативной информации о производстве продукции в той или иной отрасли экономики расчет добавленной стоимости основывается на экстраполяции данных за предыдущие периоды.

Отдельные моменты по отнесению заведений по производству товаров и услуг к соответствующим регионам.

Если у межрегиональной единицы есть заведение в каком-либо регионе, но его деятельность не связана со значительными затратами труда, то данные об этой деятельности относятся к другому заведению, которое отвечает за ее организацию, и, соответственно, к региону, резидентом которого оно является.

Если какая – либо информация о деятельности межрегиональной единицы имеется только для единицы в целом, то эти данные распределяются между заведениями, являющимися резидентами разных регионов, на основе показателей по этим заведениям, которые имеются. *Например, для распределения валового выпуска центрального банка использование данных по численности занятых в региональных представительствах.*

Если производственная деятельность осуществляется без фиксированного местоположения, то она относится к региону, где находится единица, организующая и контролирующая эту деятельность. *Например, геологоразведочные экспедиции, головной офис которых располагается в г. Бишкеке, а геологоразведочные работы проводятся в разных регионах.*

Вспомогательная деятельность в СНС учитывается вместе с основной или вторичной деятельностью. На региональном уровне она относится к тому заведению, которое она обслуживает, и, соответственно, к тому региону, резидентом которого является это заведение.

III. Сходство и различие между ВВП и ВРП

Валовой региональный продукт (ВРП) является показателем, идентичным ВВП по своему экономическому содержанию, то есть он представляет собой стоимость конечных товаров и услуг, произведенных экономическими единицами, являющимися резидентами данного региона.

В принципе сумма ВРП регионов должна равняться ВВП. Методология этого показателя в основном совпадает с положениями расчета «Валового внутреннего продукта» на республиканском уровне. Методологически ВРП определяется как сумма вновь созданных стоимостей, произведенных в отдельном регионе. В рыночных ценах он равен сумме добавленных стоимостей видов деятельности, созданных за отчетный период резидентными экономическими единицами, и рассчитанных как разница между выпуском и промежуточным потреблением, плюс чистые налоги на продукты. Только в данном случае речь идет о единицах- резидентах региональной экономики. Методология расчета этого показателя по большинству видов деятельности на региональном и республиканском уровне совпадает. Однако есть существенная разница между расчетом валового внутреннего продукта (ВВП) на республиканском уровне и расчетами ВРП на региональных уровнях.

До последнего времени ряд показателей, включаемых в расчет ВРП, определялся лишь на республиканском уровне, централизованно, а именно:

- нерыночные коллективные услуги, оказываемые государственными учреждениями обществу в целом. Такие как: национальная оборона, государственное управление, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности, международная деятельность, охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия и некоторые другие;
- услуги финансовых посредников (в первую очередь банков), деятельность которых редко ограничивается строго отдельными регионами;
- услуги внешней торговли, которые во многих случаях можно получить только на республиканском уровне;
- величина налогов на экспорт и импорт, так как их общий размер практически невозможно полностью точно распределить между отдельными регионами из-за специфики учета этих налогов.
- выпуск по единицам, располагающимся на экстра - региональной территории, на которой осуществляется их деятельность (посольства, консульства, военные учреждения, а также добыча полезных ископаемых и т. д.). Как правило, эта деятельность осуществляется единицами, которые могут рассматриваться как заведения и которые являются резидентами своей страны. В отношении этих единиц возможны два альтернативных подхода:
 - отнесение их к "экстра - региональному сектору";
 - отнесение их к тому региону, где находится контролирующая их организация (например, для государственных учреждений - это регион, где находятся соответствующие центральные министерства (Министерство иностранных дел, Минобороны);

- для единиц, занимающихся добычей ископаемых - это регион, где находится их головная организация (или по месту добычи), например, предприятие по разработке месторождения "Кумтор", которое должно учитываться по месту добычи руд, т.е. на территории Иссык-Кульской области.

В соответствии с требованиями СНС такой подход к расчету обобщающего показателя экономики региона (ВРП) - методологически оправдан и обоснован существованием в регионах различного типа институциональных единиц.

В расходы на государственное управление из республиканского и местного бюджетов включаются расходы на функционирование системы законодательной власти с выделением расходов на обеспечение деятельности финансовых, фискальных, статистических и других органов власти. Размер этих расходов определяется на основании отчета об исполнении государственного бюджета. В настоящее время централизовано в Министерстве финансов Кыргызской Республики учитываются расходы на содержание службы Президента, центральных органов законодательной власти (Жогорку Кенеш), исполнительной власти (Правительство, Счетная Палата, Избирательная комиссия). Отнесение их к тому региону, будут учитываться по данным казначейства.

При определении ВРП, расходы региона на государственное управление за счет средств республиканского бюджета, в дальнейшем рекомендуется использовать данные региональных органов казначейства.

Источником информации о суммах поступивших налогов в текущих ценах служат данные региональных органов налоговой инспекции Министерства финансов Кыргызской Республики.

