ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ГЕНДЕР В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Статистический сборник
2023

UN WOMEN | WOMEN COUNT

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ГЕНДЕР

В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Статистический сборник 2014-2021

Бишкек 2023

Цели в области устойчивого развития и гендер в Кыргызской Республике 2023.
Статистический сборник. - Б.: 2023. - 68 с.

Ответственные за выпуск:
Н. Керималиева
Г. Самохлеб
Н. Байханова

Гендерный эксперт: М. Карыбаева

Редактор: Н. Власова

Компьютерная верстка: Н. Пизан

Условные обозначения:

– явление отсутствует;
...данных не имеется;
0,0 значение показателя меньше единицы измерения

Авторские права ©2023 Национальный статистический комитет КР и Структура «ООН-женщины». Все права защищены.

Данный сборник был разработан Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики и Структурой «ООН-женщины» при финансовой поддержке региональной программы по улучшению гендерных данных и статистики «Каждая женщина и девочка значима» (Women Count).

Мнения, выраженные в настоящей публикации, являются мнениями авторов и не обязательно отражают точку зрения Структуры «ООН-женщины», Организации Объединенных Наций или любых аффилированных с ней организаций.

© НСК 2023
© ООН-женщины 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ **6**

I. ЧЕЛОВЕК-СЕМЬЯ-ОБЩЕСТВО **7**

ЦУР 1. Сокращение бедности 8

ЦУР 2. Ликвидация голода 12

ЦУР 3. Укрепление здоровья 14

ЦУР 4. Качественное образование 21

ЦУР 5. Гендерное равенство 30

II. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ **39**

ЦУР 6. Чистая вода и санитария 40

ЦУР 7. Недорогостоящая и чистая энергия 43

ЦУР 8. Достойный труд и экономический рост 45

ЦУР 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура 52

ЦУР 10. Сокращение неравенства 54

ЦУР 11. Устойчивые города и населенные пункты 58

III. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ **61**

ЦУР 16. Мир, правосудие, эффективное управление 62

ЦУР 17. Партнерство в интересах устойчивого развития 66

СОКРАЩЕНИЯ И АББРЕВИАТУРЫ

ДТП Дорожно-транспортное происшествие

ИОДХ Интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы

КОМП Кластерное обследование по многим показателям

КР Кыргызская Республика

ЛЖВ Люди, живущие с ВИЧ

МВД Министерство внутренних дел

НСК Национальный статистический комитет Кыргызской Республики

ОВД Органы внутренних дел

ООН-женщины Структура Организации Объединённых Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

УК КР Уголовный кодекс Кыргызской Республики

ЦУР Цели в области устойчивого развития

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Уважаемые читатели!

Представляем Вашему вниманию первый выпуск статистического сборника «Цели в области устойчивого развития и гендер в Кыргызской Республике», подготовленный Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики при содействии структуры «ООН-женщины».

Кыргызская Республика, наряду с другими странами, взяла на себя обязательство по выполнению международных обязательств в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем национализации Целей устойчивого развития (ЦУР). Так, согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, Кыргызстан будет стремиться достичь принятых ЦУР Повестки дня до 2030 года.

ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» посвящена достижению гендерного равенства. Тем не менее, гендер является сквозным вопросом ЦУР, охватывающим все 17 целей Повестки 2030 и без достижения гендерного равенства невозможно достичь ЦУР.

Также страна взяла обязательства по ряду других международных соглашений в области гендерного равенства, таких как Всеобщая Декларация Прав человека, Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинская декларация и Платформа действий, в рамках которых страна должна стремиться достигнуть поставленных задач и реализации мероприятий. Внедрение гендерных подходов в ключевые стратегические документы и планы действий к ним было определено как важное условие для эффективного продвижения гендерного равенства.

Статистическая система, в свою очередь, несет ответственность за осуществление подготовки показателей мониторинга выполнения этих обязательств Кыргызской Республикой.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики уделяет особое внимание производству гендерной статистики, как важнейшему инструменту для оценки прогресса по достижению гендерного равенства в стране.

Целью настоящего издания является информирование общественности и работников государственного управления о текущем состоянии и прогрессе в достижении устойчивого развития в нашей стране, а также для принятия обоснованных политических и управленческих решений и содействия в определении дальнейших приоритетных шагов для достижения успеха в реализации ЦУР и расширения прав и возможностей женщин.

С уважением,

Председатель Национального статистического комитета Кыргызской Республики

Кудайбергенов Бактыбек Жапарович

ВВЕДЕНИЕ

25 сентября 2015 года государства-члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года, достижение которых позволит ликвидировать нищету, сохранить ресурсы планеты и обеспечить благополучие для всех. Повестка 2030 содержит 17 целей, 169 задач и 232 показателя мониторинга их достижения.

Ключевой посыл Повестки 2030: «Никто не должен быть забыт!». Этот подход признает, что неравенство в современном мире является структурной проблемой, которая требует решительных мер для сокращения его масштабов. Продвижение равенства женщин и мужчин, расширение прав и возможностей женщин и девочек находятся в центре Повестки дня до 2030 года. Это не только отдельная Цель 5, но и сквозной подход в других целях. Гендерное равенство – это не только одно из основных прав человека, но и необходимая основа для достижения мира, процветания и устойчивого развития.

Кыргызская Республика подтвердила свою приверженность Повестке по устойчивому развитию до 2030 года путем национализации ЦУР. Также Кыргызская Республика в 1996 году ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и приняла Пекинскую платформу действий.

Одним из приоритетных направлений Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года является предоставление гражданам равных возможностей для реализации своих способностей независимо от уровня благосостояния и социального положения, места жительства и этнической принадлежности, вероисповедания, гендерных и иных различий, состояния здоровья.

В 2020 году на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (ПФУР) Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС), Кыргызская Республика представила свой первый Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития. Формат данной публикации основан на структуре этого доклада и сфокусирован на гендерных аспектах большинства ЦУР. Исключение составляют только некоторые ЦУР (12-15), которые, несмотря на свою важность и актуальность, пока не имеют в официальном наборе индикаторов, утвержденных на глобальном и национальном уровнях, гендерно-чувствительных показателей.

Данная публикация подготовлена Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики при поддержке Регионального офиса Структуры «ООН-женщины» для стран Европы и Центральной Азии в рамках программы по улучшению гендерных данных и статистики Making Every Woman and Girl Count.

В публикации использованы данные официальной статистики, ведомственной статистики, а также результаты Кластерных обследований по многим показателям (КОМП), проведенных в 2014 и 2018 годах. Основной упор сделан на анализ доступных показателей с разбивкой по полу, возрасту, уровню образования и доходов, а также месту проживания женщин и мужчин. Данные представлены за пять лет - с года принятия ЦУР и по итогам 2021 года. Для анализа долгосрочных тенденций, в некоторых случаях, приведены статистические данные за 2010 год.

ЧЕЛОВЕК-СЕМЬЯ-ОБЩЕСТВО

ЦУР 1.
ПОВСЕМЕСТНАЯ ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ ВО ВСЕХ ЕЁ ФОРМАХ

ЦУР 1 сфокусирован на борьбе с бедностью и обеспечении устойчивого экономического роста. Бедность по-разному влияет на положение женщин и мужчин. Низкие доходы и неравенство в их распределении, ограниченный доступ бедных к государственным социальным услугам закрепляют традиционные гендерные роли и стереотипы.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы[1] нацелена на устойчивое развитие страны и достижение ЦУР. В результате ее реализации будет сформирована система социальной поддержки, гарантирующая всем минимальные стандарты социальной защиты, сфокусированная на социально уязвимых слоях населения.

Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года[2] отдельного фокуса на сокращении бедности и ее гендерных аспектах не содержит, рассматривая эту проблему через призму расширения экономических возможностей женщин.

ЦУР 1.2.1 Сокращение бедности во всех её проявлениях

В Кыргызской Республике *каждый третий проживает за национальной чертой бедности*. Уровень национальной бедности за последние годы значительно снизился и в 2019 году составил 20,1 процента (ЦУР 1.2.1). Однако Covid-19 и последующий рост инфляции негативно отразились на благосостоянии населения и в 2021 году *каждый третий кыргызстанец проживал за национальной чертой бедности*.

Уровень бедности как в сельской местности, так и в городских поселениях составил 33,3 процента.

В целом гендерный разрыв в показателях бедности незначителен. Если в 2015 году в общей численности бедных доля женщин составляла 51,3 процента, то в 2021 году она составила 52,5 процента. *При этом сельские женщины остаются одной из наиболее уязвимых категорий населения*. В 2021 году в общей численности женщин, проживавших в условиях бедности, доля сельских женщин составила 61,8 процента. Наиболее высокий уровень бедности среди женщин наблюдался у женщин в возрастной группе от 25 до 54 лет (33,4 процента).

[1] Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221, http://www.stat.kg/ru/ukaz-prezidenta-kyrgyzskoj-respubliki-o-nacionalnoj-strategii-razvitiya-kyrgyzskoj-respubliki-na-2018-2040-gody/

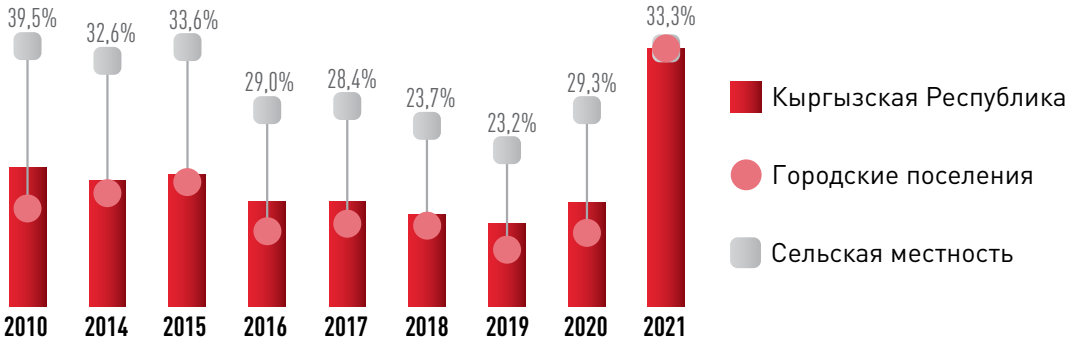
[2] Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года N 443, http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12728

Особая категория – работающие бедные, так как наличие работы не всегда гарантирует достойное существование: в 2021 году 24,7 процента занятого населения проживало за официальной чертой бедности (ЦУР 1.2.1.1а). В эту категорию попадают люди с низким заработком, имеющие нескольких иждивенцев в семье, которым в этих условиях сложно обеспечить минимальный уровень достатка для каждого члена семьи. При этом, среди работающих мужчин уровень бедности более чем на 4 процентных пункта выше, и этот гендерный дисбаланс сохраняется на протяжении последних лет.

В 2021 г. КАЖДЫЙ ТРЕТИЙ
кыргызстанец проживал за национальной чертой бедности

График 1.

Доля населения страны, живущего за национальной чертой бедности
(в процентах к численности населения в соответствующей категории)



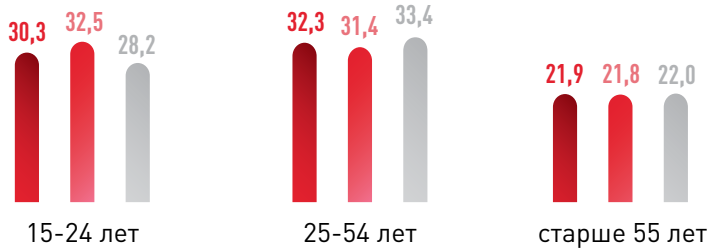
1 из 2

бедных это женщины

Около 62% бедных женщин **сельские**

График 2.

Уровень национальной бедности по возрастным группам в 2021 году
(в процентах)



В 2021 году уровень бедности среди работающих в сельскохозяйственном секторе составил 24,3 процента, против 24,8 процента - среди работающих в несельскохозяйственном секторе.

Наиболее высока распространённость бедности в многодетных семьях. В 2021 году почти две из трех семей с пятью и более детьми (62,5 процента) проживали в условиях бедности, в то время как в 2015 году этот показатель составлял 84,9 процента. Ежегодное сокращение бедности в многодетных семьях отмечалось вплоть до 2019 года, но в 2021 году на фоне общего роста бедности значительно увеличилась бедность и в многодетных семьях.

Бедность является многоаспектной социально-экономической категорией. Уровень многомерной бедности[3] в 2021 году в целом по стране составил 48,5 процента, при этом в сельской местности он гораздо выше - 52,6 процента (ЦУР 1.2.2). Женщины и мужчины в равной степени подвержены риску многомерной бедности. Однако, наиболее уязвимыми по сравнению с другими возрастными категориями являются дети в возрасте до 18 лет (58,2 процента).

ЦУР 1.3.1 Социальная защита

Число пенсионеров по возрасту в стране устойчиво растет. За последние пять лет общее число получателей пенсий по возрасту возросло на 12,6 процента. Это связано со старением населения: в 2021году ожидаемая продолжительность жизни населения составила 71,8 лет (в 2015 году - 70,6 лет), при этом гендерный разрыв составил 8,2 года.

График 3.

Средний размер назначенных пенсий по полу *(сомов)*

[3] В Кыргызской Республике утверждена методология исчисления многомерной бедности по пяти аспектам измерения: монетарная бедность, здоровье, жилищные условия, продовольственная безопасность и образование.

Более 69 процентов пенсионеров по возрасту составляют женщины и только около 31 процента - мужчины. Согласно национальному законодательству, пенсионный возраст женщин наступает на пять лет раньше. Так, доля лиц старше трудоспособного возраста среди женского населения составила 11,8 процента, среди мужского – 5,2 процента.

С среднем разница в размерах пенсий у женщин и мужчин незначительна. При этом, в 2021 году гендерный разрыв в размере назначенных пенсий составил 0,0 процента.

Женщины преобладали в доле населения, получающего государственные ежемесячные социальные пособия (51,6 процента) и пособия малообеспеченным семьям (51,4 процента). В 2021 году 1 217 тыс. человек, или 18,0 процента населения получают различные виды государственных пенсий и пособий.

График 4.

Уровень бедности в зависимости от экономической активности населения в 2021 году *(%)*

График 5.

График 5. Число получателей социальных выплат в 2021 году

ЦУР 2.
Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

Отсутствие продовольственной безопасности и недоедание усугубляет проблемы гендерного неравенства. Женщины имеют очень важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, так как они являются центральным звеном в производстве и потреблении продуктов питания.

Одной из целей развития агропромышленного сектора Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы является рост объемов производства и обеспечение продовольственной безопасности страны. Для достижения этой цели правительство продвигает гендерно-ориентированную политику развития сельского хозяйства, не оказывающего негативного влияния на климат.

В качестве одной из задач этой цели является уменьшение вдвое доли детей в возрасте до 5 лет, рост которых на два стандартных отклонения ниже среднего роста для своего возраста согласно стандартам физического развития детей (ЦУР 2.2.1). *Распространённость задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет в 2018 году составила 11,8 процента,* против 12,9 процента в 2014 году. Среди мальчиков (12,5 процента) этот показатель несколько выше, чем среди девочек (10,9 процента). Наибольшее число детей с задержкой роста приходится на возраст 1,5 - 2 лет. Этот показатель зависит от уровня образования матери: у детей, чьи матери имели высшее образование он ниже (10,0 процента), чем у матерей, имеющих общее образование (14,8 процента). Развитие ребенка, в некоторой степени, зависит также и от благосостояния семьи: удельный вес детей с отставанием в росте в беднейших домохозяйствах составляет 14,0 процента, однако и в богатейшем квинтиле также имеются дети с отставанием в росте - 9,2 процента (ЦУР 2.2.1).

Доля детей с истощением сократилась с 2,8 процента в 2014 году до 2,0 процента в 2018 году (ЦУР 2.2.2). Наблюдается зависимость этого показателя и от уровня образования матери: менее истощённые дети у матерей с полным общим и высшим образованием (1,8 процента). Избыточная масса тела среди детей в возрасте до 5 лет является более распространенным явлением по сравнению с низкой массой тела и отмечена у 7 процентов детей. Наиболее высокая доля детей с избыточной массой тела наблюдалась среди детей в возрасте до одного года.

Около половины населения Кыргызской Республики потребляют менее 2100 ккал в день. При этом, распространенность недоедания больше среди городского населения, где доля населения, потребляющего меньше 2100 Ккал, составляет 52,5 процента, что на 9,3 процентных пункта выше, чем в сельской местности.

Недоедание, особенности структуры питания и недостаточный доступ к услугам здравоохранения приводят к сохранению высокой доли беременных женщин с анемией, которая сохраняется на протяжении десятилетия. В 2021 году 3 из 10 беременных женщин страдали анемией.

[3] Среднеквадратичное отклонение от медианного показателя веса к росту в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, >+2 или <-2

Таблица 1.

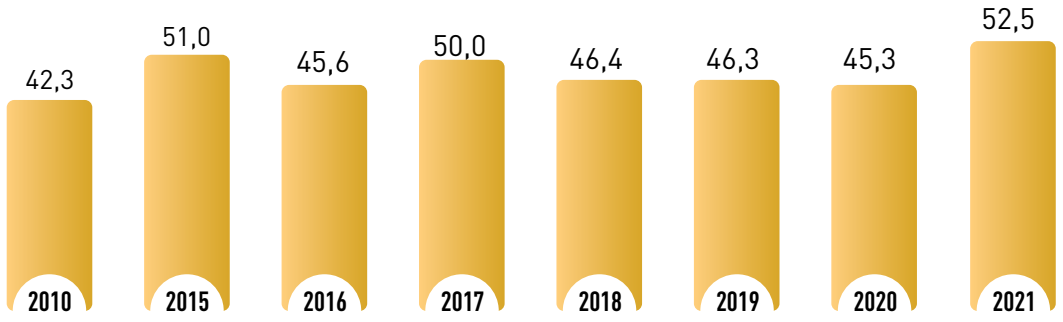
Распространенность неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по виду (истощение или ожирение)[2] в 2018 году *(в процентах)*

	Истощение (-2SD)		Избыточный вес (+2SD)	
	2014	2018	2014	2018
Кыргызская Республика	**2,8**	**2,0**	**7,0**	**6,9**
По месту проживания				
Городские поселения	2,6	1,8	8,2	7,0
Сельская местность	2,9	2,1	6,5	6,9
По полу				
Мальчики	2,8	2,0	7,8	6,8
Девочки	2,9	2,1	6,1	7,1

По данным КОМП.

График 6.

Доля населения, потребляющего менее 2100 Ккал *(в процентах)*



Источник: ИОДХ.

ДОЛЯ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН С АНЕМИЕЙ

Таким образом, в Кыргызской Республике на протяжении всего рассматриваемого периода наблюдаются очень высокие показатели доли беременных женщин с анемией. Отмечается прямая зависимость доли детей, не получающих полноценного питания, уровня задержки детей в росте и развитии, от уровня образования их матерей.

ЦУР 3.
Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

В целях улучшения состояния здоровья и благополучия женщин и мужчин необходимо расширить понимание взаимосвязи гендера и здоровья. Показатели здоровья населения имеют гендерные различия: продолжительность жизни, заболеваемость, показатели репродуктивного здоровья и причины смертности женщин и мужчин различны.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы основной акцент в здравоохранении делает на решение вопросов сокращения смертности от сосудисто-сердечных и онкологических заболеваний, а также материнской и младенческой смертности. Поставлена задача снижения материнской смертности на 25 процентов, показатели детской и младенческой смертности не должны превышать, соответственно, 18 и 12 случаев на 1000 детей, родившихся живыми.

Численность постоянного населения Кыргызской Республики на начало 2022 года составила 6 747,3 тыс. человек, в числе которых 3 348,7 тыс. мужчин и 3 398,6 тыс. женщин.

Разница в продолжительности жизни женщин и мужчин составляет 8,2 лет. В 2021 году ожидаемая продолжительность жизни среди мужчин составила 67,9 года, женщин – 76,1 года. В среднем продолжительность жизни женщин и мужчин за последние пять лет выросла на 0,7 года.

Более 85 процентов женщин и мужчин в возрасте 15 лет и старше оценивают свое состояние здоровья как хорошее и очень хорошее. Мужчины в большей степени склонны более позитивно оценивать свое здоровье (88,0 процента), по сравнению с женщинами (82,6 процента).

Сохраняется высокий уровень заболеваемости злокачественными новообразованиями, в частности, среди женщин (ЦУР 3.4.1). В 2021 году по сравнению с 2016 годом этот показатель снизился на 4,1 процента и составил 86,0 случаев на 100 тыс. населения. Однако, несмотря на это, новообразования продолжают оставаться одной из основных причин смерти: 10,2 процента от общего числа умерших. В возрастных группах от 0 до 24 лет, а также 65 лет и старше, число заболевших в 2021 году мужчин превысило число заболевших женщин. В остальных возрастных группах в численности заболевших преобладают женщины.

