**Национальный индекс многомерной бедности Кыргызской Республики**

Бедность – сложное социально-экономическое явление. Методы измерения бедности, могут существенно повлиять на то, как мы ее понимаем, как мы ее анализируем и на построение политики для решения данной проблемы. По этой причине методологии ее измерения могут иметь огромное практическое значение. Большинство стран мира определяют бедность в одном измерении, используя уровень доходов или потребления.

Измерение материального благополучия населения однозначно имеет большое значение, но необходимо также рассматривать лишения по другим аспектам и их переплетение, в частности, потому что домохозяйства, сталкивающиеся со многими лишениями, вероятнее всего находятся в худших ситуациях, чем это можно предположить на основании показателей бедности по доходам или потреблению. Бедность выходит за рамки дохода или потребления. Она часто включает в себя отсутствие доступа к образованию, здравоохранению, жилью, занятости, личной безопасности и социальную изоляцию. Ни один показатель, такой как доход или потребление, не может однозначно охватить многочисленные недостатки, которые способствуют бедности. Человек или домохозяйство может быть бедным по доходу, но не многомерно бедным, или же относиться к небедным по доходам или потреблению и, в то же время, иметь определенные лишения.

Измерения многомерной бедности могут быть использованы для создания более полной картины. Они показывают, кто беден и насколько они бедны – то есть целый ряд различных недостатков, которые они испытывают. Наряду с предоставлением общего показателя бедности, многомерные меры могут быть разбиты для выявления уровня бедности в разных районах страны и среди разных подгрупп людей.

После утверждения Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы (Указ Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП №221), где приоритетом рассматриваются задачи, связанные с гражданином, семьей и обществом, Национальный статистический комитет начал работу по изучению международных опытов расчета многомерной бедности.

Так, в 2020 году постановлением коллегии Нацстаткома было утверждено методологическое положение по расчету Национального индекса многомерной бедности (далее ‒ НИМБ). Расчет НИМБ разработан Нацстаткомом при поддержке Детского фонда ООН и Программы развития ООН.

Расчет НИМБ позволит проводить мониторинг и анализ реализации Задачи 1.16 «Построение справедливой социальной защиты» Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, а также глобального показателя 1.2.2 «Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям» Целей устойчивого развития Повестки 2030.

На сегодняшний день для оценки бедности в Кыргызской Республике используется концепция абсолютной монетарной бедности, который оценивает бедность как долю населения проживающего ниже черты бедности.

По данным Нацстаткома в 2020 году, уровень бедности составил 25,3 процента, в то время как распространённость многомерной бедности[[1]](#footnote-1) составила 42,2 процента (Таблица 1).

**График 1. Доля населения, живущего в многомерной бедности по месту проживания и возрастным группам в 2020 году**

*(в процентах)*

Расчеты выявили, что доля многомерно бедного сельского населения на 18,1 процентных пункта превышает долю бедного городского населения.

Анализ трех возрастных групп – дети, взрослые и пожилые, показал, что многомерная бедность среди детей на 14 процентных пунктов выше, чем среди взрослого населения.

**График 2. Доля многомерно бедного населения по территории в 2020 году**

*(в процентах)*

Как видно из Графика 2, наиболее высокий процент многомерной бедности наблюдается среди населения Баткенской, Джалал-Абадской, Нарынской и Ошской областей. Что касается других регионов, то на этом фоне выделяется г.Бишкек, где многомерно бедными являются около 24 процентов жителей.

**Таблица 1. Распространенность многомерной бедности (H) \***

*(в процентах)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Кыргызская Республика** | **50,2** | **50,5** | **45,8** | **42,3** | **42,2** |
| ***По полу*** |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 50,3 | 50,3 | 45,8 | 42,7 | 42,5 |
| Женщины | 50,1 | 50,6 | 45,9 | 41,9 | 42,0 |
| ***По возрастным группам*** |  |  |  |  |  |
| Дети (до 18) | 59,7 | 60,0 | 56,0 | 52,0 | 50,9 |
| Взрослые (18-64) | 43,7 | 44,1 | 39,3 | 35,9 | 36,9 |
| Пожилые (65 и старше) | 49,2 | 46,4 | 38,6 | 37,0 | 34,8 |
| ***По месту проживания*** |  |  |  |  |  |
| Городские поселения | 36,9 | 38,7 | 33,8 | 31,1 | 30,7 |
| Сельская местность | 57,4 | 56,8 | 52,4 | 48,5 | 48,8 |
| ***По территории*** |  |  |  |  |  |
| Баткенская область | 64,9 | 66,0 | 64,8 | 63,5 | 61,1 |
| Джалал-Абадская область | 59,6 | 61,5 | 53,8 | 50,4 | 56,7 |
| Иссык-Кульская область | 45,2 | 47,0 | 42,7 | 46,3 | 41,6 |
| Нарынская область | 58,3 | 50,0 | 48,5 | 47,8 | 49,0 |
| Ошская область | 57,5 | 52,1 | 58,5 | 45,8 | 43,5 |
| Таласская область | 49,8 | 39,8 | 43,0 | 40,2 | 33,9 |
| Чуйская область | 45,4 | 48,7 | 28,0 | 31,7 | 34,6 |
| г. Бишкек | 26,8 | 29,9 | 25,4 | 22,2 | 23,6 |
| г. Ош | 47,3 | 58,6 | 51,3 | 45,9 | 35,9 |
| \*Здесь и далее по данным Интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы. | | | | | |