3.1. Основные методы организации региональных расчетов

Расчеты региональных показателей базируются на следующих методах:

- а) Метод «снизу вверх»;
- б) Метод «сверху вниз»;
- в) Смешанный метод.

Метод «снизу вверх» предусматривает использование в качестве исходной информации данных единиц-резидентов, суммированием которых получают данные для региона. Сумма данных для регионов должна быть равна величине данного показателя на национальном уровне. Преимуществом этого метода является прямое использование источников информации на региональном уровне. Недостаток метода состоит в том, что для согласования региональных и национальных данных необходимы дополнительные расчеты.

Метод «сверху вниз» предусматривает использование в качестве исходной информации величину показателя на национальном уровне и ее последующее распределение по регионам на основе каких-либо косвенных показателей; при этом не выделяются данные для отдельных единиц. Преимуществом этого метода является то, что он изначально обеспечивает согласование региональных и национальных данных. Недостаток его состоит в том, что привязка данных к регионам производится на основе не прямых, а косвенных данных и, следовательно, не является очень точной.

Смешанный метод представляет собой комбинацию из вышеописанных двух методов, при котором частично будет использоваться информация, имеющаяся в регионах, а информация, доступная только на уровне республики в целом, будет распределяться между регионами в централизованном порядке по методу «сверху вниз». Этот метод можно применять к данным государственного бюджета центрального уровня и национальных корпораций.

3.2. Основные принципы расчета показателей производства ВРП

В расчетах ВРП используются следующие типы информации:

- *прямая информация*, представляющая собой полные или частичные данные об объеме или динамике рассчитываемого показателя. Например, ф. №1-П «О производстве и отгрузке продукции» содержит сведения об объеме и динамике продукции отрасли;

- *косвенная информация*, представляющая собой данные об объеме или динамике показателя, не составляющего целого или части рассчитываемого показателя, но изменения которого позволяют судить об изменениях рассчитываемого показателя. Например, изменение численности обслуживаемых лиц в образовании, здравоохранении является косвенной информацией для определения динамики объема предоставляемых нерыночных услуг в этих отраслях. Выпуск нерыночных услуг в текущих ценах по этим отраслям рассчитывается на основе данных казначейства об исполнении местного бюджета по соответствующим регионам.

При отсутствии прямой или косвенной информации используются оценки возможного изменения показателя, которые могут быть получены исходя из тенденции, сложившейся за предыдущие периоды, на основе выборочного обследования, мнений о таком изменении. Например, опроса бухгалтеров предприятий о тенденциях изменений затрат на капитальный ремонт и др.

Расчет показателей выпуска и валовой добавленной стоимости ведется в разрезе видов экономической деятельности, которые затем группируются на отрасли, производящие товары, рыночные (платные) и нерыночные (бесплатные) услуги.

Отрасль объединяет заведения, занимающиеся одним и тем же видом производственной деятельности, независимо от того являются ли они рыночными или не рыночными производителями. Например, виды деятельности «Здравоохранение, образование, управление» могут включать заведения, являющиеся производителями как рыночных, так и нерыночных услуг.

При проведении региональных расчетов ВРП рекомендуется использовать следующие виды экономической деятельности (Государственного классификатора видов экономической деятельности - ГКЭД):

Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство

Рыбоводство и рыболовство

Горнодобывающая промышленность

Обрабатывающая промышленность

Производство и распределение электроэнергии, газа, пара и воды

Строительство

Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования

Гостиницы и рестораны

Транспорт и связь

Финансовая деятельность

Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям

Государственное управление
 Образование
 Здравоохранение и предоставление социальных услуг
 Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг

Общая схема расчетов счета производства на региональном уровне остается такой же, как и при расчете счета производства в целом по республике, то есть в ресурсной части счета показывается выпуск (производство) товаров и услуг с выделением рыночного выпуска и продукции, производимой для собственного конечного использования. В части использования отражается промежуточное потребление товаров и услуг и налоги на продукты, субсидии на продукты и балансирующая статья - валовая добавленная стоимость.

СЧЕТ ПРОИЗВОДСТВА

Использование	Ресурсы
2. Промежуточное потребление	1. Валовой выпуск (товаров и услуг) в основных ценах
3. Валовая добавленная стоимость в основных ценах (п.1-п.2)	
4. Налоги на продукты и импорт	
5. Субсидии на продукты и импорт	
6. Валовой региональный продукт в рыночных ценах (п.3+п.4-п.5)	

Например, по данным 2002 года, по Чуйской области выпуск продукции по промышленности (горнодобывающая, обрабатывающая и производство и распределение электроэнергии, газа и воды) составил 13519,5 млн. сомов, промежуточное потребление-9825,8, добавленная стоимость равна 3693,7 (13519,5-9825,8); по сельскому хозяйству, соответственно, 13118,5, 6420,4 и 6698,1; по строительству 1134,8, 745,0, 389,8; по транспорту и связи - 716,5, 309,5 и 407,0; по остальным видам деятельности в сумме - торговля, гостиницы и рестораны, государственное управление, образование и др.) - 7735,6, 3182,6 и 4553,0. Добавленная стоимость всего составила 15741,6 млн. сомов (3693,7+6698,1+389,8+407,0+4553,0). Чистые налоги (за вычетом субсидий) на продукты и импорт составили 740,0 млн. сомов (1038,5-298,5). Всего ВРП в рыночных ценах по Чуйской области составил 16481,6 млн. сомов (15741,6+740,0).