В среднем по республике туберкулезом каждый день заболевают около 11 человек. В расчете на 100 000 населения этот показатель снизился с 93,4 случаев в 2016 году до 58,1 случаев - в 2021 году. При этом, заболеваемость туберкулезом среди мужчин выше, чем среди женщин в 1,3 раза.

Уровень заболеваемости гепатитом В (ВГВ) ежегодно снижается, как среди мужчин, так и среди женщин. В 2021 году было зарегистрировано 1,8 случаев вирусного гепатита В (ВГВ) на 100 000 населения, при этом,

[4] Среднеквадратичное отклонение от медианного показателя веса к росту в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, >+2 или <-2

заболеваемость среди мужчин (2,5 случаев на 100 000 мужского населения), как и в предыдущие годы, превысила заболеваемость среди женщин (1,1 случаев).

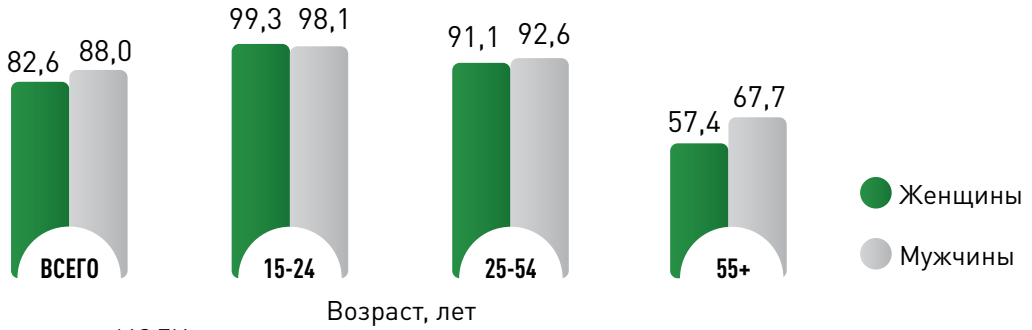
В 2021 году наметился рост заболеваемости и случаев заражений ВИЧ (ЦУР 3.3.1).

Наиболее устойчивый рост числа случаев заражений ВИЧ отмечался с 2015 по 2019 годы. При этом, число ЛЖВ, состоящих на диспансерном учете, за прошедшие шесть лет выросло на 60 процентов.

График 7.

Самооценка состояния своего здоровья, как хорошее и очень хорошее, среди населения в возрасте 15 лет и старше в 2021 году

(в процентах к численности населения соответствующей категории)



Источник: ИОДХ.

График 8.

Ожидаемая продолжительность жизни в 2021 году *(лет)*

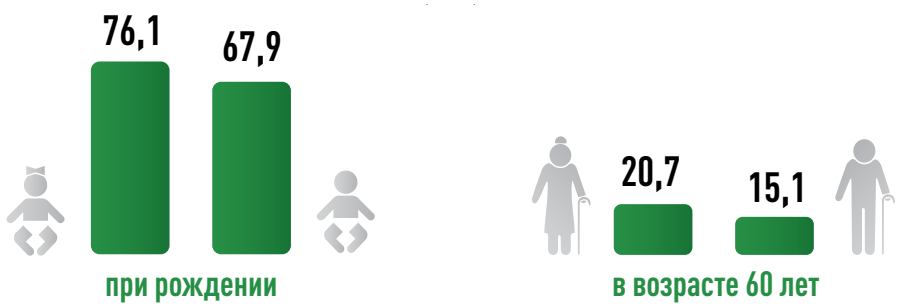
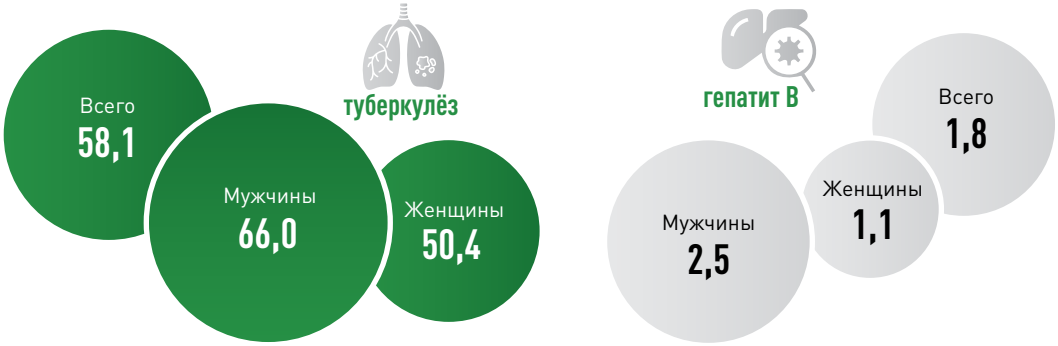


График 9.

Основные виды заболеваний на 100 000 населения в 2021 году *(случаев)*



За последние годы наблюдалось сокращение заболеваемости наркотической и алкогольной зависимости. Уровень заболеваемости алкогольной зависимостью среди мужчин сократился почти в 2 раза и в 2021 году составила 26,0 случаев на 100 000 населения, превысив аналогичный показатель среди женщин в 3,5 раза. В случае наркотической зависимости, данный показатель в среднем по стране составил 2,0 случаев на 100 000 населения, среди мужчин было зарегистрировано 3,9 случаев на 100 000 населения, а среди женщин - 0,1 случаев.

Уровень смертности среди мужчин выше, чем среди женщин. В 2021 году коэффициент смертности среди мужчин составил 6,5 случаев на 1 000 мужского населения, в то время как среди женщин этот показатель составил 5,1 случаев.

Болезни системы кровообращения ежегодно являются причиной более половины летальных исходов (51,1 процента от общего числа умерших в 2021 году). Эти заболевания являются также основными в структуре причин смерти населения в трудоспособном возрасте (32,4 процента). В 2021 году смертность от сердечно-сосудистых заболеваний составила 297,1 случаев на 100 тыс. населения и традиционно этот показатель несколько выше среди мужчин.

Смертность от сахарного диабета среди женщин выше, чем среди мужчин. За последние пять лет наблюдается повышение числа смертей от сахарного диабета. В 2021 году уровень смертности среди женщин от этой причины составил 8,3 случаев на 100 000 человек, а среди мужчин – 5,8 случаев.

Таблица 2.

Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, новообразований, сахарного диабета и хронических респираторных заболеваний на 100 000 населения в 2021 году (ЦУР 3.4.1) *(случаев)*

	Всего	Женщины	Мужчины
Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний	297,1	283,3	311,0
Смертность от новообразований	59,5	56,4	62,7
Смертность от сахарного диабета	7,1	8,3	5,8
Смертность от хронических респираторных заболеваний	14,2	11,2	17,3

Суициды на сегодняшний день являются одной из глобальных и наиболее острых проблем человечества, служащих индикатором как психического здоровья, так и социального благополучия населения. Несмотря на отмечавшуюся тенденцию снижения смертности от самоубийств в последние годы, ее показатели среди мужчин продолжают оставаться стабильно высокими. При этом, если в 2021 году в целом по республике на 100 000 населения зафиксировано 5,8 случаев смерти от самоубийств, то среди мужчин – 8,8 случаев, или в 3,1 раза больше, чем среди женщин (2,8 случаев).

Значительную долю в структуре причин смерти занимают неестественные причины смерти[5]: 2 843 погибших, или 7,3 процента от общего числа умерших в 2021 году. Из общего числа таких причин смерти 29,6 процента приходится на пострадавших и погибших в результате дорожно-транспортных происшествий. В 2021 году в органах ЗАГС зарегистрировано 841 погибший в ДТП. При этом, смертность в результате дорожно-транспортных происшествий среди мужчин (17,9 случаев на 100 тыс. мужского населения) в 2,5 раза превышает аналогичный показатель среди женщин (7,3 случаев).

[5] Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин

График 10.

Заболеваемость алкогольной зависимостью на 100 000 населения *(случаев)*

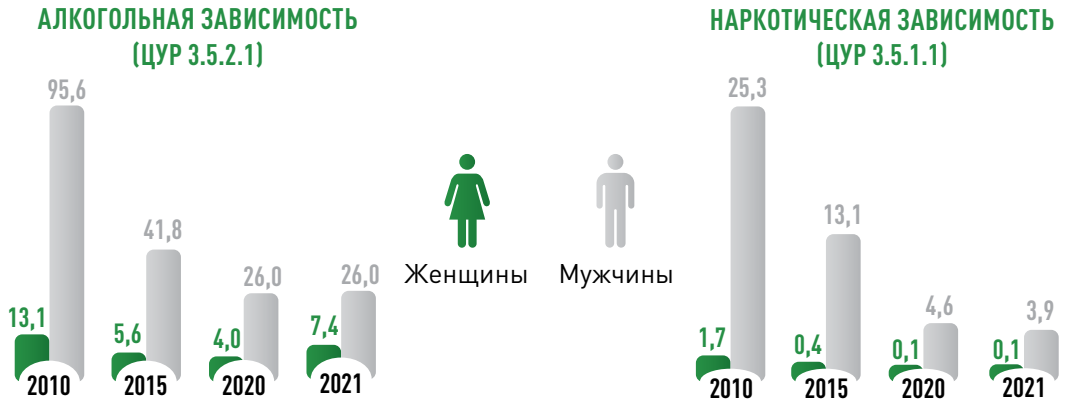
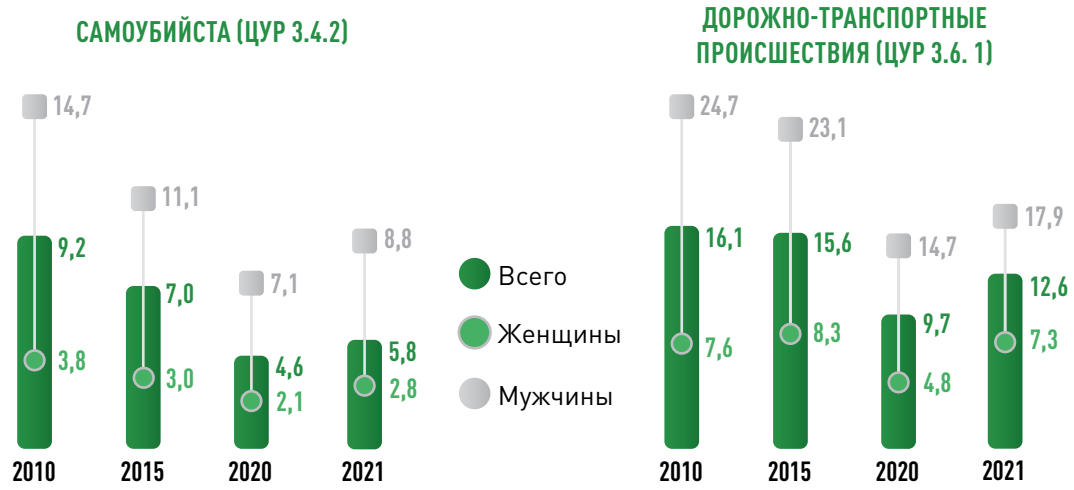


График 11.

Смертность от самоубийств и дорожно-транспортных происшествий на 100 000 населения *(случаев)*



Важным элементом охраны сексуального и репродуктивного здоровья является уровень охвата женщин фертильного возраста современными методами планирования семьи (ЦУР 3.7.1). Согласно данным КОМП, в 2018 году доля женщин, использующих такие методы, сократилась до 67,4 процента (68,7 процента - в 2014 году). Чаще всего пользуются контрацептивами женщины в возрастных группах 30-34 лет (76,2 процента) и 35-39 лет (74,5 процента), имеющие высшее образование (74,3 процента) и высокий уровень благосостояния (71,4 процента в богатейшем квинтиле).

Подростковая беременность и материнство являются серьёзной медицинской и социальной проблемой. В 2021 году в республике на 1 000 женщин в возрасте от 15 до 19 лет зарегистрировано 29,7 родившихся, в то время как в 2015 году было зарегистрировано 42,3 родившихся. Выше среднереспубликанского уровня сложился данный показатель в городских поселениях (37,5 родившихся), ниже он в сельской местности (26,4 родившихся).

Уровень материнской смертности остается одной из ключевых проблем в области устойчивого развития (ЦУР 3.1.1). Несмотря на позитивную динамику, достигнутую в последние годы, материнская смертность в Кыргызстане остается высокой. В 2021 году от осложнений беременности, родов и послеродового периода зарегистрирована смерть 50 женщин, или 33,3 умерших женщин на 100 тыс. родившихся живыми. Впервые за период 2015-2019 годы, коэффициент материнской смертности в сельской местности (22,3) снизился, по отношению к городской (28,8). Однако, в 2020-2021 годах ситуация резко изменилась и материнская смертность в сельской местности выросла до 49,2 случаев на 100 000 живорождений в 2020 году и до 39,5 случаев - 2021 году.

Более 99 процентов родов принимаются квалифицированными медицинскими работниками (ЦУР 3.1.2). Случаи, когда женщины рожают вне медицинских учреждениях, единичны, следовательно, особого внимания требует не столько сам факт того, что роды проходят в медицинском учреждении, а квалификация медицинского персонала, а также то, насколько роженица находилась под наблюдением на протяжении всей беременности. По данным КОМП-2018, 84,2 процента роже-

График 12.

Рождаемость среди подростков в возрасте 15-19 лет по месту проживания *(число родившихся на 1000 женщин данной возрастной группы)*

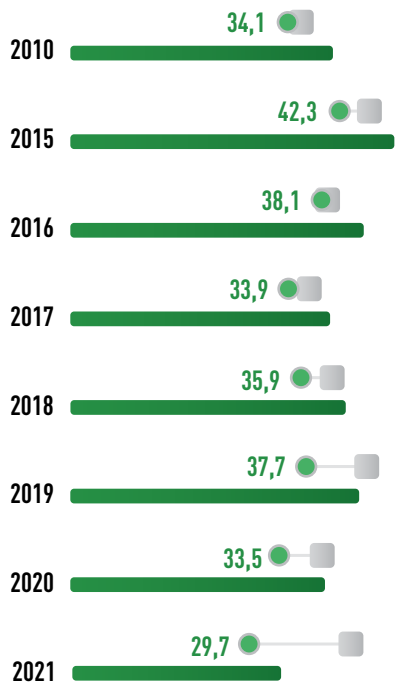
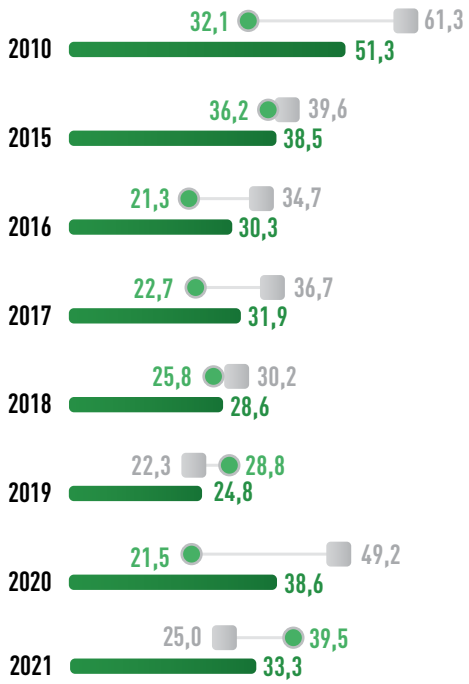


График 13.

Коэффициент материнской смертности на 100 000 живорожденных



Кыргызская Республика

Сельская местность

Городские поселения

ниц находились под дородовым наблюдением врача, 15,4 процента - медицинской сестры или акушерки, 0,3 процента - фельдшера, и 0,2 процента не были охвачены дородовым наблюдением.

Неонатальная смертность (ЦУР 3.2.2) значительно сократилась и в 2021 году составила 11,9 случаев, в то время как в 2015 году - 14,0 случаев. При этом, среди умерших мальчиков больше, чем девочек на 2,5 процентных пункта.

Уровень охвата прививками составляет более 95 процентов для детей. По данным КОМП-2018, доля детей в возрасте 12-23 и 24-35 месяцев, которым сделаны прививки от вакцино-предотвратимых детских болезней, достаточно высокая. Карта прививок имеется у 99,7 процента детей в опрошенных домохозяйствах. Отсутствует вакцинация у 2,4 процента детей, при этом среди мальчиков этот показатель значительно выше (3,9 процента), чем среди девочек (0,7 процента).

График 14.

Неонатальная смертность на 1 000 живорождений *(число умерших детей в возрасте 0-27 дней на 1 000 родившихся живыми)*

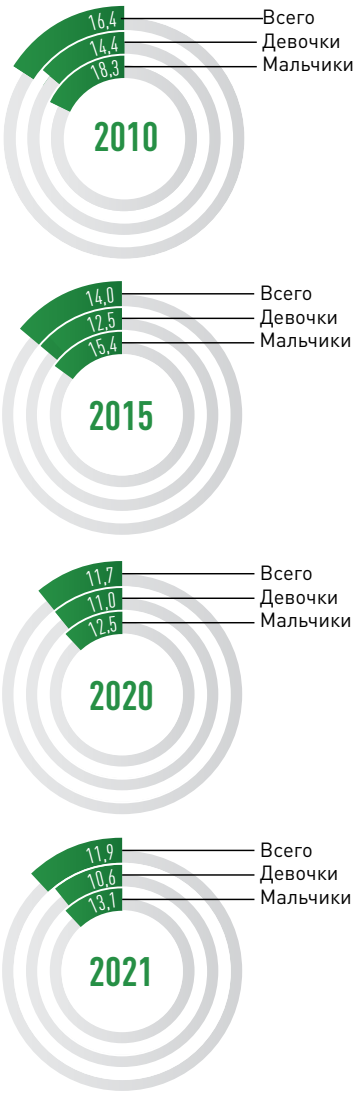


График 15.

Медицинский персонал

Наблюдается сокращение числа квалифицированных медицинских специалистов (ЦУР 3.с.1). Число врачей-женщин в 2021 году в 2 раза превысило число врачей-мужчин, а тенденция снижения их числа характерна для обоих полов в одинаковой степени. Наиболее значительное сокращение численности врачей отмечалось в г. Бишкек: 2,1 на 1000 человек в 2021 году, в то время как в 2010 году их насчитывалось 3,0 на 1000 человек. Наряду с этим, за последние годы практически не наблюдалось изменений в численности и гендерном составе акушерского и сестринского персонала.

Медицинским страхованием охвачено 95,0 процентов населения, при этом существенных различий по полу по этому показателю не отмечается. Имеются случаи, когда люди вынуждены отказываться от медицинских услуг по причине финансовых затруднений. Между тем, за последние годы отмечалось снижение доли отказывающихся от таких услуг, особенно среди женщин. В основном, затруднения испытывают люди старше 55 лет, как женщины, так и мужчины.

По показателям ЦУР 3 наблюдалось улучшение в сокращении масштабов материнской и младенческой смертности. При этом, смертность от сердечно-сосудистых заболеваний по-прежнему остается на высоком уровне.

ЦУР 4.
Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

Гендерно-чувствительная образовательная система играет ключевую роль в создании в дальнейшем равных возможностей для женщин и мужчин на рынке труда, в расширении спектра их жизненных стратегий и сокращения масштабов экономического, социального и политического неравенства. В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы отмечено, что будет последовательно реализовываться модернизационная образовательная политика, направленная на качество образования в Кыргызской Республике. Будут соблюдены такие принципы организации системы образования, как доступность и качество образования для всех категорий граждан.

В Кыргызстане уровень образования женщин выше, чем мужчин. Согласно данным ИОДХ, каждая пятая женщина в возрасте 18 лет и старше получила высшее образование, а каждая седьмая – среднее профессиолнальное образование. При этом, доля мужчин со средним и высшим профессиональным образованием не превышает 27 процентов. Кроме этого, регистрируется большой разрыв в уровне образования женщин и мужчин в зависимости от места проживания.

В последние годы были достигнуты успехи в сфере расширения доступа к образованию на всех уровнях, а также увеличения охвата школьным обучением, в частности, женщин и девочек. *Наблюдается также увеличение охвата детей предшкольной подготовкой - с 10,0 процента в 2010 году до 80,9 процента в 2021 году.* С начала реализации специальной программы по расширению числа вариативных форм предоставления дошкольного образования в виде детских садов кратковременного пребывания и предшкольной подготовки, численность детей в дошкольных организациях увеличилась почти на 15 процентов - со 174 тысяч в 2016 году до 199,8 тысяч в 2021 году, причем не только в городских поселениях, но и в сельской местности.