**Таблица 2: Интенсивность многомерной бедности (А)**

*(в процентах)*

|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Кыргызская Республика** | **56,1** | **54,6** | **53,3** | **52,3** | **53,2** |
| ***По полу*** |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 56,2 | 54,9 | 53,2 | 52,3 | 53,1 |
| Женщины | 56,0 | 54,4 | 53,4 | 52,2 | 53,3 |
| ***По возрастным группам*** |  |  |  |  |  |
| Дети (до 18) | 57,2 | 55,5 | 54,1 | 53,1 | 54,4 |
| Взрослые (18-64) | 55,1 | 53,9 | 52,7 | 51,6 | 52,2 |
| Пожилые (65 и старше) | 56,0 | 53,4 | 52,7 | 51,6 | 51,6 |
| ***По месту проживания*** |  |  |  |  |  |
| Городские поселения | 52,6 | 50,5 | 50,5 | 48,7 | 49,2 |
| Сельская местность | 57,4 | 56,2 | 54,4 | 53,5 | 54,6 |
| ***По территории*** |  |  |  |  |  |
| Баткенская область | 63,5 | 62,7 | 59,5 | 60,3 | 58,7 |
| Джалал-Абадская область | 58,8 | 55,6 | 56,0 | 53,0 | 56,3 |
| Иссык-Кульская область | 55,4 | 53,9 | 53,0 | 52,6 | 54,8 |
| Нарынская область | 56,7 | 54,5 | 54,6 | 52,2 | 57,2 |
| Ошская область | 56,1 | 55,1 | 52,3 | 52,3 | 52,1 |
| Таласская область | 49,0 | 51,0 | 51,8 | 51,4 | 50,4 |
| Чуйская область | 55,6 | 54,1 | 49,3 | 49,3 | 49,6 |
| г.Бишкек | 45,5 | 43,4 | 44,3 | 42,8 | 43,0 |
| г.Ош | 53,1 | 55,6 | 55,8 | 52,0 | 51,5 |

**Таблица 3: Национальный индекс многомерной бедности (НИМБ)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| **Кыргызская Республика** | 0,282 | 0,276 | 0,245 | 0,221 | 0,225 |
| ***По полу*** |  |  |  |  |  |
| Мужчины | 0,283 | 0,276 | 0,244 | 0,224 | 0,226 |
| Женщины | 0,281 | 0,275 | 0,245 | 0,219 | 0,224 |
| ***По возрастным группам*** |  |  |  |  |  |
| Дети (до 18) | 0,342 | 0,333 | 0,303 | 0,276 | 0,277 |
| Взрослые (18-64) | 0,241 | 0,238 | 0,207 | 0,185 | 0,192 |
| Пожилые (65 и старше) | 0,276 | 0,248 | 0,204 | 0,191 | 0,179 |
| ***По месту проживания*** |  |  |  |  |  |
| Городские поселения | 0,194 | 0,195 | 0,171 | 0,151 | 0,151 |
| Сельская местность | 0,329 | 0,319 | 0,285 | 0,260 | 0,266 |
| ***По территории*** |  |  |  |  |  |
| Баткенская область | 0,412 | 0,414 | 0,385 | 0,383 | 0,359 |
| Джалал-Абадская область | 0,351 | 0,342 | 0,301 | 0,267 | 0,319 |
| Иссык-Кульская область | 0,251 | 0,254 | 0,226 | 0,243 | 0,228 |
| Нарынская область | 0,331 | 0,272 | 0,265 | 0,249 | 0,280 |
| Ошская область | 0,323 | 0,287 | 0,306 | 0,239 | 0,226 |
| Таласская область | 0,244 | 0,203 | 0,222 | 0,207 | 0,171 |
| Чуйская область | 0,253 | 0,264 | 0,138 | 0,156 | 0,172 |
| г.Бишкек | 0,122 | 0,130 | 0,113 | 0,095 | 0,101 |
| г.Ош | 0,251 | 0,326 | 0,286 | 0,239 | 0,185 |

**Информация о методологии расчета НИМБ**

При расчете НИМБ Нацстаткомом использована международно признанная методология Сабины Алкир и Джеймса Фостера (ОЦБЧР).