Все услуги в СНС делятся на рыночные (платные) и нерыночные (бесплатные). К рыночным услугам относятся все услуги, оказываемые за плату по значимым коммерческим ценам. Выручка от продажи услуг может не покрывать затраты на них. В этом случае убытки покрываются субсидиями на продукты, которые выплачиваются из государственного бюджета. Субсидии на продукты учитываются в составе основной цены данной услуги.

По видам деятельности, оказывающим рыночные (платные) услуг, расчет валовой добавленной стоимости производится по стандартной формуле: как разница между валовым выпуском и промежуточным потреблением. В качестве «валового выпуска» используется выручка от реализации платных услуг плюс субсидии, если они были, в основе промежуточного потребления - материальные затраты и оплата услуг сторонних организаций.

Валовой выпуск по нерыночным (бесплатным) услугам определяется по сумме текущих затрат на оказание этих услуг. Основная часть нерыночных услуг (услуги образования, культуры, здравоохранения и управление) финансируется за счет государственного бюджета; кроме госбюджета источниками их финансирования служат внебюджетные фонды (профсоюзный бюджет, фонд социального страхования, средства предприятий и организаций и др.).

Региональный расчет показателей выпуска и добавленной стоимости по видам экономической деятельности осуществляется в основных (текущих) ценах; промежуточное потребление оценивается в ценах покупателей (исключая НДС).

В настоящее время показатель выпуска определяется на основе прямых данных об объеме произведенной продукции. В дальнейшем, с совершенствованием информационной базы и ведением в формы статистической отчетности необходимых показателей, выпуск должен оцениваться на основе данных о стоимости реализованной продукции и изменения стоимости незавершенного производства и запасов готовой продукции.

Информационной базой для проведения расчетов выпуска большинства отраслей региона, занятых производством товаров и оказанием коммерческих услуг являются:

- формы № 1-П «О производстве и отгрузке продукции» или №5-3 «О затратах на производство и реализацию продукции (работ, услуг) предприятия (организации)», а также № 1-ФХД «Об основных показателях финансово - хозяйственной деятельности предприятия (организации)»;
- форма № 1-МП «Основные показатели деятельности малого предприятия»;
- форма 4-фин "Поступление и использование финансовых средств"
- специализированные отраслевые формы статистической отчетности по ряду отраслей (видов экономической деятельности).

В вышеупомянутых формах статистического наблюдения содержится показатель «Объем продукции (услуг) (без внутривозвратного оборота) в фактических ценах (без НДС и акциза)». Этот показатель формируется на основе данных о производстве товаров и услуг в натуральном выражении, оцененных в средних ценах реализации этих товаров и услуг в том месяце, когда они были произведены, с исключением налогов на продукты (НДС, акцизов, экспортной пошлины, таможенных сборов). В принципе, этот показатель можно считать приближением к показателю выпуска, соответствующему принципам СНС, однако, он нуждается в следующих корректировках:

1). Добавление стоимости давальческого сырья

Выпуск промышленной продукции должен отражать полную стоимость этой продукции, включая стоимость давальческого сырья. Хотя заказчик в явной форме оплачивает только стоимость переработки, результатом этой переработки является новый продукт, который фактически полностью оплачен заказчиком: частично в денежной форме (стоимость переработки) и частично в натуральной форме (предоставленное сырье). Стоимость давальческого сырья должна быть добавлена также и к промежуточному потреблению. Таким образом, повторный счет (у заказчика и у переработчика сырья) при расчете добавленной стоимости отсутствует.

2). Исключение стоимости полуфабрикатов, отпущенных на сторону в отчетном периоде, но произведенных в предыдущих периодах

В составе выпуска должна учитываться только продукция, произведенная в данном отчетном периоде.

3). Добавление изменения остатка незавершенного производства, полуфабрикатов, инструментов и приспособлений собственной выработки, не включенного в стоимость продукции

В соответствии со сложившейся практикой бухгалтерского учета изменение остатка незавершенного производства, полуфабрикатов и приспособлений собственной выработки включаются в стоимость продукции только некоторых отраслей промышленности. При расчете выпуска, для отражения полного объема производства, необходимо учесть изменение остатка незавершенного производства во всех отраслях.

4). Добавление изменения стоимости незавершенного производства в растениеводстве, включая затраты по закладке многолетних насаждений и стоимость их выращивания до плодоносящего возраста

Эта корректировка необходима для учета в выпуске полного объема производства по отрасли сельское хозяйство.