Наблюдается тревожная тенденция сокращения доли детей в возрасте от 3 до 5 лет, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия (ЦУР 4.2.1). В целом по республике доля таких детей в 2018 году сократилась до 71,7 процентов, в то время как в 2014 году она составляла 78,3 процента. При этом, данный показатель среди мальчиков снизился на 7,9 процентных пункта, а среди девочек на 5,6 процентных пункта. Согласно данным КОМП, отмечается некоторая зависимость данного показателя от уровня благосостояния семьи. Так, доля детей в возрасте от 3 до 5 лет, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия, проживающих в беднейшем квинтиле составляет 72,5 процентов по сравнению с детьми из богатейшего квинтиля - 78,0 процента.

График 16.

Уровень образования населения в возрасте 18 лет и старше в 2021 г. *(%)*

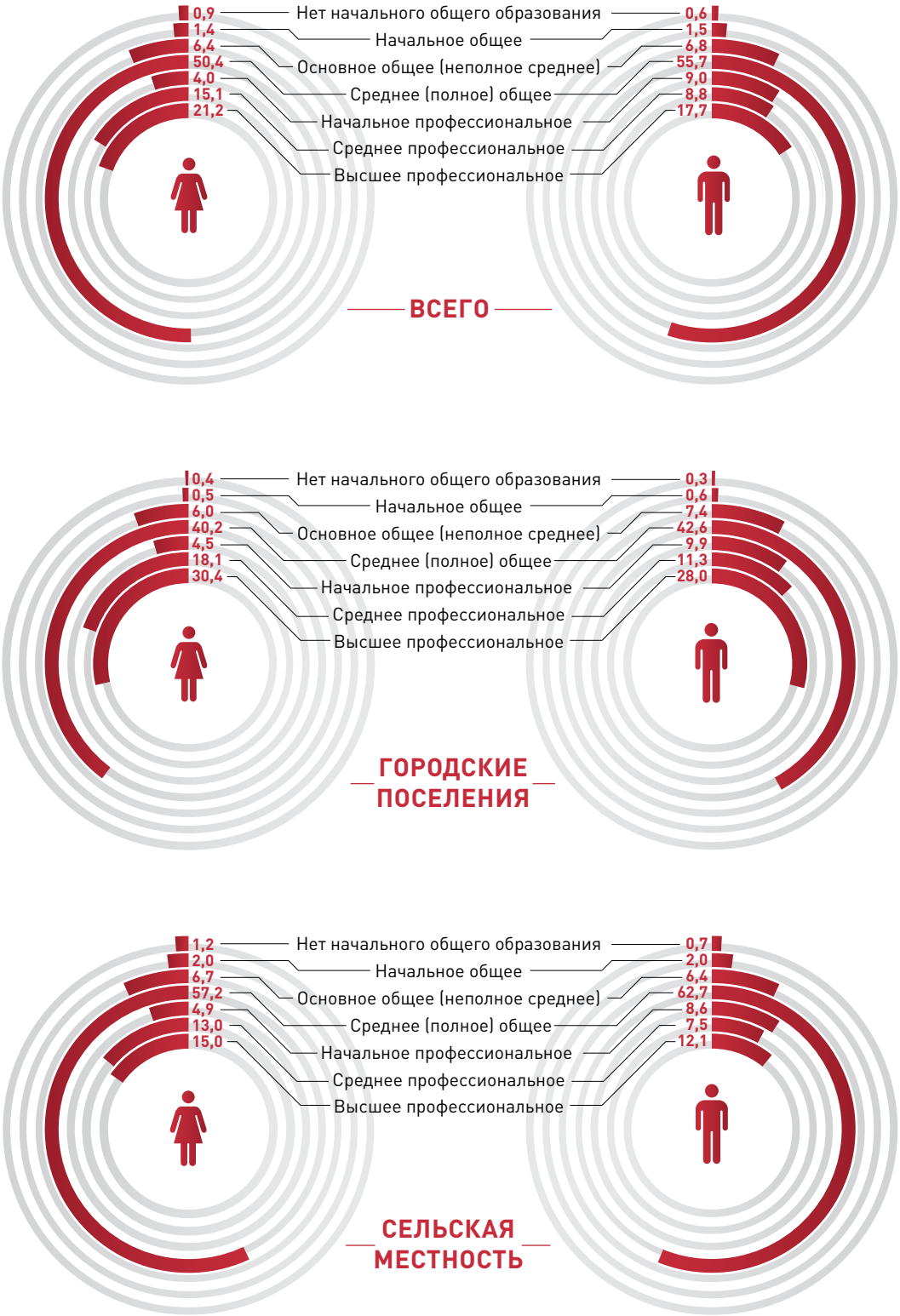


График 17.

Охват предшкольной подготовкой (за один год до достижения официального возраста поступления в школу) *(в процентах к численности постоянного населения в возрасте 6 лет)*

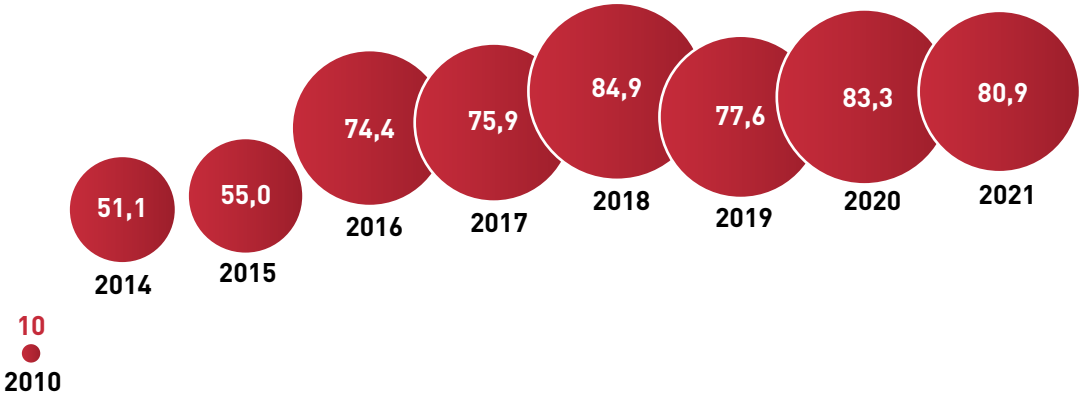
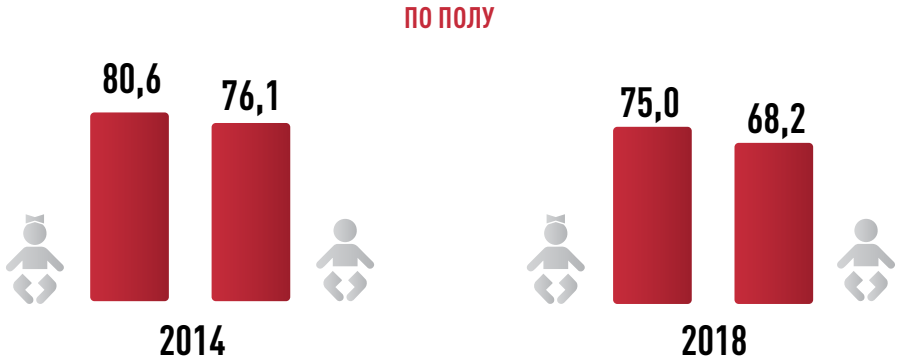


График 18.

Доля детей в возрасте 36-59 месяцев, которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия *(в процентах)*



Имеются некоторые различия между девочками и мальчиками в охвате образованием. Показатель охвата основной общей школы до 9 класса не имеет гендерного дисбаланса. Уровень гендерного соотношения в начальном и основном образовании показывает, что девочек в неполную среднюю школу (1-9 классы) поступает меньше, чем мальчиков. Однако девочки чаще получают образование в рамках полной средней школы (10-11 классы), в то время как мальчики выбывают из системы обучения после 9 класса.

До 2017 года наблюдалось сокращение численности детей и подростков в возрасте 7-17 лет, не приступивших к занятиям в образовательных учреждениях, а в 2019 году вновь отмечен рост показателя до 2 834 человек. В 2021 году не приступили к занятиям 2 495 детей, из которых доля мальчиков, не посещающих школу составила 58,8 процента. Основными причинами непосещения школ является наличие ограничений по состоянию здоровья и семейные обстоятельства.

Преобладающая часть не приступивших к занятиям на начало 2021/2022 учебного года - дети из сельской местности, что в два раза превысило число детей из городских поселений. Почти каждый четвертый ребёнок из не посещающих школу приходится на Ошскую область.

Согласно данным КОМП-2018, только половина детей владеют минимальным уровнем грамотности. Доля детей от 7 до 14 лет, имеющих минимальный уровень грамотности, составляет 57,9 процента, а навыками счета владеют 51,3 процента детей (ЦУР 4.1.1). Навыки чтения и счета у девочек в среднем примерно на 4 процента выше, чем у мальчиков. Среди городских детей навыки чтения на 12,9 процента выше, чем среди сельских. При этом, разница между городскими и сельскими мальчиками еще больше - 14,6 процента. Несколько меньше в среднем разница в навыках счета – на 7,4 процента, и эта разница среди мальчиков больше (на 7,8 процента), чем среди девочек (на 4,5 процента).

График 19.

Коэффициент охвата обучением *(в процентах)*

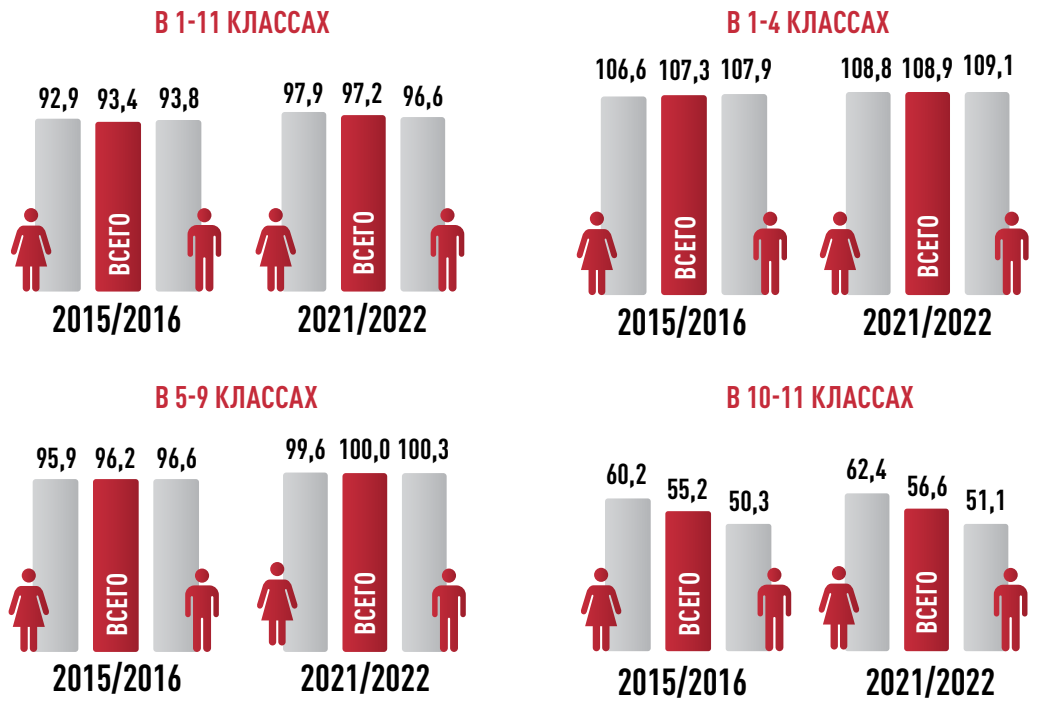


График 20.

Численность детей и подростков 7-17 лет (1-11 классов), не приступивших к занятиям в общеобразовательных организациях, по причинам и полу в 2021 г. *(в процентах к итогу)*

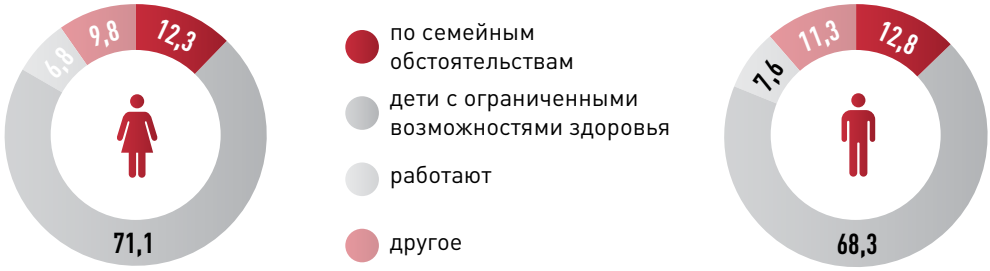
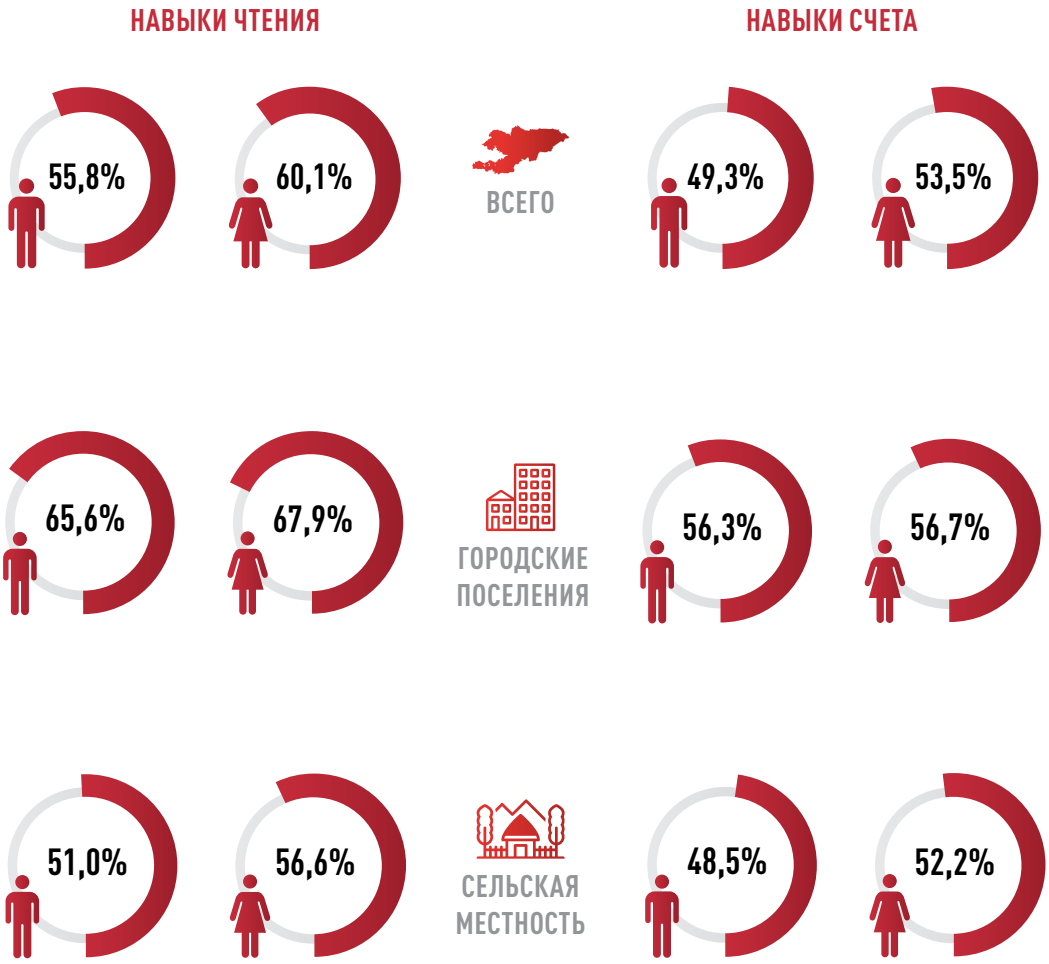


График 21.

Доля детей в возрасте от 7 до 14 лет, успешно выполнивших три задания в 2018 г.



Подавляющее большинство школьных учителей - женщины и это является результатом профессиональной сегрегации в образовании, когда 89 процентов женщин выбирают педагогические специальности. В 2021/2022 учебном году удельный вес женщин в общей численности учителей дневных общеобразовательных организаций составил 85,9 процента, мужчин - 14,1 процента. Педагоги-мужчины, которые работают в школах, чаще занимают руководящие и более высокооплачиваемые должности.

В профессиональном образовании продолжает сохраняться тенденция постепенного сокращения числа мужчин, заложенная в старших классах школы: среднее профессиональное образование получают 40,0 процента юношей, высшее - 44,5 процента.

График 22.

Численность учителей дневных общеобразовательных организаций (без совместителей) по полу

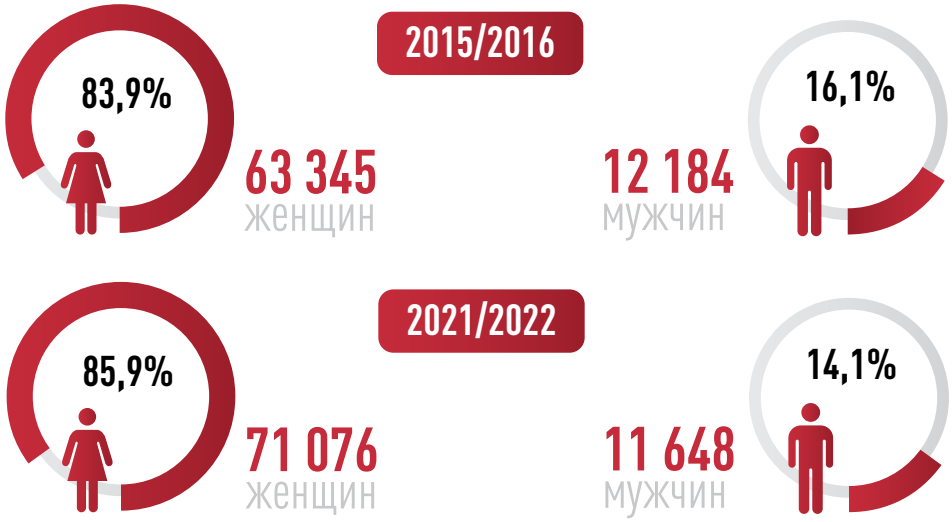


График 23.

Выпуск учащихся и студентов образовательных организаций по полу

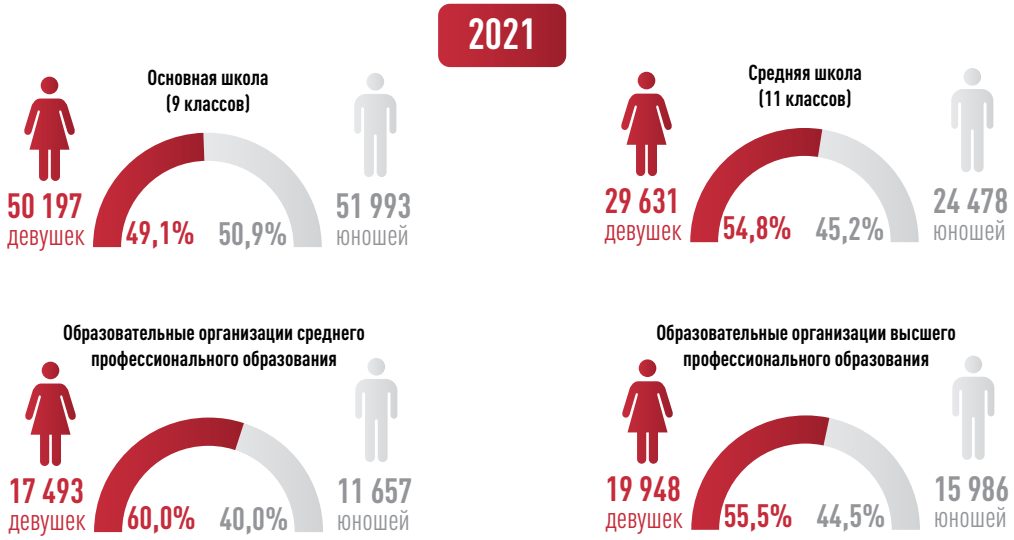


График 24.