НИМБ произведен на данных интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы и включает в себя пять аспектов измерения и одиннадцать индикаторов.

**Таблица 4. Измерения и индикаторы НИМБ**

| **№** | **Измерения** | **Индикатор** | **Определение** | **Вес индика-тора** | **Доля лиц испытывающих лишения (%)**  **(2020)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Монетарная бедность | Проживание в абсолютной бедности | Человек считается лишенным, если он / она проживет в домохозяйстве, где ежегодное среднедушевое потребление ниже национальной годовой абсолютной черты бедности на душу населения | 1/5 | 25,3 |
| 2 | Здоровье | Практика мытья рук | Человек считается лишенным,  если он проживает в домохозяйстве, в котором отсутствует место для мытья рук с водой и мылом | 1/10 | 7,7 |
| Загрязнение воздуха в помещении | Человек считается лишенным, если он проживает в домохозяйстве, где основным кухонным прибором является примус (керосиновая или масляная печь) или печь / камин | 1/10 | 25,0 |
| 3 | Жилищные условия | Наличие горячей воды | Человек считается лишенным, если он проживает в домохозяйстве, в котором отсутствует действующее горячее водоснабжение | 1/25 | 82,7 |
| Переполненность помещений | Человек считается лишенным, если он проживает в домохозяйстве жилой площадью менее 18 квадратных метров на человека | 1/25 | 73,3 |
| Надежность электроснабжения | Человек считается лишенным,  если он проживает в домохозяйстве, в котором в прошедшем году отмечалось отключение электричества, по крайней мере один раз в месяц | 1/25 | 27,2 |
| Питьевая вода | Человек считается лишенным,  если он проживает в домохозяйстве, не имеющем доступа к улучшенному источнику питьевой воды внутри помещения или во дворе | 1/25 | 32,1 |
| Санитария | Человек считается лишенным, если он проживает в домохозяйстве, не подключенном к действующей системе водоотведения | 1/25 | 65,6 |
| 4 | Продовольственная безопасность | Потребление калорий | Человек считается лишенным, если он проживает в домохозяйстве, калорийность питания которого составляет менее 2100 ккал в день на душу населения | 1/10 | 46,1 |
| Разнообразие рациона питания в домашних условиях | Человек считается лишенным, если он проживает в домохозяйстве, которое потребляет менее 7 групп продуктов питания из 10 | 1/10 | 20,0 |
| 5 | Образование | Уровень образования | Человек считается лишенным, если он проживает в домохозяйстве, в котором по крайней мере одно лицо не получило образование, соответствующее его возрасту | 1/5 | 31,6 |

Весовая структура для расчета НИМБ определялась исходя из принимаемого условия, что достижения в области искоренения монетарной бедности, здравоохранения, образования, продовольственной безопасности и условий жизни равноценны. Таким образом, измерения имеют одинаковые веса, однако разное количество индикаторов, при этом индикаторы внутри каждого измерения также равноценны.

Для расчета НИМБ установлен следующий критерий отнесения лиц к числу многомерно бедных: индивид считается бедным, если взвешенные показатели, по которым он/она испытывают депривации, в сумме составляют 33,33% и более. Иными словами, индивид определяется многомерно бедным, если он испытывает лишения, по крайней мере, по одной трети суммы взвешенных индикаторов.

НИМБ характеризуется основными тремя показателями многомерной бедности. Это – распространённость многомерной бедности (Н), средняя интенсивность лишений среди бедных (А) и Национальный индекс многомерной бедности (М).

В математическом выражении НИМБ можно представить следующим образом:

**НИМБ = Н\*А**

где H - распространённость бедности, А - интенсивность бедности.

Распространенность определяется при этом, как:

**Н** **=**

где q – численность многомерно бедного населения, N – все население.

Интенсивность бедности представляет собой средневзвешенную оценку лишений среди бедного населения:

**A =**

гдеq - численность многомерно бедного населения, – взвешенный показатель, по которому человек испытывает лишения.

1. Распространённость бедности (H) - доля людей, которые испытывают множественные лишения. [↑](#footnote-ref-1)