5). Досчет на теневую и другую, не учитываемую регулярным статистическим наблюдением, деятельность

К теневой деятельности относится деятельность по производству товаров и услуг, в принципе разрешенная законом, но скрываемая предприятиями с целью неуплаты налогов, уклонения от уплаты взносов на социальное страхование, от необходимости следовать определенным предусмотренным стандартам, таким как стандарты безопасности и санитарные нормы, максимальная продолжительность рабочего дня и т.п. К другой не учитываемой деятельности относится деятельность, не учтенная вследствие недостатков в программе сбора статистических данных.

Информационной базой для расчета выпуска по видам экономической деятельности, производящим нерыночные услуги, служат данные годовых отчетов территориальных финансовых органов об исполнении местных бюджетов, сведений о расходовании средств государственными внебюджетными фондами, данные формы №11 «Отчет о наличии и движении основных средств и нематериальных активов» и т.п.

Как уже говорилось, в счете производства в части использования отражается промежуточное потребление товаров и услуг. Промежуточное потребление представляет собой стоимость товаров и услуг, потребленных в течение отчетного периода с целью производства других товаров и услуг (за исключением потребления основного капитала).

Информационной базой для определения промежуточного потребления служит отчетность о затратах на производство и реализацию продукции (работ, услуг). Промежуточное потребление коммерческих предприятий определяется на основании данных о производстве продукции по крупным, средним, малым и совместным предприятиям и организациям по данным формы №1-ФХД «Об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности предприятия (организации)», формы № 1-МП «Основные показатели деятельности малого предприятия», 4-фин "Поступление и использование финансовых средств".

Промежуточное потребление по предприятиям и организациям, оказывающим нерыночные услуги, определяется на основании «Отчета об исполнении Государственного бюджета» (республиканского и местного бюджетов регионов Кыргызской Республики).

Схема расчета выпуска и промежуточного потребления (ПП) по нерыночным услугам приведена в следующей таблице.

	№ строки	Всего расходов	Удельный вес ПП, в %	Объем ПП (сумма гр1*гр2/100)
А	Б	1	2	3
Заработная плата	01		х	х
Отчисления в Социальный фонд	02		х	х
Командировочные расходы	03		85	
Приобретение оборудования, инвентаря и материалов	04		100	
Приобретение медикаментов и перевязочных средств	05		100	
Питание	06		100	
Расходы на содержание собственных транспортных средств	07		100	
Плата за воду	08		100	
Плата за электроэнергию	09		100	
Плата за теплоэнергию	10		100	
Плата за газ	11		100	
Плата за услуги связи	12		100	
Плата за прочие коммунальные услуги	13		100	
Прочие приобретения и услуги	14		100	
Итого (сумма строк с 01 по 14)	15		х	

Схема расчета валового выпуска и промежуточного потребления по видам экономической деятельности, производящих товары и рыночные услуги, имеет некоторые отраслевые особенности, которые освещены в Методике расчета ВРП.

3.2.1. Особенности подходов к региональным расчетам по распределению продукции отдельных видов деятельности

Строительство. Существует два подхода к региональным расчетам по этому виду деятельности:

- 1) если подразделения, выполняющие работы в регионе, отличным от того, где находится их головная организация, можно рассматривать как заведения, то деятельность этих единиц относится к данному региону;
- 2) если работы выполняются в регионе, отличным от того, где находится головная организация, отдельными бригадами, и их нельзя рассматривать как заведения, то деятельность этих единиц относится к региону, в котором находится их головная организация.

Транспорт. Деятельность всех единиц (заведений), оказывающих услуги грузового и пассажирского транспорта, занимающихся погрузочно-разгрузочными работами и др., целиком относится к тому региону, где они расположены. При этом по отдельным видам транспорта существуют особенности регионального учета их продукции:

- 1) выпуск железнодорожного транспорта рассчитывается по единицам, получающим доходы от перевозок грузов и пассажиров, погрузочно-разгрузочных работ и относится к регионам, где находятся эти единицы;
- 2) выпуск продукции водного транспорта по всем видам работ, целиком относится к тому региону, на территории которого находится управление (пароходство);

- 3) выпуск по воздушному транспорту учитывается в регионах, где находятся авиакомпании и их филиалы, то есть единицы, получающие доходы от авиаперевозок.

Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования. В конкретном регионе учитывается деятельность всех единиц (заведений), занимающихся операциями по купле-продаже товаров и услуг, относящихся к данному виду деятельности и расположенных в данном регионе.

Финансовая деятельность и страхование. В конкретном регионе учитывается деятельность всех единиц (заведений), относящихся к этой отрасли, имеющих местоположение в данном регионе. Таким образом, как центральные (головные) организации, так и их филиалы, расположенные в других регионах, учитываются по их фактическому местоположению.

Учитывая особенности расчета выпуска услуг финансового посредничества, предлагается условно распределять по регионам общую величину их выпуска (включая вспомогательные финансовые услуги), рассчитанную для экономики в целом, пропорционально численности работников этих учреждений в регионах.

Общий объем выпуска услуг страхования, рассчитанного для региона, распределяется между промежуточным и конечным потреблением в соответствии с распределением страховых премий, полученных страховыми организациями, по различным видам страхования и группам страхующихся.