Студенты образовательных организаций среднего профессионального образования по группам специальностей и полу *(на начало 2021/2022 учебного года; в процентах)*

Сохраняется гендерная сегрегация при выборе специальности. В учреждениях среднего профессионального образования женщины преобладают среди обучающихся по группам специальностей «образование» (90,0 процента), «технология товаров широкого потребления» (98,7 процента), «здравоохранение» (83,5 процента), «культура и искусство» (69,8 процента), «экономика и управление» (51,0 процента). При этом 82,4 процента студентов-женщин обучались по трём направлениям: «образование и педагогические науки» (41,5 процента), «здравоохранение» (27,3 процента) и «экономика и управление» (13,6 процента). Студенты-мужчины получали более разностороннее обучение, и основные три направления составили 44,6 процента: «экономика и управление» (16,6 процента), «информатика и вычислительная техника» (15,2 процента) и « гуманитарные и социальные специальности» (12,7 процента).

Гендерная сегрегация по отраслям характерна и для высших учебных заведений. Среди студентов ВУЗов на начало 2021/2022 учебного года доля женщин составила 51,0 процента. Традиционно высока доля женщин, среди обучавшихся по группам специальностей: «образование и педагогические науки» (88,0 процента от общего числа студентов), «здравоохранение и медицинские науки» (37,9 процента), «экономика и управление» (46,3 процента). В то же время, мужчины преобладают среди обучавшихся по группам специальностей «технические науки» (83,8 процента) «сельскохозяйственные науки» (75,0 процента), «здравоохранение» (62,1 процента).

Женщин больше среди аспирантов и докторантов. За период 2016-2020 годы доля женщин в общей численности аспирантов изменилась незначительно, с 58,5 процента в 2016 году до 58,7 процента в 2021 году. Однако среди докторантов за этот же период их доля возросла с 59,6 процентов до 65,2 процентов, или на 5,6 процентных пункта. Если шесть лет назад численность женщин в докторантуре превышала число мужчин в 1,5 раза, то в 2021 году доля женщин-докторантов превысила долю мужчин в 1,9 раза.

Таким образом, в Кыргызской Республике отсутствует гендерный разрыв между девочками и мальчиками на уровне начального образования. При этом, сокращается число юношей в старших классах школы и в системе высшего образования. При сохранении существующих тенденций может сформироваться существенный разрыв между более образованными женщинами и выбывающими из системы образования мужчинами, что в будущем будет иметь негативные демографические и социальные последствия. Кроме того, сохраняющаяся гендерная сегрегация по специальностям в профессиональном образовании приводит к ограничению экономических возможностей женщин.

График 25.

Основные группы специальностей обучения в высших учебных заведениях в 2021/2022 г.

График 26.

Распределение студентов образовательных организаций высшего профессионального образования по направлениям обучения и полу
(на начало 2021/2022 учебного года; в процентах)

ЦУР 5.
Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

Конституция Кыргызской Республики провозглашает принцип отказа от дискриминации, в том числе по признаку пола. Мужчины и женщины имеют не только равные права, но и равные возможности для их реализации. Закон «О равных правах и равных возможностях для мужчин и женщин» от 2008 года определяет механизмы обеспечения гендерного равенства и ответственность органов власти. В 2017 году был принят обновленный закон «Об охране и защите от семейного насилия» (ЦУР 5.11).

В видении Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы отмечено, что «в Кыргызстане обеспечено полноценное и равноправное участие женщин в управлении на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни. Реализуются государственные программы, направленные на достижение гендерного равенства и устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин». В числе Приоритетных направлений Национальной стратегии по достижению гендерного равенства до 2030 года, обозначены следующие приоритеты: i) расширение экономических возможностей женщин, ii) культурная политика и функциональное образование iii) сокращение масштабов гендерного насилия и iv) продвижение гендерного паритета в принятии решений и развитие женского политического участия.

ЦУР 5.2-5.3

Семейное насилие и дискриминация в отношении женщин и девочек[6]

Число обращений за помощью в государственные органы по поводу семейного (домашнего) насилия отслеживается рядом государственных органов. Согласно данным МВД, в 2021 году по сравнению с 2010 годом число пострадавших от семейного населения увеличилось в 5,1 раза. Данный рост обусловлен принятыми мерами в 2017 году о введение временного охранного ордера, в том числе расширение обязанности ОВД реагировать на поступающие обращения по фактам семейного насилия. Среди пострадавших от семейного насилия 95,0 процента - женщины. Три процента пострадавших от семейного насилия пришлось на детей и подростков.

В 2021 году по фактам совершенного семейного насилия выдано 9 038 охранных ордеров, большинство из которых пришлось на г. Бишкек (3 518 ордера), Чуйскую (2 337 ордера), Джалал-Абадскую (649 ордера) и Ошскую (573 ордера) области. В подавляющем большинстве случаев (более 95 процентов) семейное насилие было совершено мужчинами и значительно реже (около 5,0 процентов) женщинами.

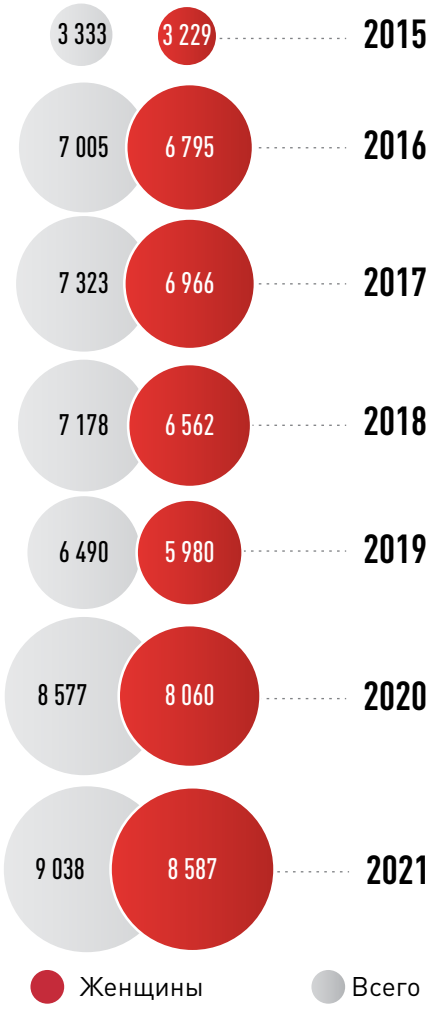
[6] О масштабах физического, сексуального или психологического насилия со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера (ЦУР 5.2.1) в отношении женщин можно судить по итогам специализированных обследований, которое будет проведено в период 2023-2024 гг.

Число возбужденных и направленных в суды для рассмотрения уголовных дел по фактам семейного насилия в 2021 году по сравнению с 2017 годом возросло 17,4 процента, в том числе число убийств на почве семейного насилия за этот период увеличилось с 4 до 28 случаев, или почти в 7 раз.

Из общего числа обращений женщин по фактам семейного насилия в органы здравоохранения в 2021 году, наибольшее число (1 860 обращений) пришлось на отделы судебно-медицинскои экспертизы.

График 27.

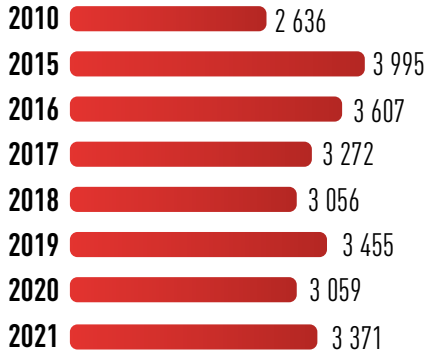
Число пострадавших от семейного насилия *(человек)*



Удельный вес пострадавших от семейного насилия, в 2021 г.

График 28.

Число случаев обращений женщин в органы здравоохранения по фактам семейного насилия *(обращений)*



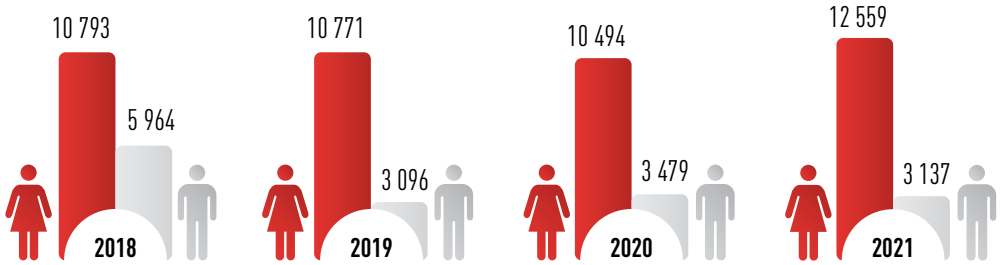
Распределение случаев обращений женщин, по фактам семейного насилия в органы здравоохранения
(в процентах к итогу)

Официальные данные по дискриминационным брачным практикам в Кыргызской Республике отслеживаются по таким преступлениям, как ранние и принудительные браки. По данным КОМП-2018, 12,9 процентов женщин вступили в брак до достижения совершеннолетия (18 лет), а 0,3 процента - до 15 лет (ЦУР 5.3.1). В 2018 году показатель рождаемости среди девочек в возрасте от 15 до 17 лет составил 5,0 случаев на 1000 женщин по сравнению с 6,4 случаев в 2015 году.

8 ИЗ 10 обратившихся в кризисные центры и учреждения **это женщины**

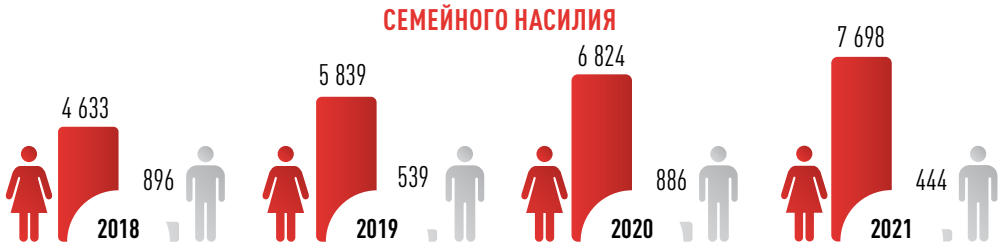
График 29.

Число обратившихся в кризисные центры и учреждения, оказывающие социально-психологическую помощь населению, по фактам совершенного насилия



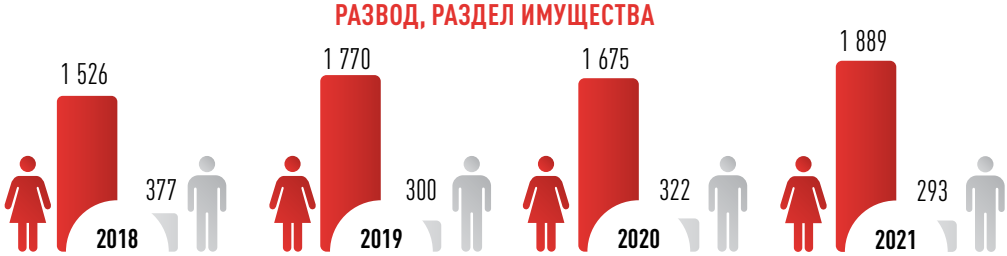
В ТОМ ЧИСЛЕ ОБРАТИВШИХСЯ ПО ФАКТАМ

СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ



ПРИНУЖДЕНИЕ К ВСТУПЛЕНИЮ В БРАК, ПОХИЩЕНИЕ ДЛЯ ВСТУПЛЕНИЯ В БРАК, БРАК В НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕМ ВОЗРАСТЕ, МНОГОЖЕНСТВО

РАЗВОД, РАЗДЕЛ ИМУЩЕСТВА



Наиболее высокий показатель рождаемости среди девочек в возрасте от 15 до 17 лет наблюдался в Чуйской (12,0 случаев) и Таласской (8,2 случаев) областях, где он превысил среднереспубликанский показатель в 1,6-2,4 раза. При этом, согласно данным КОМП-2018, 99,7 процента замужних женщин и сексуально активных незамужних женщин в возрасте 15-49 лет осведомлены о современных методах контрацепции.

Нередко браки несовершеннолетних совершаются через насильственное похищение девочек для вступления в брак. Несмотря на внесенные в УК КР поправки 2013 года, ужесточающие меры наказания за эти преступления, по-прежнему регистрируются факты совершенных преступлений. Из общего числа обратившихся в 2021 году в кризисные центры женщин (12 559 человека), 264 обращений приходилось на случаи принуждения к вступлению в брак, похищения с целью вступления в брак, брак в несовершеннолетнем возрасте, многоженство, что на 11 процентов выше, чем в предыдущем году.

Карта 1.

Процентная доля вступивших в брак (союз) до 18 лет в 2018 г.

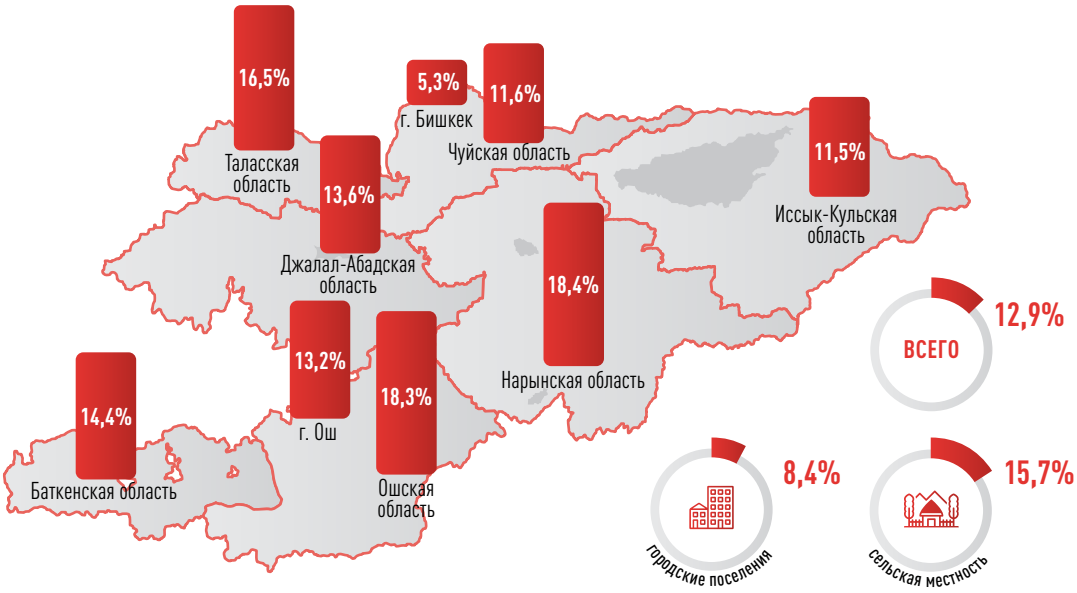
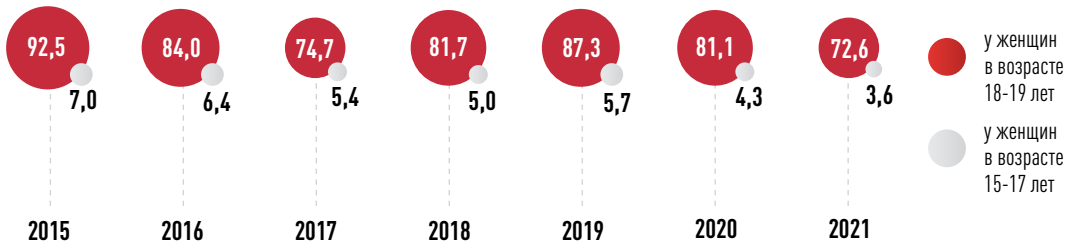


График 30.

Число родившихся детей у женщин в возрасте 15-19 лет
(на 1000 женщин соответствующего возраста)



ЦУР 5.4 Неоплачиваемый труд по уходу и ведению домашнего хозяйства

Женщины и девочки посвящают намного больше времени на неоплачиваемый труд по уходу за домом и семьей по сравнению с мужчинами. Неравномерное распределение тяжелого бремени неоплачиваемого труда препятствует более широкому участию женщин в профессиональной деятельности, что сказывается на производительности труда, экономическом росте и усилиях по сокращению масштабов бедности.

Согласно данным по использованию бюджета времени населением домохозяйств 2020 г., женщины уделяют ведению домашнего хозяйства в среднем около 4 часов 20 минут ежедневно, по сравнению 55 минутами в случае мужчин. В среднем женщины затрачивают на неоплачиваемый домашний труд 18,1 процента суточного фонда времени, а мужчины - 3,9 процента.

Время, использованное на неоплачиваемый домашний труд, значительно отличается в зависимости от наличия детей в семье. Таким образом, женщины из домашних хозяйств, имеющих детей до 16 лет, занимаются домашним хозяйством по 4 часа 28 минут, что на 32 минуты больше по сравнению с проживающими в домохозяйствах без детей.

Работающие женщины в сельской местности расходуют в 1,3 раза больше времени на домашний труд по сравнению с теми, кто проживает в городских поселениях. Так, в среднем за день в сельской местности женщины тратят на домашнее хозяйство 5 часов 25 минут, а в городах - 4 часа. У работающих мужчин разница во времени не столь велика и составляет в среднем за день недели в селах и городах 45 минут.

Воспитанием и уходом за детьми и другими членами домохозяйства в основном занимаются женщины. В среднем в сутки женщины тратят на это 40 минут, а мужчины - только 17 минут суточного времени. В случае работающих женщин, воспитанию и уходу за детьми уделяется более пяти часов в неделю. У мужчин это время составляет около полутора часов. При этом, женщины в сельской местности больше времени уделяют воспитанию детей (около 5 часов 43 минуты в неделю), чем женщины в городских поселениях (4 часа 26 минут в неделю).

График 31.

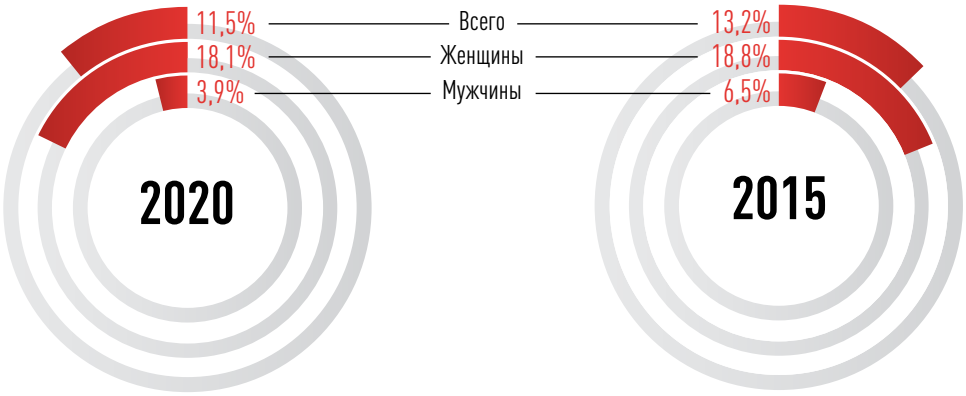
Ведение домашнего хозяйства в 2020 г. *(в сутки)*

ДОМАШНИЕ ХОЗЯЙСТВА С ДЕТЬМИ ДО 16 ЛЕТ В 2020 Г. (В СУТКИ)

ДОМАШНИЕ ХОЗЯЙСТВА БЕЗ ДЕТЕЙ ДО 16 ЛЕТ, 2020 Г. (В СУТКИ)

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ НА ВЕДЕНИЕ ДОМАШНЕГО ХОЗЯЙСТВА РАБОТАЮЩИХ ЛИЦ ПО ВИДАМ ЗАТРАТ, 2020 Г.

ДОЛЯ ВРЕМЕНИ, ЗАТРАЧИВАЕМОГО НА НЕОПЛАЧИВАЕМЫЙ ТРУД ПО УХОДУ И РАБОТУ ПО ДОМУ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОЛУ



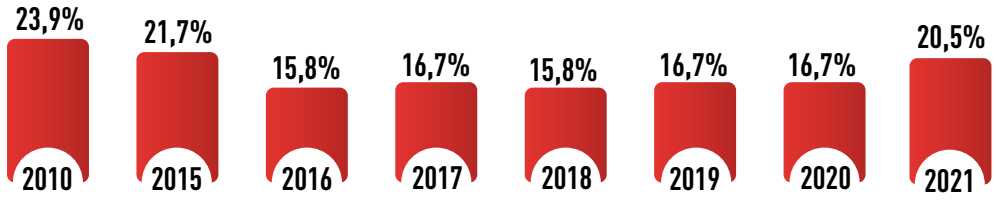
ЦУР 5.5 Участие женщин на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни

В Кыргызстане применяются законодательные специальные меры для обеспечения представительства женщин в некоторых государственных органах, в том числе в Жогорку Кенеше. После введения специальных мер, представленность женщин в Парламенте (ЦУР 5.5.1) увеличилась, однако со временем число женщин-депутатов вновь сократилось.

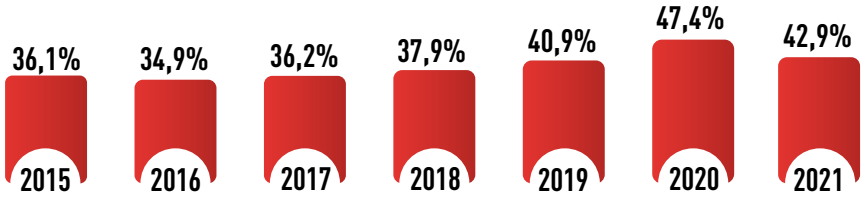
Из года в год число женщин-парламентариев в Кыргызской Республике продолжает сокращаться. В 2020 году вступила в действие норма избирательного законодательства, согласно которой при выбытии депутата из фракции, мандат может передаваться только депутату того же пола.

ЧИСЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН В ЧИСЛЕ ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША ПО ГОДАМ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ, ЧЕЛОВЕК

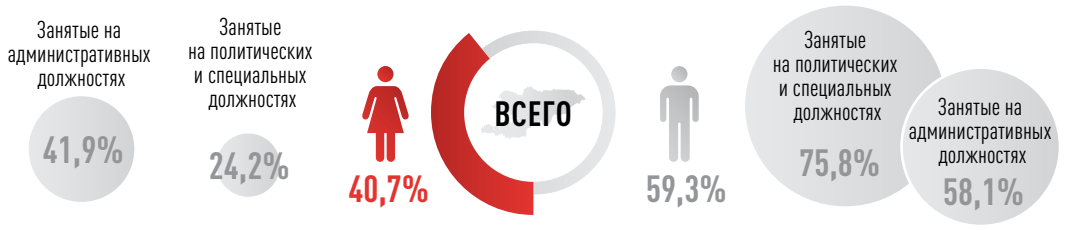
ДОЛЯ МЕСТ, ЗАНИМАЕМЫХ ЖЕНЩИНАМИ В ПАРЛАМЕНТЕ



ДОЛЯ ЖЕНЩИН НА РУКОВОДЯЩИХ ДОЛЖНОСТЯХ



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ, ЗАНИМАЮЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ, ПО ПОЛУ (на 1 января 2022 года, в процентах к итогу)



Участие женщин в управлении государством на уровне принятия решений имеет ключевое значение для того, чтобы нужды и потребности женщин и девочек отражались в политике и программах развития. Доля женщин на руководящих должностях составила 42,9 процента в 2021 году (ЦУР 5.5.2).

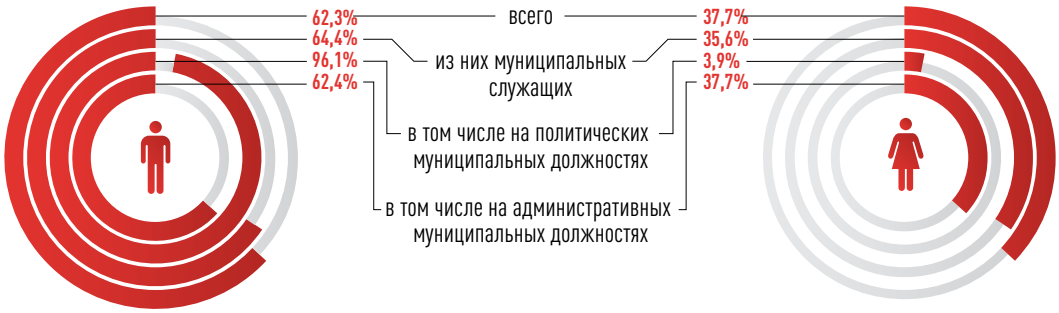
При этом, в государственной службе сохраняется тенденция преобладания мужчин (59,3 процента) и наибольший гендерный дисбаланс регистрируется на уровне политических и специальных должностей, где доля женщин составила 24,2 процента.

График 32.

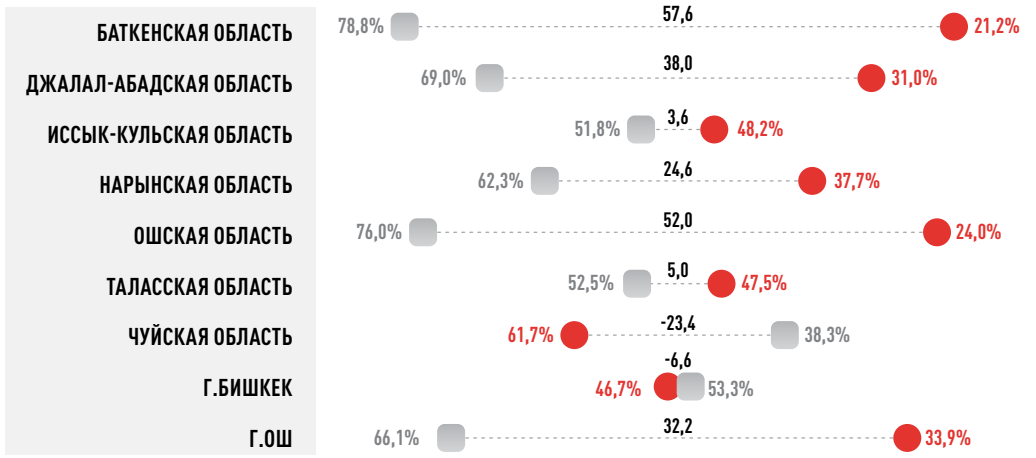
Число руководителей действующих хозяйствующих субъектов
(на 1 января 2022 года)

График 33.

Число работников, занятых в органах местного самоуправления,
(на 1 января 2022 года)



АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ДОЛЖНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ



Мужчин больше и среди работников муниципальной службы и действующих хозяйствующих субъектов. Численность муниципальных служащих на начало 2022 года составила 8 477 человек, из них женщины составляют одну треть. В случае руководителей хозяйствующих субъектов, удельный вес женщин составил 28,2 процента. Мужчины преобладают на политических муниципальных должностях во всех регионах страны, но в случае административных должностей, гендерный разрыв варьирует от 21 до 79 процентов.

Доступ женщин к современным информационно-коммуникационным и цифровым технологиям способствует расширению их экономических возможностей и сокращению масштабов дискриминации и насилия. Среди женского населения в возрасте 15 лет и старше, 92 процента женщин в стране имеют мобильный телефон, среди мужчин аналогичного возраста, данный показатель несколько выше - 94,1 процента (ЦУР 5.b.1). У городских женщин (96,0 процента) и мужчин (97,7 процента) показатель несколько выше, чем у сельских (89,4 процента и 92,1 процента, соответственно).

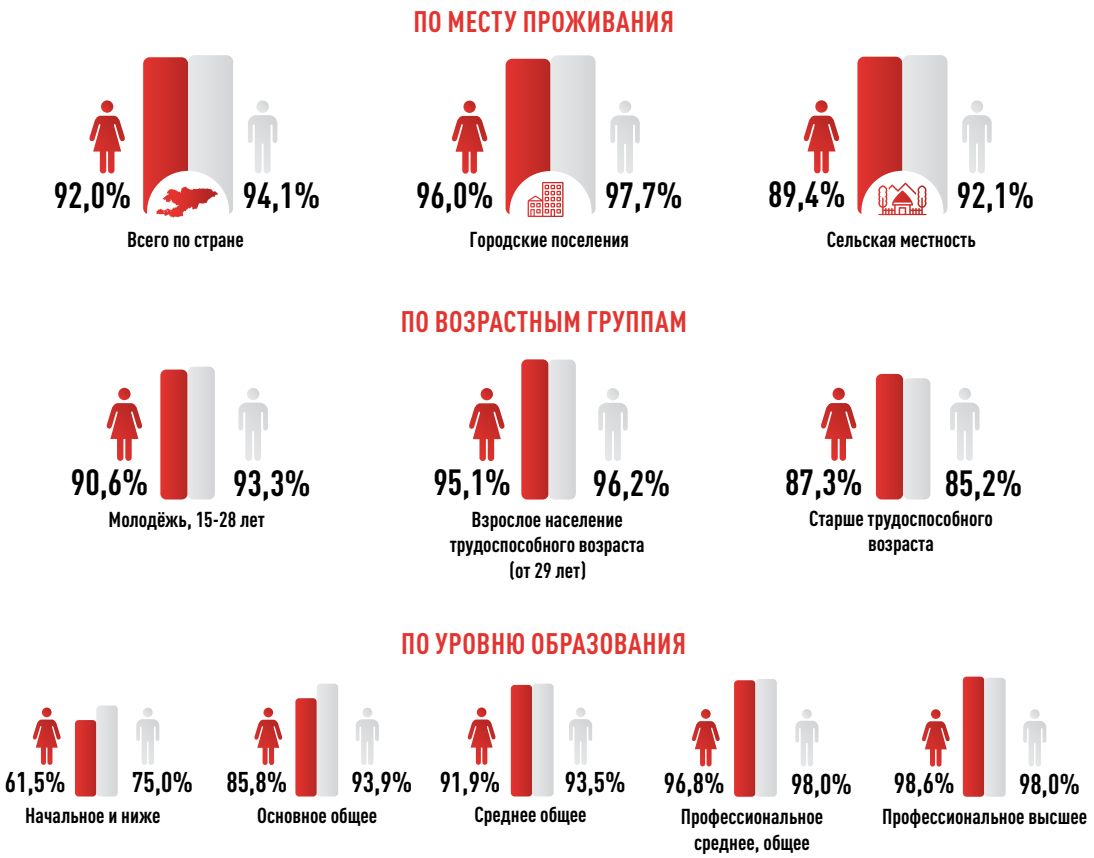
При этом, наибольший гендерный разрыв наблюдается у городского населения, молодежи и у населения с уровнем образования ниже среднего.

Таким образом, масштабы гендерного насилия в стране продолжают оставаться угрожающими. Ранние браки и такие преступления, как похищение женщины с целью вступления в брак, продолжают оставаться острой социальной проблемой. Число женщин на руководящих должностях растет, но прогресс происходит очень медленно, несмотря на наличие в законодательстве страны специальных мер.

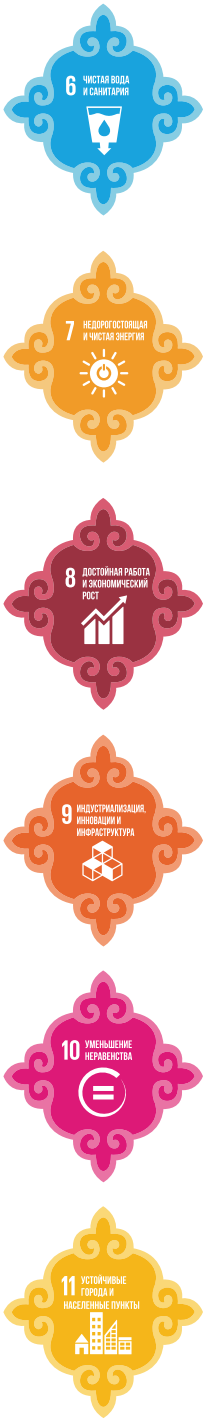
График 34.

Доля людей, имеющих мобильный телефон в 2021 году

(в процентах к численности населения в возрасте от 15 лет и старше)



ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ



ЦУР 6.
Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Доступ к воде имеет жизненно важное значение как для женщин, так и для мужчин. Вместе с тем, их традиционные гендерные роли обуславливают разную степень их зависимости от доступности и качества водных ресурсов.

Стратегия 2018-2040 ставит приоритет использования современных автономных систем очистки воды вкупе с комбинированными малыми ГЭС/СЭС/ВЭС, что позволит обеспечивать любые населенные пункты или территории всем комплексом «чистая энергия – чистая вода» вне зависимости от наличия магистральных электросетей и водопроводов.

Доля населения, имеющего доступ к улучшенным источникам питьевой воды (ЦУР 6.1.1), в 2021 году составила 95,1 процента. В городах он выше и достигает 99,7 процента, в сельской местности – 92,4 процента. Среди женщин (95,3 процента) этот показатель незначительно выше, чем среди мужчин (94,9 процента). Доступ населения к безопасным источникам питьевой воды имеет существенные различия по регионам. Ограниченный доступ к безопасным источникам питьевой воды имеют жители Баткенской (88,2 процента) и Ошской (90,2 процента) областей.

Каждая вторая из женщин в возрасте 15 лет и старше является поставщиком воды для домохозяйств (56,8 процента). Важным индикатором является дальность расположения источника питьевого водоснабжения, так как чем дальше располагается источник, тем большие нагрузки по доставке воды ложатся на членов домохозяйства. Согласно данным КОМП 2018, в сельской местности для 69,7 процента домохозяйств источник питьевого водоснабжения располагается на территории домохозяйства (в 2014 году - 62,6 процента). Более 30 процентов сельского населения, не имеющего источника водоснабжения на территории домохозяйства, вынуждены тратить на доставку воды более 30 минут в день и, как правило, этим занимаются женщины и девочки (67 процентов).

Ситуация усугубляется ограниченным доступом к канализации и отсутствием инфраструктурных возможностей для создания безопасных и комфортных санитарных сооружений в домохозяйствах и социальных учреждениях. Доля населения, имеющего доступ к системе канализации, в среднем по стране составляет 40,0 процента, что по сравнению с 2015 годом на 11,4 процентных пункта больше. Самый низкий уровень доступа к данным услугам регистрируется в Баткенской (5,7 процента) области.

Большая часть туалетов в сельской местности (85,3 процента) это выгребные ямы с настилом, которые не отапливаются и не имеют гигиенических приспособлений. По результатам КОМП-2018, 93,3 процента женщин имеют возможность мыться и переодеваться дома в уединении; 7 процентов не посещали общественные мероприятия, учебные заведения или работу во время последней менструации.

Ограниченный доступ к чистой воде и плохие санитарные условия особым образом усугубляют положение сельских женщин, непомерно увеличивая их нагрузку по выполнению домашней работы, что, в конечном итоге, негативно отражается на их здоровье и возможностях трудоустройства.

График 35.

Доля населения с доступом к улучшенным источникам питьевой воды
(в процентах)

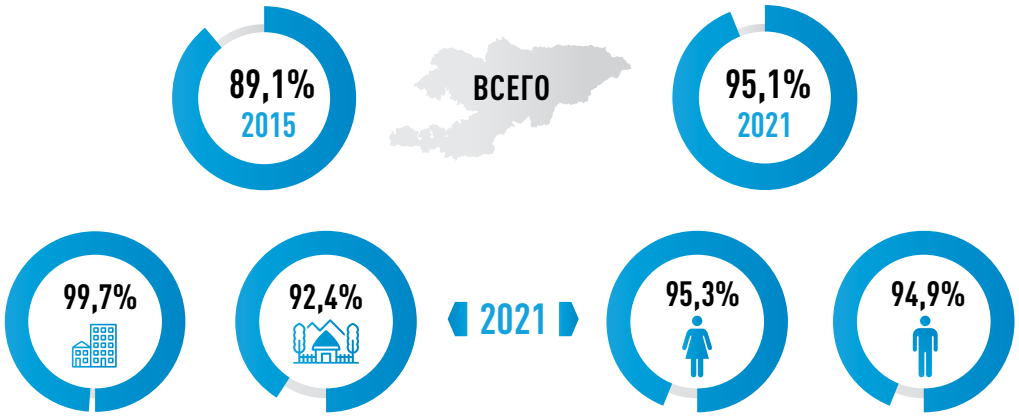


График 36.

Источники питьевой воды в 2018 году
(в процентах)

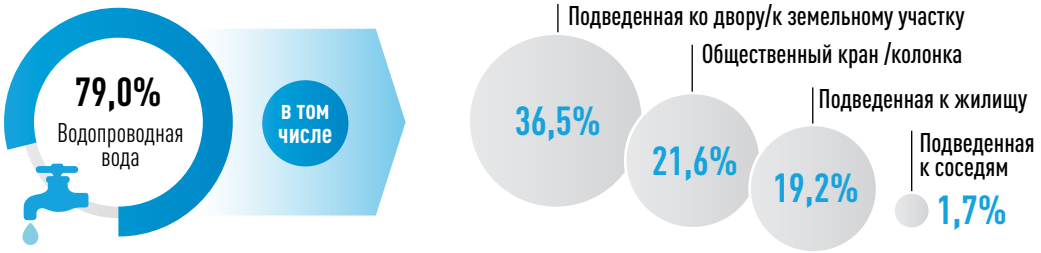
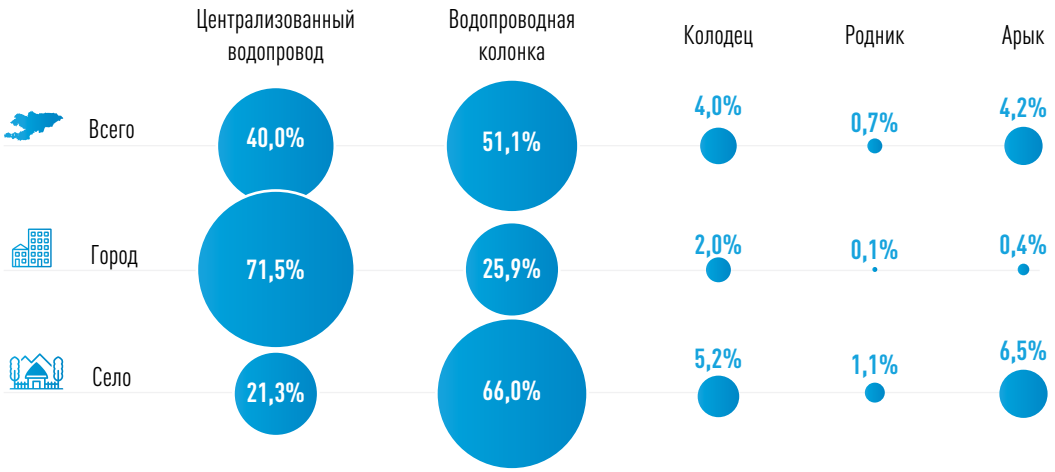


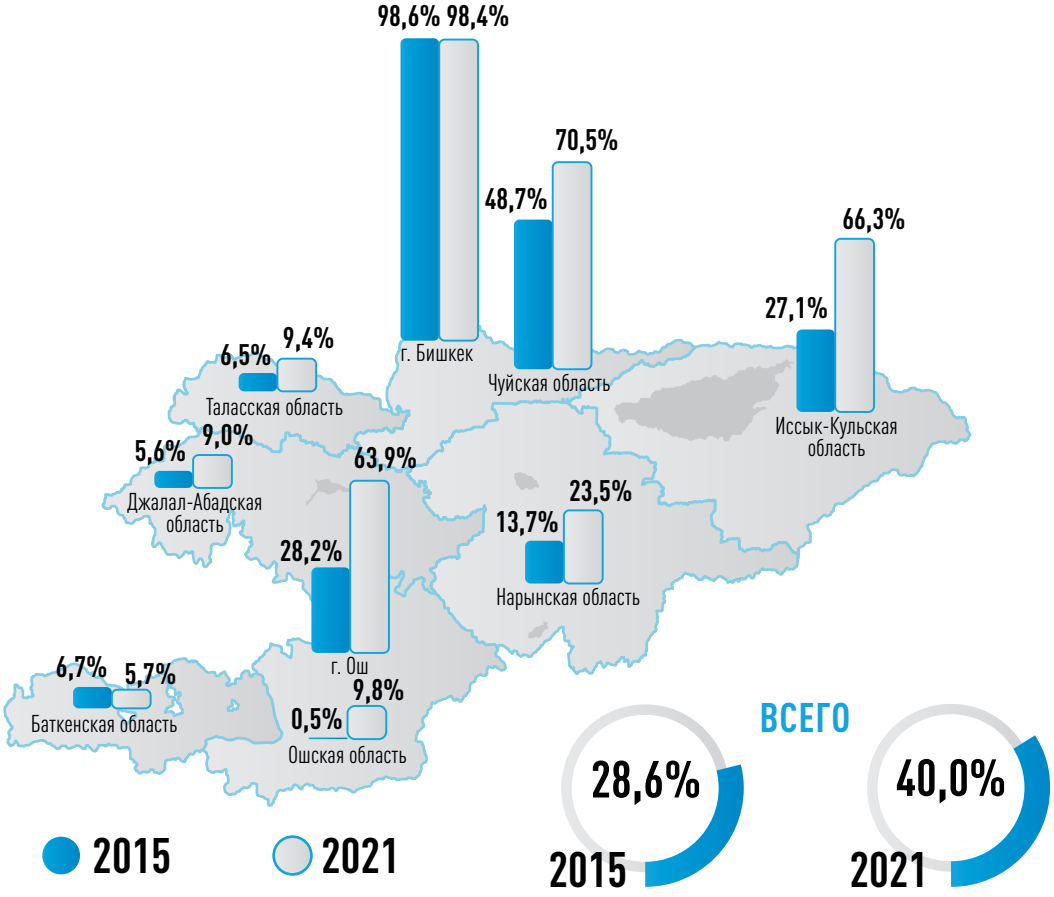
График 37.