Деятельность Национального банка следует учитывать по регионам в соответствии с местоположением его головной организации и филиалов. С точки зрения использования, продукция Национального банка и его филиалов относится к промежуточному потреблению коммерческих банков данного региона.

Деятельность в области образования, здравоохранения, по организации отдыха и развлечений, культуры и искусство. Единицы, оказывающие услуги (как рыночные, так и нерыночные) в области здравоохранения, образования, культуры, отдыха и искусства, относятся к тем регионам, где они расположены, то есть их распределение по регионам производится в соответствии с их местоположением.

Выпуск государственных учреждений, финансируемых как из средств местных бюджетов, так и из средств республиканского бюджета или внебюджетных фондов, учитывается в том регионе, где они фактически расположены, независимо от статуса этих учреждений. При отсутствии на региональном уровне информации об их деятельности и финансировании их расходов, такая информация должна получаться от Министерства финансов, казначейства, или определяться расчетным путем на основе косвенных показателей.

Государственное управление. Для учета выпуска и распределения услуг управления по регионам применяется тот же подход. Это означает, что выпуск по центральным министерствам и ведомствам, как правило, относится к столичному региону республики, а выпуск региональных органов управления, военных организаций (в том числе военных частей), к регионам их местоположения.

Потребление основного капитал, как компонента затрат государственных учреждений, рассчитывается на уровне страны в целом и распределяется по регионам в централизованном порядке пропорционально сумме остальных компонентов затрат соответствующих учреждений.

Деятельность некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства (НКООДХ). Для регионального учета услуг НКООДХ применяется подход, упомянутый выше (образование, здравоохранение), то есть выпуск этих организаций, независимо от источников финансирования, учитывается в том регионе, где они фактически расположены. При отсутствии информации о деятельности и финансировании этих организаций по регионам, данные получают либо в головной организации, либо определяются с использованием косвенных показателей.

Налоги и субсидии на продукты (включая налоги на экспорт и импорт) должны относиться к тому региону, где находится уплачивающая их единица.

3.2.2. Расчет валового выпуска по видам экономической деятельности на региональном уровне

А-В). Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота и рыбоводство. Расчеты валового выпуска, промежуточного потребления сельского хозяйства, лесного хозяйства, охоты и рыбоводства проводятся отдельно по каждому виду деятельности.

Выпуск продукции сельского хозяйства состоит из продукции растениеводства, продукции животноводства и сопутствующих им услуг.

Продукция растениеводства включает:

Стоимость валового сбора всех сельскохозяйственных культур; стоимость прироста (+) или уменьшения (-) незавершенного производства; затраты на посадку и выращивание садов и других многолетних насаждений до их плодоношения (кроме леса).

Продукция животноводства включает:

Стоимость продукции выращивания скота и птицы, т.е. стоимость приплода, прироста и привеса скота и птицы; стоимость сырых продуктов животноводства, получаемых в процессе хозяйственного использования сельскохозяйственных животных (молока, шерсти, яиц и т.д.); стоимость продукции звероводства, рыбоводства (выращивание рыбы в прудах и других водоемах). Валовой выпуск по вышеуказанным видам деятельности определяется на основе объема продукции в натуральном выражении и цен реализации сельскохозяйственной продукции. Промежуточное потребление рассчитывается по формам: №5-З, № 1-ФХД и № 1-МП. Валовой выпуск крестьянских (фермерских) хозяйств определяется на основе продукции в натуральном выражении и средневзвешенных цен, полученных на основе обследования. Промежуточное потребление определяется частично по данным бюджетных обследований домашних хозяйств и частично согласно установленным нормам расходов на посев и посадку, а также кормление животных. Валовой выпуск и промежуточное потребление по малым предприятиям рассчитывается по данным формы №1-МП.

Сельскохозяйственные услуги - стоимость услуг по улучшению земель, химизации почв и другим агрохимическим работам, по защите растений от болезней, вредителей сельскохозяйственных культур, зоотехническое обслуживание, деятельность предприятий и организаций по эксплуатации ирригационных и мелиоративных сооружений. Деятельность этих предприятий финансируется в основном за счет местного и республиканского бюджетов. Валовой выпуск этих организаций определяется по их текущим затратам, включая износ основных фондов. Промежуточное потребление

определяется в размере материальных затрат и оплат услуг сторонних предприятий по данным этого же отчета.

Данные для расчета выпуска и промежуточного потребления по хозяйственным предприятиям лесного хозяйства рассчитываются на основе форм №5-3, №1-ФХД и №1-МП.

Выпуск по бюджетным организациям лесного хозяйства определяется на основании данных об исполнении местного и республиканского бюджетов в размере текущих затрат и износа основных фондов.

Выпуск по охотничьим хозяйствам рассчитывается по данным формы №2-тп «Отчет по охотничьему хозяйству» как сумма затрат на ведение охотничьего хозяйства и доходов от охотохозяйственной деятельности.