Источники снабжения водой домохозяйств в зависимости от места проживания в 2021 году



Карта 2.

Доля населения, имеющего устойчивый доступ к канализации



ЦУР 7.
Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

ЦУР 7 направлена на обеспечение всеобщего доступа к недорогой, надежной устойчивой и современной энергии к 2030 году. Расширение такого доступа для уязвимых слоев населения, в том числе сельских женщин, играет важную роль в качестве фактора сокращения нагрузки по неоплачиваемому домашнему труду и расширению их экономических возможностей.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы ставит приоритет использования современных автономных систем очистки воды вкупе с комбинированными малыми ГЭС/СЭС/ВЭС, что позволит обеспечивать любые населенные пункты или территории всем комплексом «чистая энергия – чистая вода» вне зависимости от наличия магистральных электросетей и водопроводов. В качестве приоритета определяется переход на использование высококачественного топлива в сочетании с расширением применения альтернативных источников энергии. Развитие локальных систем энергоснабжения, использования энергии солнца, ветра и воды, земных недр будут способствовать большей энергетической независимости.

Электричество является единственным видом коммунальных услуг, охватывающим всю территорию Кыргызской Республики. По данным ИОДХ, практически все домохозяйства подключены к электросетям. Однако, наличие электросетей еще не означает, что население имеет стабильный доступ к электроэнергии, то есть надежную бесперебойную подачу электроэнергии с допустимой частотой отключений несколько раз в год. Стабильный доступ к электричеству имеют в среднем около 71 процента населения, в сельской местности около 62 процентов (ЦУР 7.1.1). У женщин этот показатель немного выше (71,6 процента), чем у мужчин (70,0 процента). Среди регионов наименьшие показатели у населения Баткенской (53,5 процента), Иссык-Кульской (53,8 процента), Джалал-Абадской (54,3 процента) и Таласской (54,4 процента) областей.

Непрерывную подачу электроэнергии в 2021 году отметили лишь 11,2 процента *домохозяйств,* отключение электричества несколько раз в год наблюдалось у 59,7 процента, но с каждодневным отключением не сталкивалось ни одно домохозяйство. Перебои с электричеством отражаются и на устойчивости услуг по водоснабжению, особенно в сельской местности. От перебоев с электроснабжением и водой наиболее страдают сельские женщины, нагрузка на которых по выполнению домашней работы, уходу за детьми и пожилыми членами семьи увеличивается.

Согласно данным КОМП-2018, всего в стране «чистыми[7]» видами топлива для приготовления пищи пользуются 74,9 процента *домохозяйств*, из них в городах – 92,8 процента, в сельской местности – 64,7 процента (ЦУР 7.2.1). При этом, в городах 43,5 процента домохозяйств используют плиту, подключенную к централизованной системе снабжения природным газом. Но все же основная часть населения пользуется электрической плитой - 42,1 процента в городах и 56,5 процента - в сельской местности.

[6] К «чистым» видам топлива относят домохозяйства, которые используют электрическую плиту, плиту на солнечной энергии, сжиженный нефтяной или природный газ, биогаз или жидкое топливо со сжиганием этанола и спирта.

Пятая часть населения страны проживает в домохозяйствах, использующих, в основном, чистые виды топлива и технологии для приготовления пищи и отопления. По данным КОМП-2018, в качестве основных видов топлива 70,3 процента населения использовали уголь, 6,3 процента - дрова и древесный уголь, 3,7 процента - кизяк. Как правило, заготовкой кизяка и сбором мелких дров занимаются, в основном, женщины и дети. Одна из распространённых стратегий экономии на отоплении – отапливать часть дома или только одну комнату, что значительно сокращает жизненное пространство семьи, доставляя особые неудобства молодым женщинам и девочкам.

График 38.

Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии

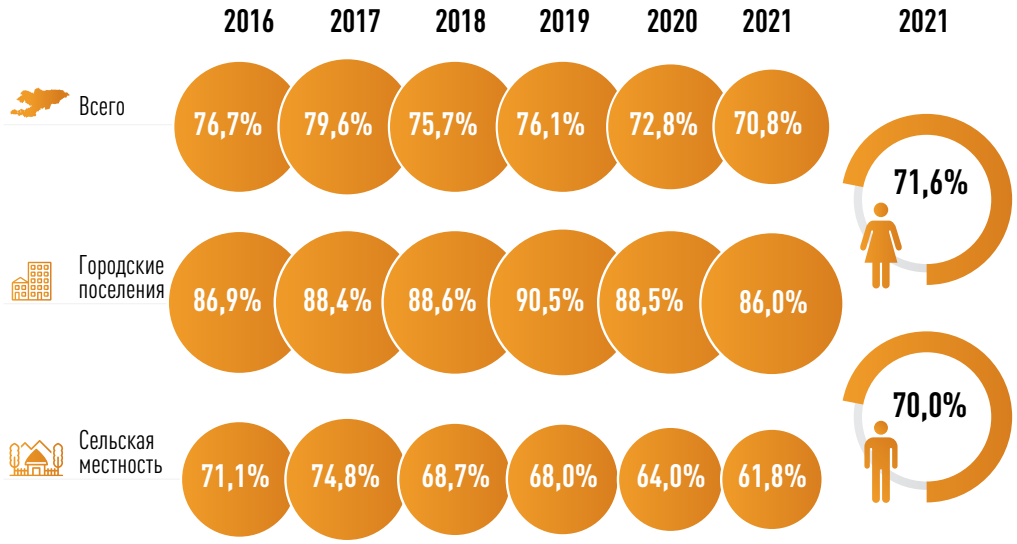
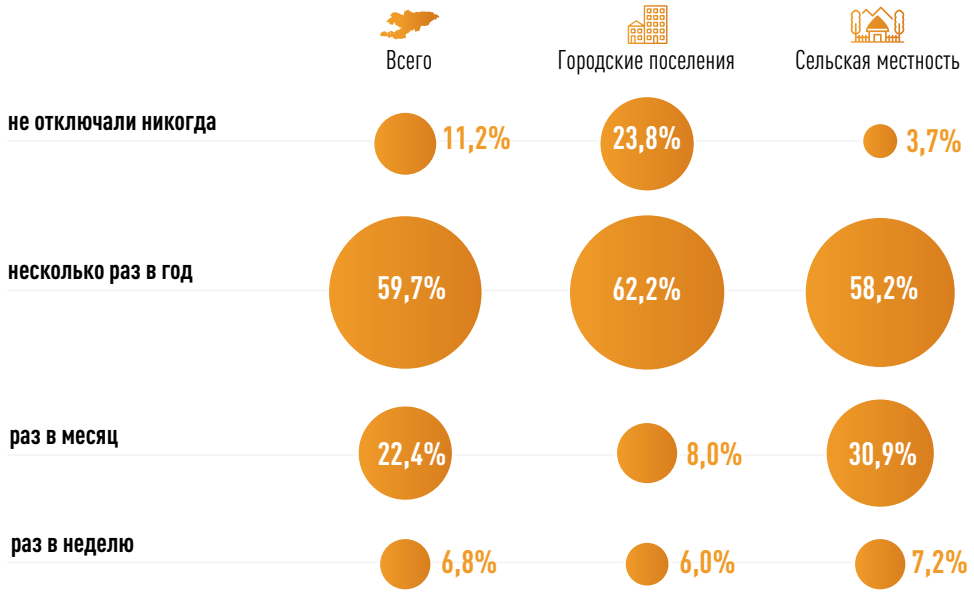


График 39.

Частота отключения электроэнергии в зависимости от места проживания домохозяйств в 2021 году



ЦУР 8.

Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Снижение доли экономически активных женщин, неполная занятость и рост числа безработных свидетельствуют о сокращении экономических возможностей женщин, усугубляют гендерное неравенство и обуславливают рост масштабов насилия.

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы обозначен ориентир на кардинальное реформирование системы занятости и пенсионного обеспечения с ориентиром на высокий уровень жизни в трудоспособном возрасте и достойное качество жизни в старости.

В Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2030 года одним из приоритетных направлений стратегического развития является расширение экономических возможностей женщин. В том числе, признание экономического вклада женщин в общественное производство и развитие; создание условий труда, чувствительных к потребностям работников – мужчин и женщин; уменьшение разрывов в оплате труда и масштабов сегрегации на рынке труда.

Низкий уровень экономической активности среди женщин является одной из основных проблем рынка труда в Кыргызской Республике. Отмечается значительный разрыв в уровне занятости женщин (42,4 процента) и мужчин (72,5 процента). При этом, если уровень занятости среди мужчин в городских поселениях равнозначен его уровню в сельской местности, то уровень занятости городских женщин на 7,3 процентных пункта превышает занятость среди сельских женщин.

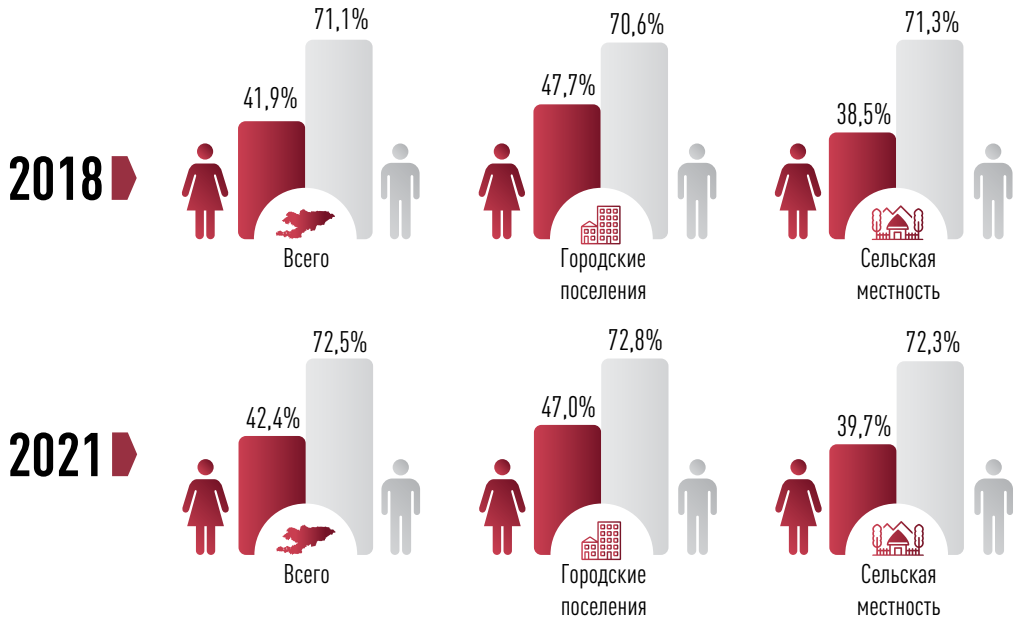
Во всех возрастных группах уровень занятости среди мужчин выше, но наиболее значительный разрыв наблюдается в возрастном диапазоне от 20 до 39 лет. В этом возрасте женщины чаще оставляют работу в связи с рождением ребенка. После сорока лет показатель трудовой активности женщин достигает пика, так как в этом возрасте, как правило, они имеют подросших детей и возвращаются к трудовой деятельности. После 50 лет показатели женской занятости вновь снижаются.

Численность женщин в составе рабочей силы из года в год изменяется в пределах одного процента. В 2021 году удельный вес участия женщин в ней составил 38,4 процента и снизился по сравнению с 2020 годом на 0,8 процентных пункта, в то время как в 2016 году он составлял 40,2 процента. При этом, уровень участия мужчин в составе рабочей силы (занятые и безработные) намного выше - 76,0 процента по сравнению с 45,3 процента среди женщин.

На фоне сокращения числа женщин в составе рабочей силы и уровня занятости женщин, в последние годы стало меньше женщин и в числе безработных (ЦУР 8.5.2). Уровень безработицы в целом по республике снизился с 8,6 процента в 2010 году до 5,3 процента в 2021 году. При этом, уровень безработицы среди женщин на 1,6 процентных пункта превысил аналогичный показатель среди мужчин.

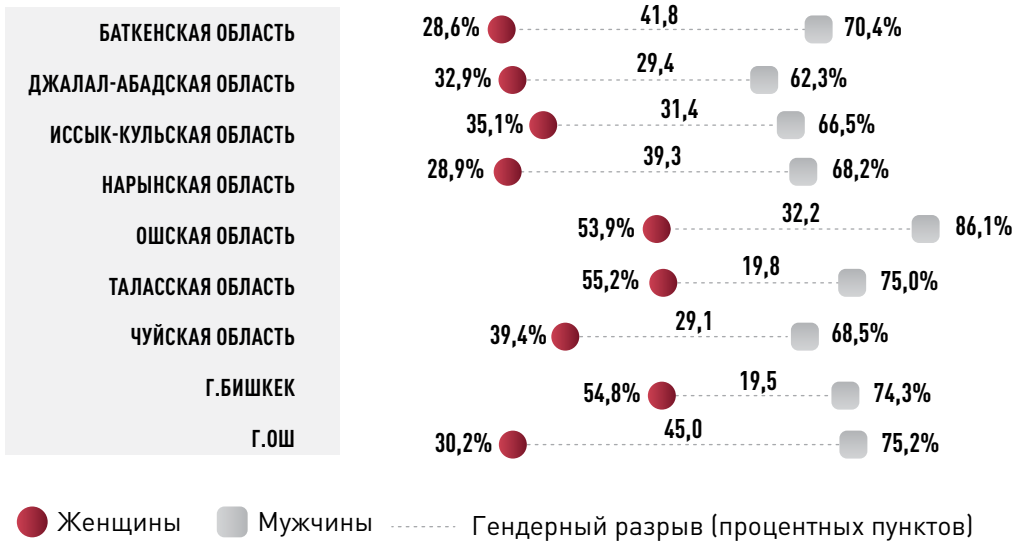
График 40.

Уровень занятости населения по полу и месту проживания



ГЕНДЕРНЫЙ РАЗРЫВ В УРОВНЕ ЗАНЯТОСТИ (ПРОЦЕНТНЫХ ПУНКТОВ)

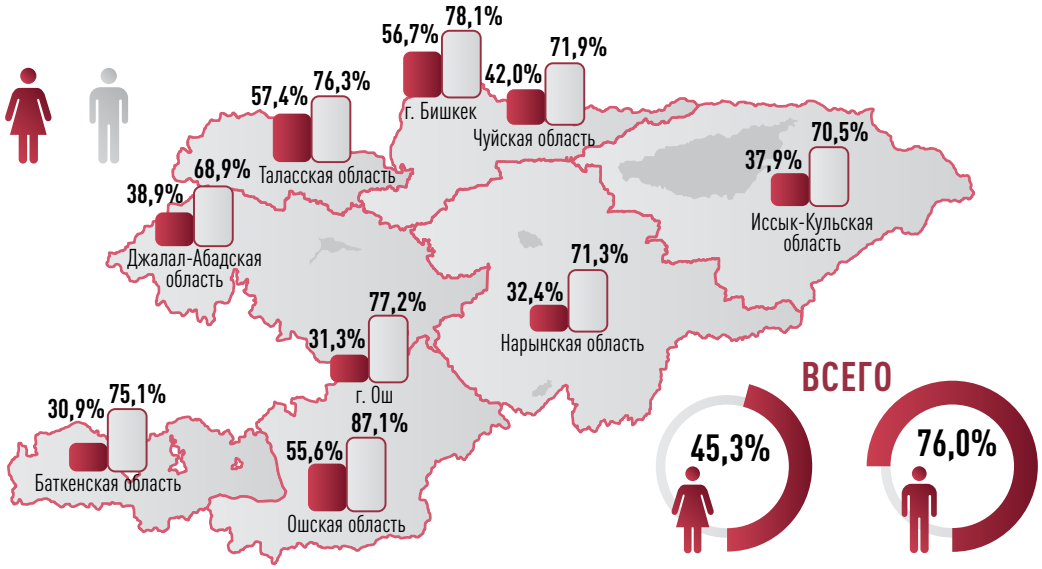
УРОВЕНЬ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО ПОЛУ И ТЕРРИТОРИИ В 2021 ГОДУ



Рынок труда в Кыргызской Республике характеризуется резкой гендерной сегрегацией по видам экономической деятельности. Доля женщин наиболее высока в таких видах экономической деятельности, как операции с недвижимым имуществом (100,0 процента), образование (77,3 процента), здравоохранение и социальное обслуживание населения (77,5 процента). Мужчин больше в числе занятых в строительной отрасли (98,8 процента), добыче полезных ископаемых (95,0 процента) и на транспорте (96,5 процента).

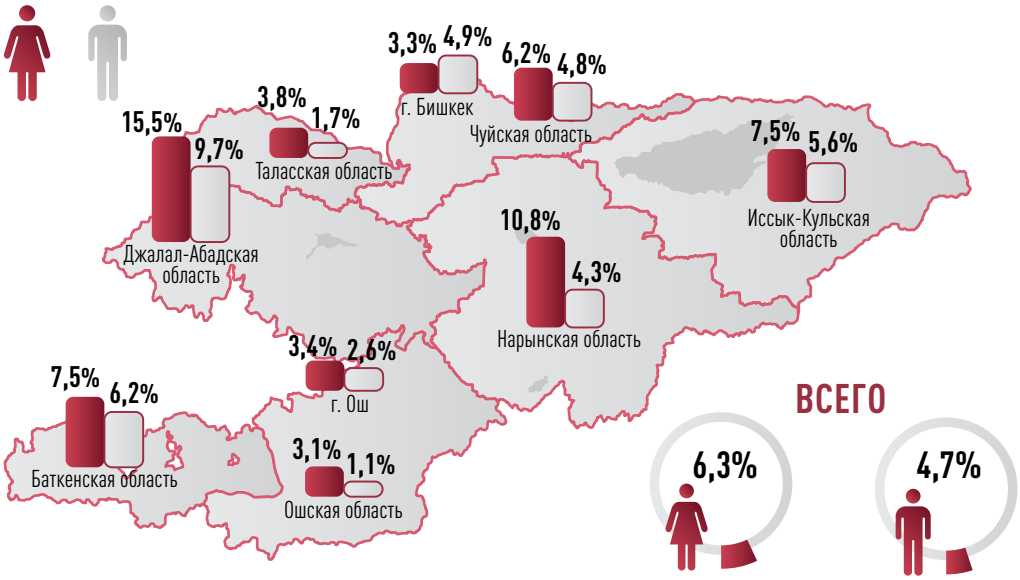
Карта 3.

Уровень участия в составе рабочей силы в 2021 году



Карта 4.

Уровень безработицы в 2021 году

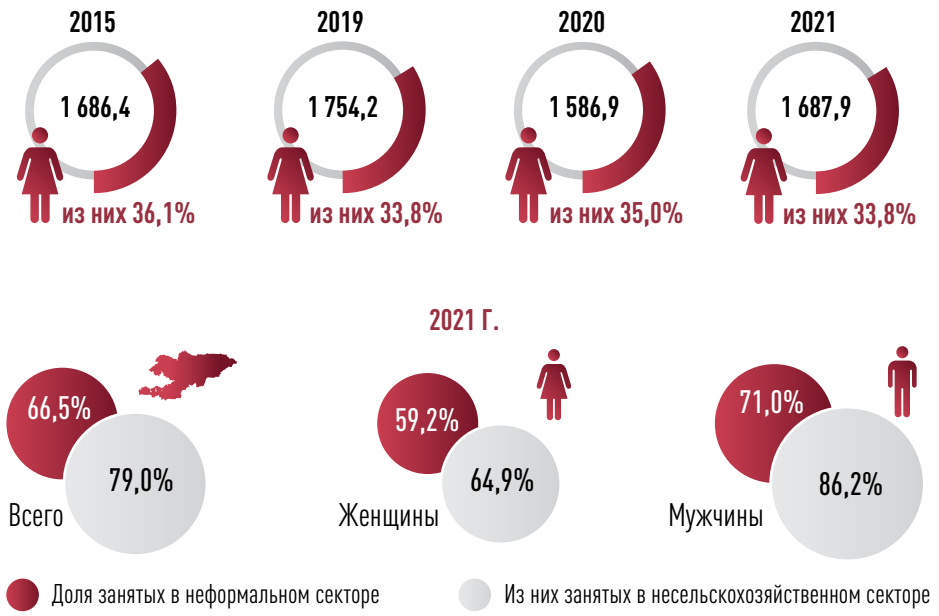


Занятость в неформальном секторе составляет 66,5 процента, *при этом две трети составляют мужчины.* В несельскохозяйственном секторе занятость достигает в среднем по стране 79,0 процентов, а среди мужчин 86,2 процентов. В общей численности занятых в неформальном секторе (1 687,9 тыс. человек) доля сельских жителей составила 65,8 процента. Самая высокая численность среди занятых в неформальном секторе регистрируется для населения в возрасте от 25 до 34 лет как для мужчин, так и для женщин.

Каждая третья неформально занятая женщина работает в сельском хозяйстве (35,1 процента) и в сфере услуг (46,2 процента). Среди мужчин также преобладает занятость в секторе услуг (46,8 процента), но при этом каждый четвертый неформально занят в строительстве (27,0 процента) и только 13,8 процента - в сельском хозяйстве.

График 41.

Занятость в неформальном секторе *(тыс. человек)*



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТЫХ В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2021 ГОДУ

Наблюдается общая положительная тенденция существенного снижения показателей производственного травматизма за прошедшее десятилетие (ЦУР 8.8.1). В 2021 году на 100 тыс. работающих зарегистрировано 38,0 случаев травматизма по сравнению с 90,1 случаев - в 2010 году. Гендерный разрыв по этому показателю продолжает сохраняться. На производстве больше травм получают мужчины: в 2021 году 71,4 случаев на 100 тыс. работающих по сравнению с 8,2 случаев среди женщин.

Согласно данным КОМП, в 2018 году 33,6 процента *мальчиков и 19,0* процента *девочек были вовлечены в трудовую деятельность.* В целом по стране 26,7 процента работающих детей. При этом, в сельской местности детский труд используется в три раза чаще (33,6 процента), чем в городах (11,9 процента). Существенное влияние на данный показатель оказывает благосостояние семьи: во всех квинтилях, за исключением богатейшего, в пределах 30 процентов работающих детей, а в богатейшем - 6,1 процента. При этом доля детей, вовлеченных в опасные условия детского труда, уменьшилась на 3,2 процентных пункта (ЦУР 8.7.1).

Наблюдается рост числа молодых людей, которые нигде не работают и не учатся, в частности, среди молодых женщин (ЦУР 8.6.2). В 2021 году каждый пятый молодой человек не работал и не учился (19,1 процента) по сравнению с 18,3 процента в 2010 году. При этом, данный показатель среди девушек в 2,4 раза выше, чем среди юношей.

Средняя заработная плата женщин в Кыргызстане составляет 75,1 процента *от средней заработной платы мужчин.* Это результат двух устойчивых тенденций: наличия гендерной сегрегации на рынке труда по секторам экономики и, в то же время, меньшего числа женщин на руководящих должностях. Средняя заработная плата женщин в 2021 году составила 16,5 тыс. сомов, что в 1,3 раза меньше по сравнению со средней заработной платой мужчин (22,0 тыс. сомов). За прошедшее пятилетие номинальная средняя заработная плата жещин и мужчин выросла в 1,3 раза.

График 42.

Доля детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, по месту проживания, полу и возрастным группам в 2018 году

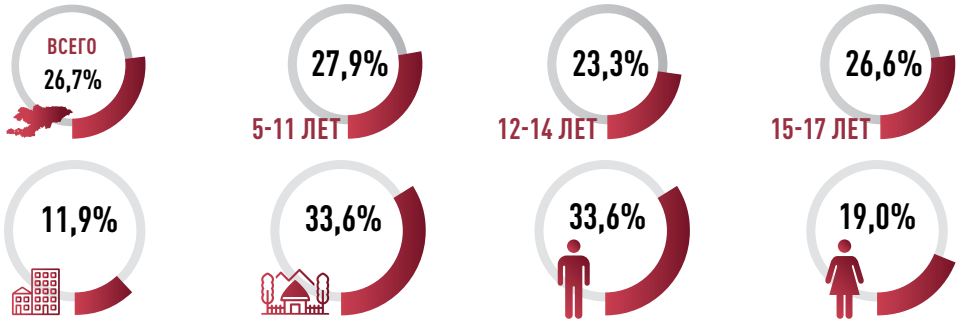
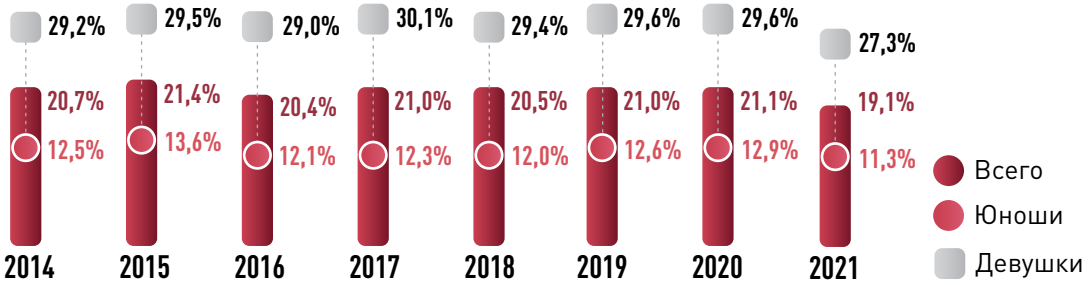


График 43.

Доля молодежи в возрасте от 15 до 24 лет, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков

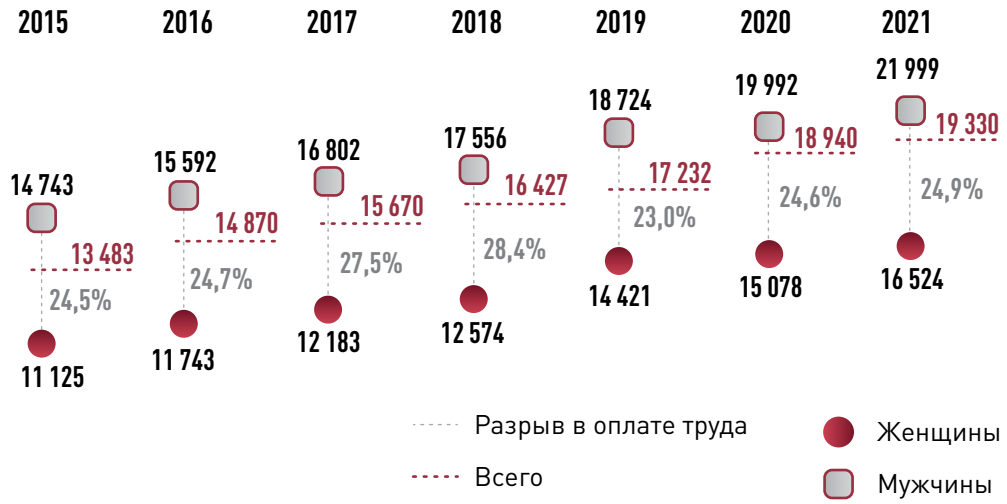


Более трети населения республики в возрасте 15 лет и старше имеет счет в банке или ином финансовом учреждении. Среди женщин доступ к финансовым услугам выше (38,5 процента), чем среди мужчин (33,9 процента), что, безусловно, имеет ключевое значение для расширения экономических возможностей женщин. В течение последних пяти лет доля женщин в числе получателей микрокредитов в среднем составляла 56 процентов. Ранее в Кыргызстане в числе получателей микрокредитов заметно преобладали женщины - 73,4 процента в 2010 году.

Гендерный анализ рынка труда и занятости в последние годы свидетельствует о тенденции устойчивого снижения уровня занятости и экономической активности женщин. Сохраняется высокий уровень профессиональной и гендерной сегрегации на рынке труда и существенный разрыв в размере средней заработной платы женщин по отношению к заработной плате мужчин. Доля работающих детей, а также молодёжи, которая нигде не работает и не учится, особенно девушек, остается высокой и сокращается очень медленно.

График 44.

Среднемесячная заработная плата работников по полу *(сомов)*



Карта 5.

Разрыв в оплате труда по территории в 2021 году

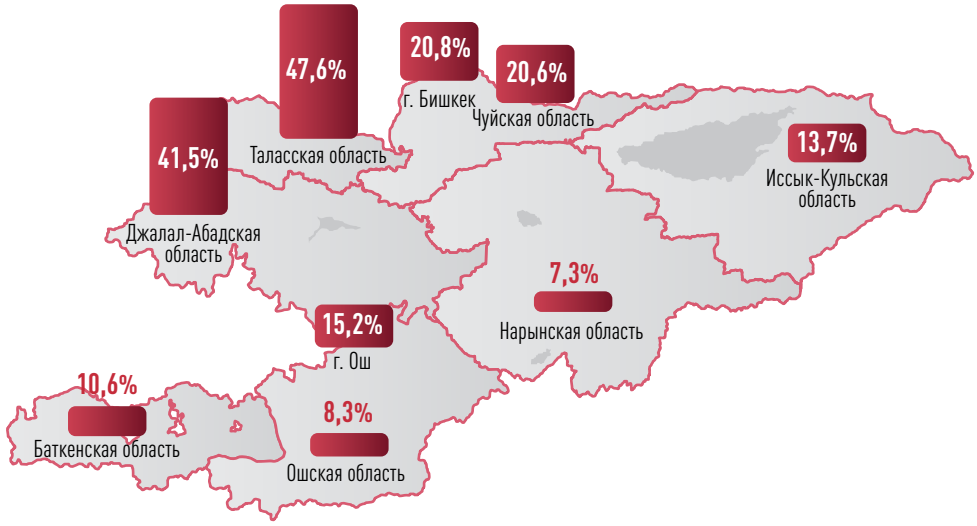
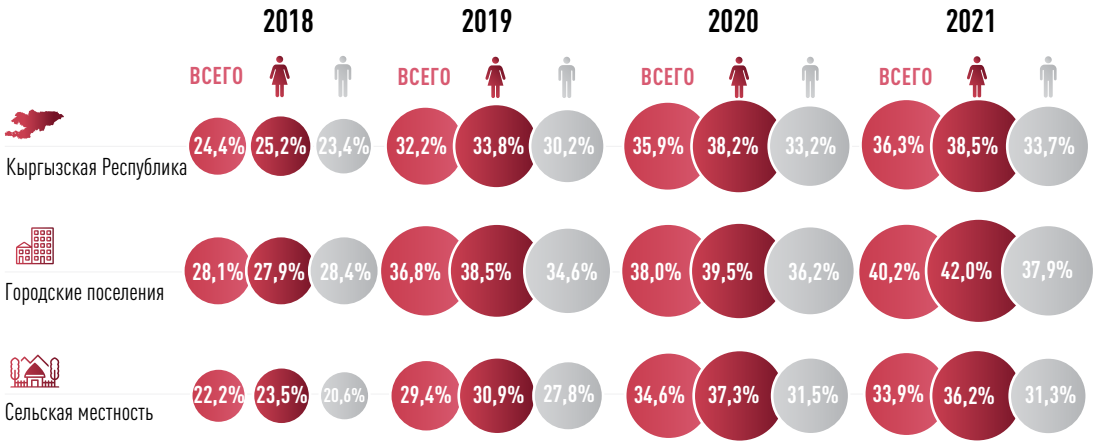
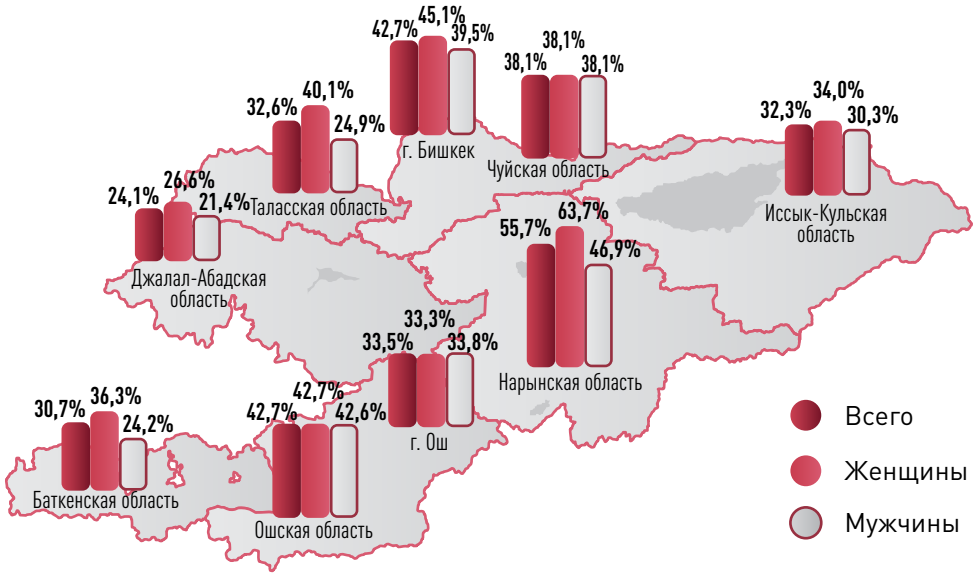


График 45.

Доля взрослых (от 15 лет), имеющих счёт в банке или ином финансовом учреждении, или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг



ПО ТЕРРИТОРИИ



ЦУР 9.
Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

Развитие инфраструктуры и ускоренное внедрение новейших технологий может способствовать не только повышению уровня жизни населения в целом, но и сокращению разрыва в доступе женщин к цифровым технологиям, расширяя их экономические возможности.

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы отражено видение будущего развития, при котором в стране будет сформирована качественная производственная инфраструктура, необходимая для сбалансированного и диверсифицированного экономического развития. Все регионы страны должны находиться в едином информационном пространстве и быть обеспечены непрерывными транспортными коммуникациями друг с другом.

В Национальной стратегии Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года заложены меры политики, направленные на институциональную и инфраструктурную поддержку женщин в получении образования через улучшение технической инфраструктуры.

За период 2016-2021 годы доля работников обрабатывающей промышленности (ЦУР 9.2.2) в стране возросла в 1,5 раза. Доля женщин в этой отрасли из общего числа занятых была изначально выше, что связано преобладанием в структуре экономики легкой и пищевой промышленности. Однако в последние годы наблюдалось увеличение числа мужчин в обрабатывающей промышленности, с 6,7 процента в 2016 году до 11,0 процента в 2021 году, обусловленное ростом отраслей цветной металлургии и промышленности по изготовлению строительных материалов. Наибольшее число работников обрабатывающей промышленности приходится на Чуйскую область (18,8 процента) и г. Бишкек (19,6 процента).

График 46.

Доля занятых в обрабатывающей промышленности

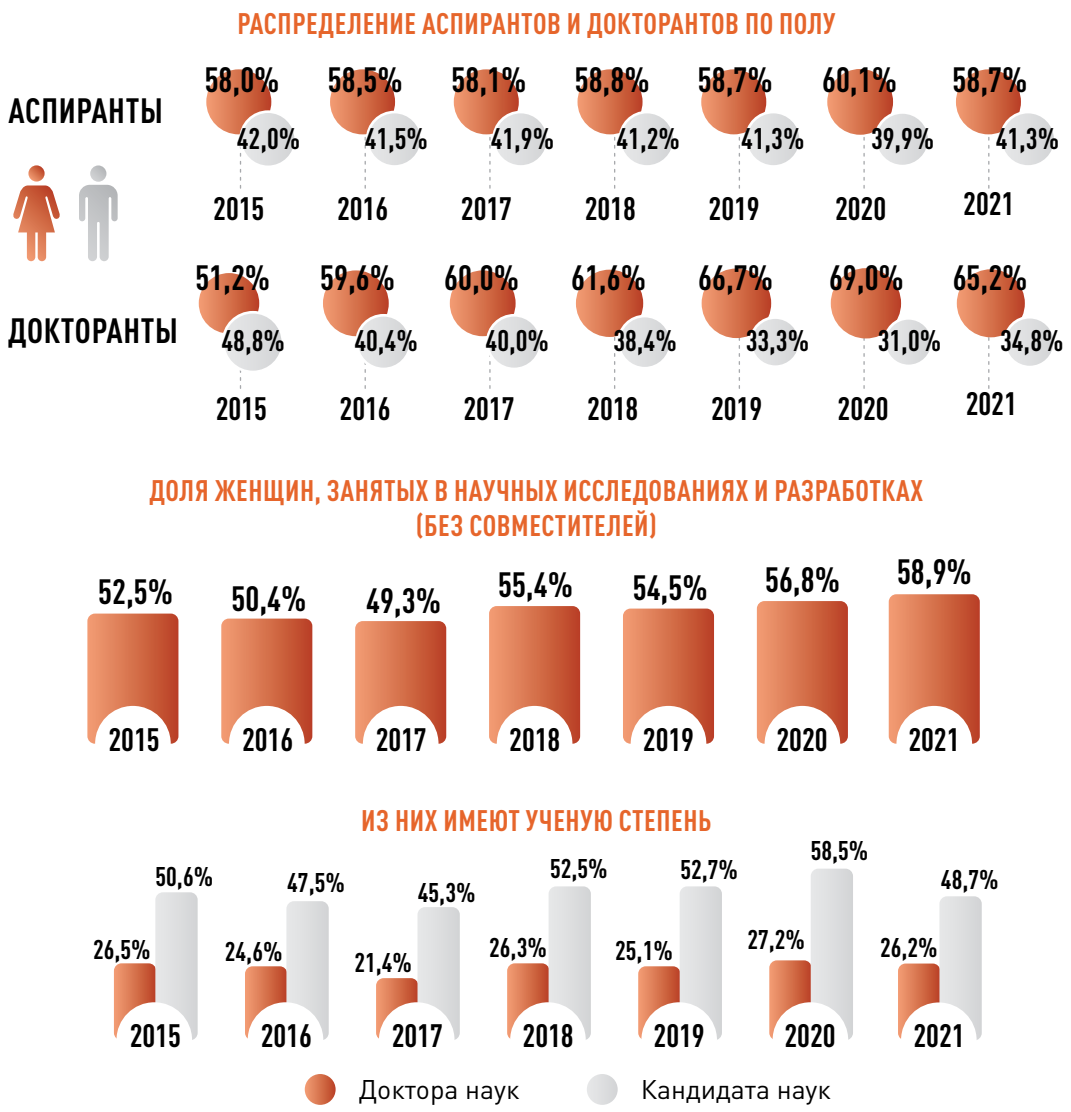
Количество исследователей в расчете на миллион жителей (ЦУР 9.5.2) в Кыргызской Республике в 2021 году составило 515 человек, в то время как в 2010 году их насчитывалось 360 человек, а в 2014 году - 511 человек. При этом, доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП (ЦУР 9.5.1), остается неизменной с 2010 года и составляет 0,1 процента.

Доля женщин, занятых в научных разработках, в 2021 году составила 58,9 процента и по сравнению с 2016 годом увеличилась на 8,5 процентных пункта. Выросло число женщин среди докторов (26,2 процента) и кандидатов наук (48,7 процента). Совмещают проведение научных исследований с преподаванием 65,2 процента женщин-педагогов.

Таким образом, доля женщин в числе работников обрабатывающей промышленности превышает долю мужчин. Одновременно, их доля среди специалистов-исследователей, научных сотрудников устойчиво растет.

График 47.

Занятость в научно-исследовательских разработках



ЦУР 10.
Сокращение неравенства внутри стран и между ними

ЦУР 10 ориентирована на поддержку доходов наименее обеспеченных категорий населения на уровне, превышающем средний по стране, а также сокращение масштабов неравенства в обществе.

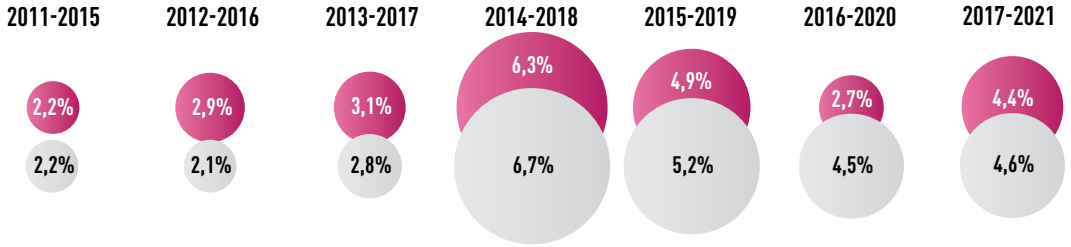
В Стратегии развития на 2018-2040 годы отмечено, что государственная система социальной поддержки гарантирует всем минимальные стандарты социальной защиты и сфокусирована на социально уязвимых слоях населения. При этом система оперативно реагирует на изменения социально-экономической ситуации, развивает востребованные виды социальных услуг и регулирует структуру адресной поддержки.