С-Д-Е). Промышленность. Валовой выпуск в промышленности (горнодобывающая, обрабатывающая промышленность, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) складывается из выпуска предприятий основного круга, состоящих на самостоятельном балансе, малых и совместных предприятий, подсобных предприятий, а также индивидуальной промышленной деятельности населения. Продукцией промышленного предприятия считается стоимость всех выработанных предприятием за отчетный период готовых изделий и реализованных на сторону полуфабрикатов (как из своего сырья и материалов, так и из сырья и материала заказчика), а также стоимость выполненных работ промышленного характера по заказам со стороны или непромышленных хозяйств и организаций своего предприятия. Для расчета выпуска и промежуточного потребления используются соответствующие формы отчетности. По малым предприятиям в отчетных формах отражаются затраты на реализованную продукцию, которые затем взвешиваются на объем произведенной продукции и полученная доля используется в расчете промежуточного потребления.

Ф). Строительство. Особенность строительства состоит в том, что оно является видом деятельности с длительным периодом производства. В связи с указанной особенностью, для согласования выпуска и промежуточного потребления, выпуск учитывается по мере его производства, а не завершения. Расчет продукции (выпуска) осуществляется со стороны заказчика. По данным формы № 5-3 рассчитывается доля промежуточного потребления в валовом выпуске по предприятиям и организациям по основному виду деятельности (подрядчика) и распространяется на валовой выпуск, исчисленный на основе формы №2-КС (заказчика). Промежуточное потребление по индивидуальному строительству определяется по тому же удельному весу промежуточного потребления в валовом выпуске, который сложился по предприятиям, осуществляющим ремонт и строительство жилищ и квартир по форме №1-МП.

Г). Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования. В этой группе учитываются услуги оптовой и розничной торговли по продаже без изменения товаров и предоставления услуг, связанных с распределением товаров, также услуги по ремонту автотранспортных средств, установке и ремонту изделий и предметов личного пользования. По торговле валовой выпуск измеряется величиной торговой наценки (валового дохода). По ремонту автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования - выпуском является объем оказанных услуг, без косвенных налогов (НДС, налога с продаж, акциза). Промежуточное потребление по

данному виду деятельности представляет собой стоимость товаров и услуг, потребленных в процессе производства, то есть материалов, использованных на подработку или подсортировку товаров, затрат на рекламу, услуги связи, коммунальные, представительские расходы, арендная плата и т.д. и определяется на основе форм статистической отчетности №5-3, № 5-3 (торг), №1-ФХД и №1-МП.

Н). Гостиницы. Данный вид деятельности включает предоставление услуг гостиницами с ресторанами и без ресторанов, предоставление услуг молодежными туристическими лагерями и горными турбазами, кемпингами, прочими местами для краткосрочного проживания. Выпуск услуг гостиниц определяется в размере выручки от реализации услуг. Объемы промежуточного потребления определяются на основе статистической отчетности по формам №5-3, №1-ФХД и №1-МП.

Н). Рестораны – включает предоставление услуг ресторанами, барами, кафе, столовыми при предприятиях и учреждениях, прочими предприятиями по поставке готовой пищи. Выпуск ресторанов в основных ценах приравнен к его товарообороту (то есть, помимо реализованного наложения он включает стоимость продуктов, использованных при приготовлении пищи и реализованных без обработки). Выпуск и промежуточное потребление ресторанов определяются на основе статистической отчетности по формам №5-3 (торг), №1-ФХД и №1-МП.

И). Транспорт и связь - включает деятельность, связанную с услугами железнодорожного, автомобильного, водного и воздушного транспорта (грузового и пассажирского), а также включает услуги терминалов, стоянок, обработку грузов, хранение, аренду транспортного оборудования с водителем и спец. персоналом и деятельность национальной почты и связи. Выпуск транспорта определяется как сумма фактически полученных доходов от грузовых и пассажирских перевозок, транспортировки почты, погрузочно-разгрузочных работ, эксплуатации складских помещений и деятельности туристических агентств, включая услуги, оказанные частными лицами (индивидуальными предпринимателями).

Выпуск связи, определяется как сумма доходов предприятий и организаций от доставки почты, периодической печати, посылок, продажи почтовых марок, открыток и т.д.; платы за использование телефонных и телеграфных каналов, сети «Интернет», за установку телефонов, поступлений от радио и телевидения и т.д., а также доходов от оказания услуг связи частными лицами.

Объемы промежуточного потребления транспорта и связи определяются на основании статистической отчетности по формам №5-3, 65-АХ, №1-ФХД и №1-МП.

Ж). Финансовая деятельность – включает услуги Национального банка, коммерческих, сберегательных банков и финансовых корпораций, кредитных союзов, инвестиционных фондов и ломбардов, услуги страховых компаний. Выпуск услуг Национального банка определяется по текущим затратам. Расчет выпуска и промежуточного потребления производится на основе данных о текущих расходах банка, отражаемых в форме №1-НБКР.

Выпуск услуг коммерческих банков складывается из услуг двух типов: услуг финансового посредничества, измеряемых косвенно и других банковских услуг, которые определяются на основе статистической отчетности по форме №1-КБ.

Выпуск услуг страхования рассчитывается на основе формы №1-СК следующим образом:

- страховые премии (фактически заработанные)
- плюс доход от инвестирования страховых резервов
- минус страховые возмещения

- минус прирост актуарных резервов
- = итого выпуск услуг страхования.

К). Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям. В этой группе учитываются услуги по операциям с недвижимым имуществом, услуги связанные с арендой машин и оборудования и предметов личного пользования; услуги, связанные с вычислительной техникой, ремонт и техобслуживание компьютеров и канцелярского оборудования; исследования и разработки в области естественных, технических, общественных и гуманитарных наук, а также услуги по обеспечению функционирования и управлению рыночной экономикой (в области права, бухгалтерского учета и аудита, архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций, рекламная деятельность, наем рабочей силы и подбор персонала, обеспечение безопасности, чистка и уборка производственных помещений, услуги фотографий, секретарские услуги, услуги по переводу, прочие услуги потребителям и др.).

Выпуск по операциям с недвижимым имуществом складывается из услуг по эксплуатации жилищного фонда. Валовой выпуск по жилищному хозяйству, за исключением частного (индивидуального), рассчитывается со стороны расходов, с добавлением данных по потреблению основного капитала. Промежуточное потребление складывается из соответствующих затрат.

Выпуск услуг прокатных пунктов складывается из оплаты за предоставление в аренду товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения.

Выпуск услуг вычислительной техники определяется в размере выручки от оказания этих услуг. Промежуточное потребление определяется на основе отчетности по формам №5-З, №1-МП и №1-ФХД.

Выпуск по организациям, производящим научные исследования и разработки, финансируемым за счет средств государственного бюджета, определяется по данным отчета об исполнении местного и республиканского бюджета по текущим расходам на эти цели, с добавлением потребления основного капитала. Промежуточное потребление рассчитывается на основе этого же отчета.

Выпуск по прочим видам услуг определяется в размере платы за них, в форме процента от сделок, комиссионных и т.д. по данным форм №5-З, №1-ФХД и №1-МП.

Промежуточное потребление рассчитывается по вышеприведенным формам.

Л). Государственное управление. В этом разделе учитывается деятельность государственного управления общего характера, включая социальные программы, предоставление государством услуг обществу в целом (управление, оборона, общественный порядок и безопасность) и услуги в области обязательного социального страхования. Выпуск и промежуточное потребление бюджетных учреждений, финансируемых за счет средств местного и республиканского бюджета, определяются по данным отчета об исполнении государственного бюджета на содержание государственного управления, правоохранительных органов, расходов на оборону, с добавлением к выпуску данных по потреблению основного капитала. Кроме того, к выпуску и промежуточному потреблению добавляются данные по технической помощи, отраженные в Платежном балансе республики.

М). Образование. Включает деятельность образовательных учреждений следующих типов:

- дошкольного воспитания (детские сады, подготовительные классы);
- общеобразовательные школы (начальные общие, средние школы);

- заведения, в которых получают техническое и профессиональное среднее образование;
- внешкольное воспитание (деятельность дворцов творчества для детей и юношества, спортивные школы и т.п.);
- высшие учебные заведения;
- школы по подготовке водителей транспортных средств;
- образование для взрослых (вечерние школы, лектории и народные университеты) и т.д.

Включаются также услуги лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью в данной сфере.

Выпуск услуг хозрасчетных и бюджетных организаций, включая малые и совместные предприятия, а также частных лиц, складывается из стоимости услуг на основании форм №5-З, №1-ФХД, №1-МП, №1-услуги и №4-фин. Аналогичные источники используются для расчета промежуточного потребления. Выпуск услуг учреждений, финансируемых за счет средств местного и республиканского бюджетов, определяется по данным отчета об исполнении госбюджета, как сумма текущих расходов на образование, с добавлением данных по потреблению основного капитала. Для расчета промежуточного потребления используются эти же источники.

Выпуск услуг подразделений предприятий, относящихся к другим видам деятельности, определяется в размере расходов на содержание объектов образования за счет фонда социального развития предприятий. Промежуточное потребление определяется по доле промежуточного потребления, полученной на основе данных отчета об исполнении госбюджета.

Н). здравоохранение и социальные услуги. Включает деятельность по охране здоровья (услуги больниц широкого профиля, специализированных больниц, родильных домов, санаторно-курортных учреждений, лепрозориев, госпиталей при военных базах и тюремных больниц, врачебную практику (консультативные услуги и лечение, осуществляемое врачами общего профиля, услуги хирургов), стоматологические услуги, услуги санитарок, акушерок, физиотерапевтов, судебно-медицинской экспертизы, медицинских лабораторий, банков крови, услуги скорой медицинской помощи), предоставлению социальных услуг населению (услуги приютов для сирот, интернатов для детей, домов для престарелых, домов для лиц с физическими и умственными недостатками, реабилитационных центров для наркоманов и алкоголиков; приютов для бездомных, также консультации, попечительство и помощь беженцам и аналогичные услуги социального характера, предоставляемые отдельным лицам и семьям на дому или в других местах и т.д.), а также ветеринарную деятельность (связанную с лечением животных и контролем состояния животных, выращиваемых на ферме и в домашних условиях, услуги вспомогательного ветеринарного персонала).

Выпуск услуг и промежуточное потребление хозрасчетных организаций, включая малые и совместные предприятия, а также частных лиц, складываются по данным статистической отчетности (формы №5-З, №1-ФХД, №1-МП, №1-услуги, №4-фин). Выпуск услуг учреждений здравоохранения и социального обеспечения, финансируемых за счет средств местного и республиканского бюджета определяется по данным отчета об исполнении местного и республиканского бюджета в размере текущих расходов на эти цели, с добавлением потребления основного капитала. Промежуточное потребление определяется из данного же источника.

Выпуск фонда социального страхования берется из отчета об исполнении бюджета Социального фонда. Промежуточное потребление определяется через удельный вес

промежуточного потребления, сложившегося в организациях здравоохранения за счет средств местного и республиканского бюджета.

Выпуск услуг подразделений предприятий, относящихся к другим отраслям, определяется в размере расходов на содержание лечебных, профилактических, оздоровительных объектов по форме №1-ФХД. Промежуточное потребление определяется по соотношению промежуточного потребления в валовом выпуске услуг бюджетных организаций.

О). *Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг.* Включает услуги по удалению сточных вод, отходов и по уборке территорий, деятельность общественных объединений (объединения директоров, предпринимателей, торгово-промышленные палаты, творческие союзы, политические партии, движения, молодежные, политические организации, благотворительные фонды, общества инвалидов и ветеринаров, Красного Креста и др.), деятельности по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта (в области искусства, зрительных и концертных залов, деятельность ярмарок и парков с аттракционами; деятельность журналистов и фоторепортеров, деятельность клубов, библиотек, архивов, книжных палат, музеев, зоопарков, заповедников, охрана исторических мест, зданий; памятников культуры, деятельность по организации азартных игр – казино, бильярдных залов, игровые автоматы, и др.). Предоставление индивидуальных услуг (включает стирку и обработку белья, химчистку и крашение, услуги парикмахерских и салонов красоты, организацию похорон, деятельность бань саун и душей, салонов для сбавления веса тела и похудения, массажных кабинетов, комнаты отдыха, услуги брачных бюро и т.д.). Выпуск услуг коммерческих предприятий определяется в размере их выручки по данным отчетов этих предприятий по формам №5-З, №1-ФХД, №1-МП, №1-услуги и №4-фин. Выпуск услуг и промежуточное потребление бюджетных учреждений культуры, искусства и спорта определяется по данным отчета об исполнении местного и республиканского бюджета.

Выпуск услуг и промежуточное потребление общественных организаций в принципе рассчитывается по той же схеме, что и по другим организациям, оказывающим нерыночные услуги. Валовой выпуск оценивается по суммарным текущим затратам, промежуточное потребление – как сумма текущих материальных затрат и оплаты потребляемых услуг.

Источником информации для расчета по профсоюзным организациям служит «Отчет об исполнении профсоюзного бюджета», имеющийся в региональных управлениях статистики. Этот отчет содержит всю необходимую информацию. Следует помнить, что, так как часть валового выпуска профсоюзных организаций учитывается в отраслях здравоохранение, физическая культура и спорт, образование, культура и искусство, то в отрасли «общественные организации» следует отразить только результаты административно-хозяйственной деятельности профсоюзов.

Методика расчета валовой добавленной стоимости подробно изложена в макетах таблиц. Таблицы составлены по каждому виду деятельности. В таблице содержатся конкретные подсказки и ссылки на первичную статистическую отчетность, а также таблицы расчетов валовой продукции и промежуточного потребления.

При подготовке данного документа использована терминология, зафиксированная в русскоязычном издании СНС 1993 года, опубликованном Секретариатом ООН в 1998 году.

Следует отметить, что в данном материале не все методологические и информационные проблемы решены, и они будут дополнены в процессе практического их применения.

Список использованной литературы:

1. Классификация доходов и расходов бюджета Кыргызской Республики. //Приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 13 января 1998г. №8/П. – Бишкек. 1998. – 94 с.
2. Методологические рекомендации по расчету валового регионального продукта в текущих и сопоставимых ценах. //Федеральная служба госстатистики России. 1999. – 76 с.
3. Обзор практики расчетов валового регионального продукта в странах СНГ.// Статкомитет СНГ. 2004. – 15 с.
4. Общие принципы расчета валового регионального продукта. //Статкомитет СНГ. 2001. -22 с.
5. Система региональных счетов как отражение процессов экономического развития на мезоуровне. Кремлев Н. Д., Розенберг Д. К.//Вопросы статистики. 2004. №3. – С. 14-21.
6. Система национальных счетов, 1993. Брюссель/Люксембург, Вашингтон, О.К., Нью-Йорк, Париж: Евростат, МВФ, ОЭСР, ООН, Всемирный банк, 1998.-724 с.