В последние годы денежные доходы населения в стране растут, при этом рост реальных доходов наименее обеспеченных слоев населения за период 2017-2021 годы на 1,1 процента выше аналогичного показателя для всего населения. В 2021 году в структуре денежных доходов населения доля доходов от трудовой деятельности составила 66,3 процента, социальных трансфертов - 14,9 процента, доходов от продажи сельхозпродукции - 14,3 процента и других доходов - 4,6 процента. Учитывая, что у 40 процента наименее обеспеченного населения сосредоточено лишь 17,4 процента общих доходов населения[7], в целях повышения уровня жизни и снижения неравенства в распределении доходов, необходимо обеспечить более высокие темпы роста доходов в этих уязвимых группах населения.

Доля населения с потреблением ниже 50 процентов медианного значения (ЦУР 10.2.1), характеризующая относительную бедность населения, сократилась с 12,0 процента *в 2015 году до 9,5* процента *в 2021 году.* Пределы изменения относительной бедности за последние годы не достигают одного процентного пункта. В среднем, не прослеживается большая разница между женщинами и мужчинами, но при этом относительная бедность в сельской местности почти в 1,4 раза выше, чем в городах.

График 48.

Темпы роста среднедушевых доходов населения

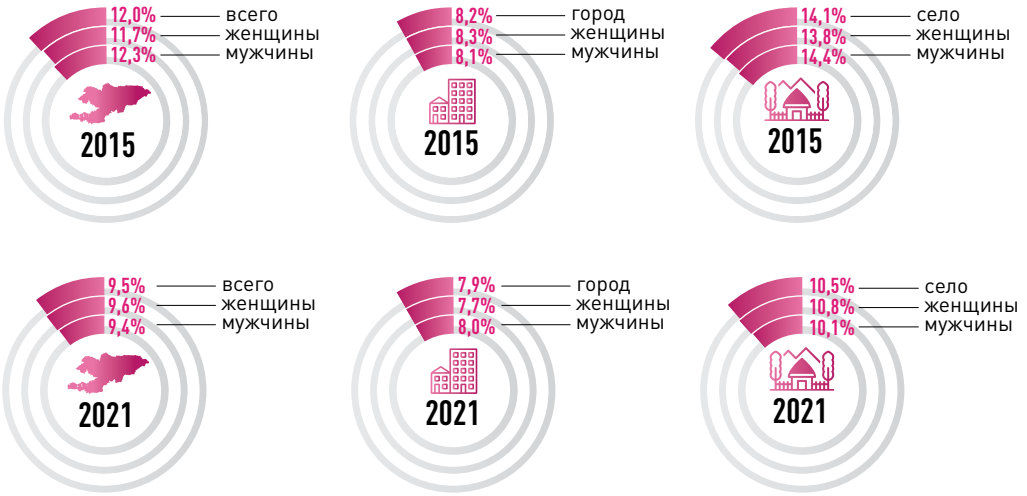


Среднедушевые доходы среди всего населения
Среднедушевые доходы среди 40 процентов наименее обеспеченного населения

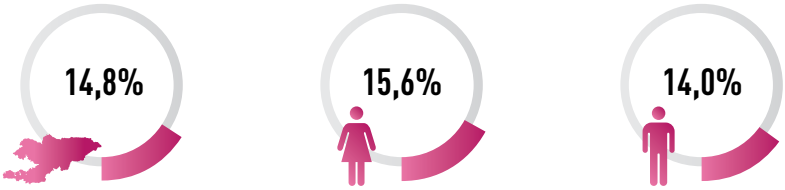
[7] Информационный бюллетень Кыргызской Республики по продовольственной безопасности и бедности, 1/2022. НСК КР, Бишкек-2022, С. 18

График 49.

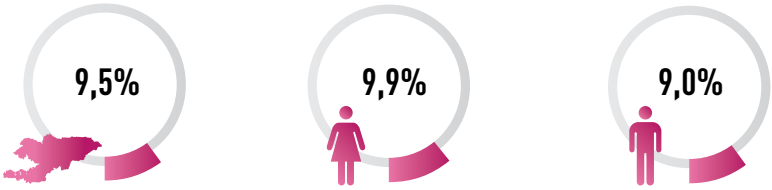
Доля населения с потреблением ниже 50% медианного значения



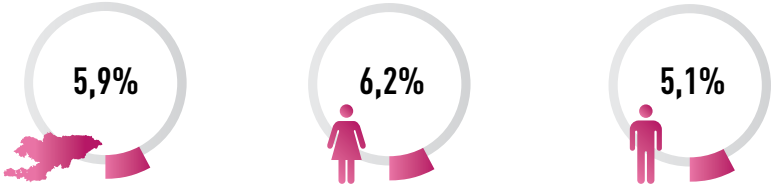
ДЕТИ В ВОЗРАСТЕ 0 - 17 ЛЕТ В 2021 г.



НАСЕЛЕНИЕ ТРУДОСПОСОБНОГО ВОЗРАСТА В 2021 г. (ЖЕНЩИНЫ 16-57 ЛЕТ, МУЖЧИНЫ 16-62 ЛЕТ)



НАСЕЛЕНИЕ СТАРШЕ ТРУДОСПОСОБНОГО ВОЗРАСТА В 2021 г. (ЖЕНЩИНЫ 58 ЛЕТ И СТАРШЕ, МУЖЧИНЫ 63 ЛЕТ И СТАРШЕ)



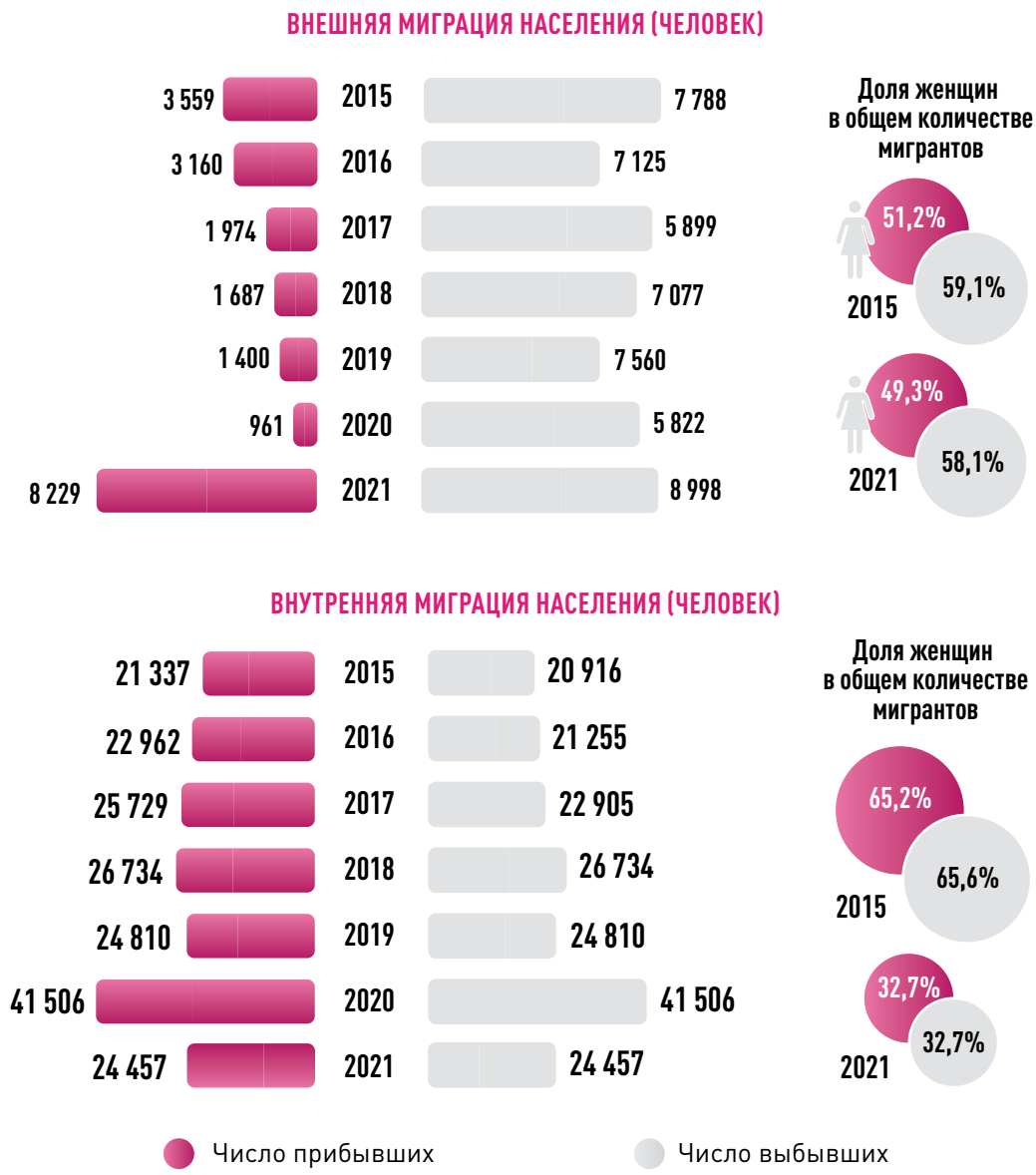
По данным ИОДХ.

В последние годы, вплоть до 2021 года, отмечалось значительное сокращение общего объема внешней миграции населения (ЦУР 10.7.2). В 2021 году в республику прибыло 8 229 человек, выбыло 8 998 человек, миграционный отток при этом составил 769 человек.

Важнейшая тенденция современных миграционных процессов (как внешних, так и внутренних) – устойчивый процесс феминизации миграции. В 2021 году численность женщин, участвующих во внутренней миграции, почти в 2 раза превысила численность мужчин[8]. Внутренняя миграция (межобластные перемещения) направлена в г. Бишкек и Чуйскую область, остальные регионы стабильно теряют население.

График 50.

Внешняя и внутренняя миграция *(человек)*



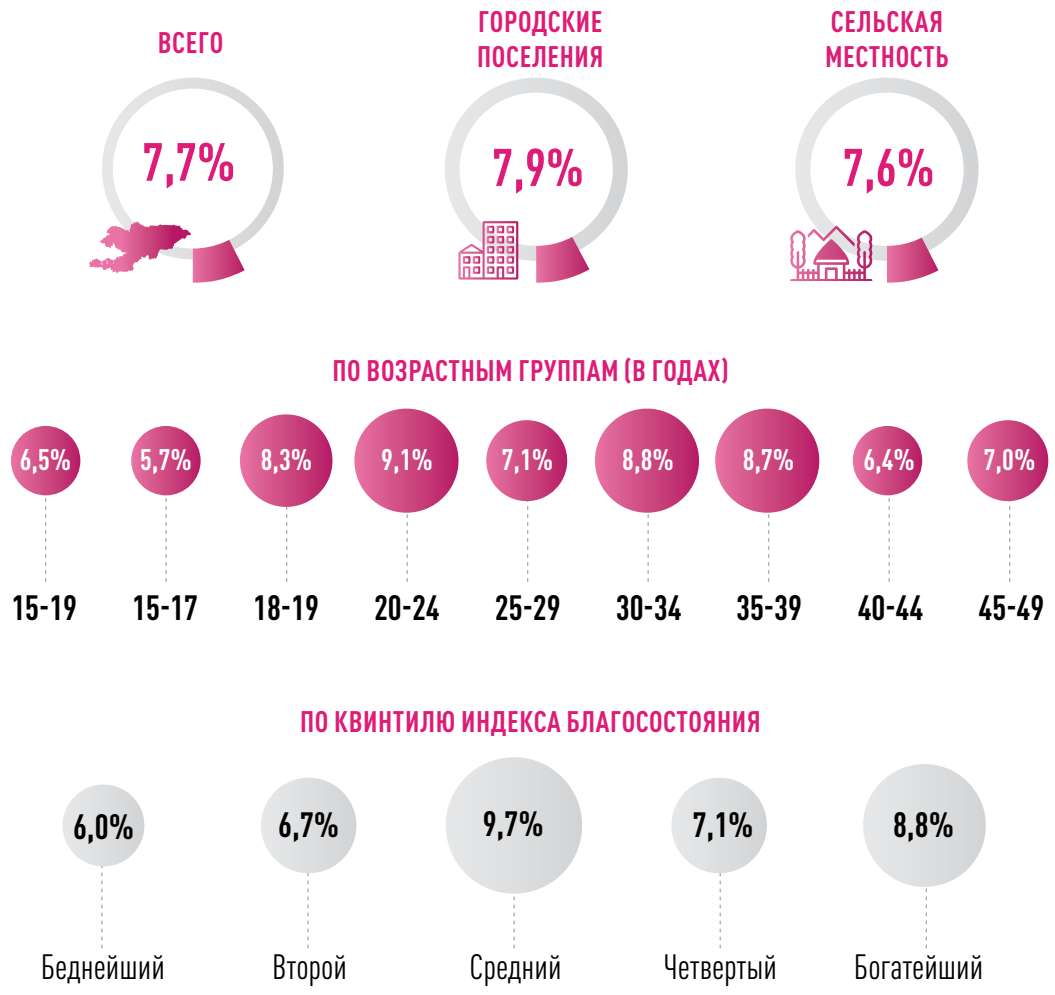
[8] Женщины и мужчины Кыргызской Республики, Нацстатком КР.

Согласно данным КОМП-2018, около 8 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет испытали дискриминацию или притеснения по какому-либо признаку (ЦУР 10.3.1). Городские, молодые женщины, молодые женщины в возрасте до 40 лет чаще отмечают случаи дискриминации. Дискриминация присутствует во всех категориях населения независимо от уровня благосостояния. Среди регионов наиболее высокий риск подвергнуться дискриминации отметили жительницы Чуйской области - 16,6 процента.

Таким образом, сокращения имущественного неравенства в стране не наблюдается, а доходы наименее обеспеченных категорий населения растут очень медленно. Различные проявления дискриминации испытывают женщины из всех социально-демографических групп. Процесс феминизации миграции имеет устойчивый характер, и это будет иметь долгосрочные последствия для их детей и семей, что требует повышенного внимания к этой проблеме в ходе реализации государственной миграционной политики.

График 51.

Процентная доля женщин в возрасте 15-49 лет, которые в последние 12 месяцев ощущали дискриминацию или притеснения по любому признаку в 2018 году



ЦУР 11.
Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

К 2030 году поставлена цель обеспечить доступом к безопасным, недорогим и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении: женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц.

В Стратегии развития на 2018-2040 годы отмечено, что качество и доступность социально-бытовой инфраструктуры – необходимое условие для роста продуктивности производства. Особое внимание уделено качеству автомобильных дорог, не только международного и республиканского значения.

Численность постоянного населения республики на начало 2022 года составила 6,7 млн. человек. Треть постоянного населения (35,4 процента) проживала в городских поселениях и две трети (64,6 процента) - в сельской местности. Плотность населения составила в среднем 33 человека на один квадратный километр. Численность населения столицы г. Бишкек на начало 2022 года составила около 1,1 миллиона человек.

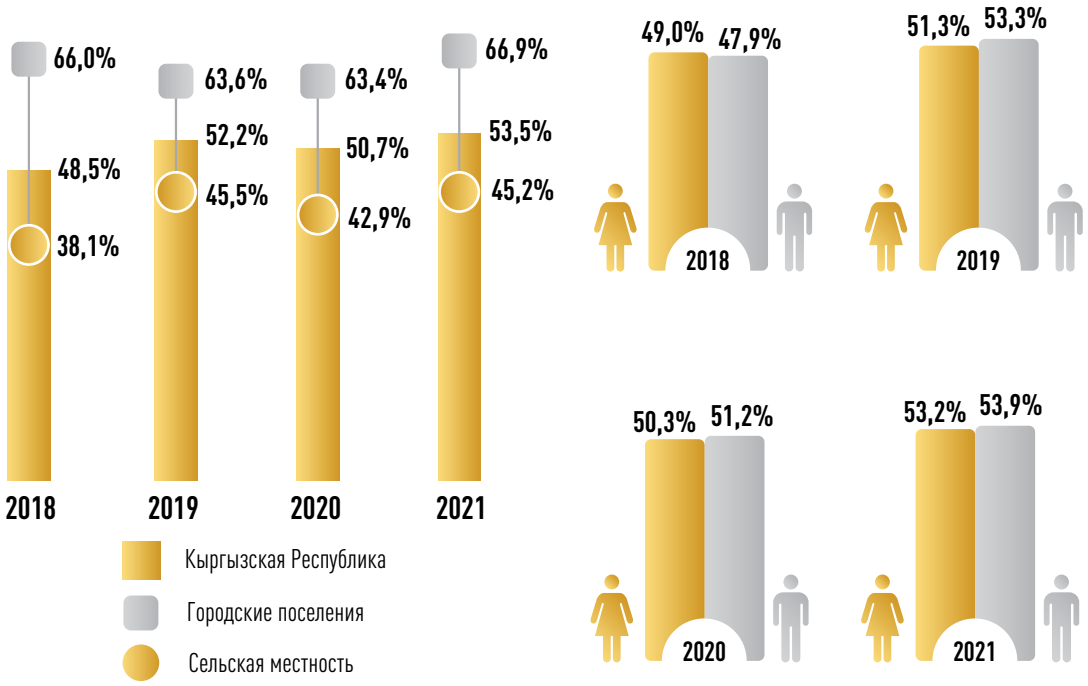
Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту (ЦУР 11.2.1) среди населения в возрасте 15 лет и старше составляет всего 53,5 процента. В городах удовлетворенность населения выше (66,9 процента), чем в сельской местности (42,5 процента), высокие показатели в г. Ош (94,7 процента) и г. Бишкек (67,4 процента). Из менее урбанизированных регионов высокий показатель охвата в Иссык-Кульской области (78,4 процента), что объясняется расположением большинства населенных пунктов вдоль трасс, обеспечивающих туристические потоки.

Наличие доступа к удобному и безопасному общественному транспорту имеет особое значение для женщин, повышая их социальную мобильность. Все возрастные категории в равной степени используют общественный транспорт.

В числе погибших и пострадавших в результате бедствий, в том числе связанных с водой (ЦУР 11.5) преобладают мужчины. Число погибших в результате бедствий в целом сокращается: в 2010 году погибло 158 человек, в 2021 году - 109 человек. Этот показатель неустойчив и зависит от характера и масштабов стихийных бедствий, происходящих ежегодно. Так, в 2017 году число жертв стихийных бедствий достигло 141 человека. Наиболее часто стихийным бедствиям подвержены Джалал-Абадская, Ошская и Чуйская области. В 2021 году наибольшее число погибших зарегестрировано в Баткенской области (36 человек).

График 52.

Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту
(в процентах к численности населения 15 лет и старше)



ПО ТЕРРИТОРИИ

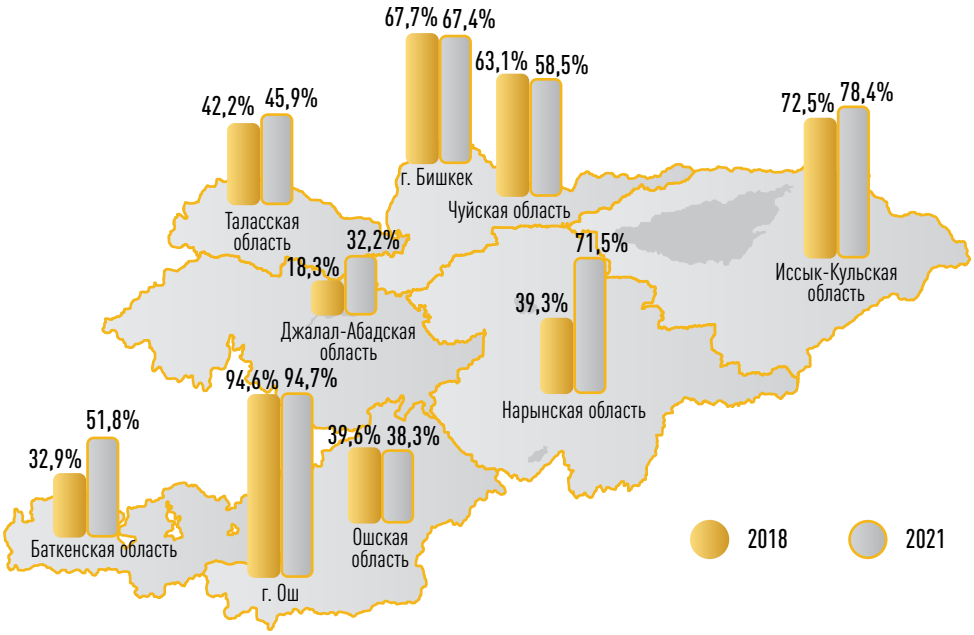


График 53.

Число погибших в результате бедствий *(человек)*

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ЦУР 16.

Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

Поддержание мира, обеспечение законности и отправления правосудия, повышение эффективности, прозрачности и инклюзивный характер государственной службы имеют ярко выраженные гендерные аспекты.

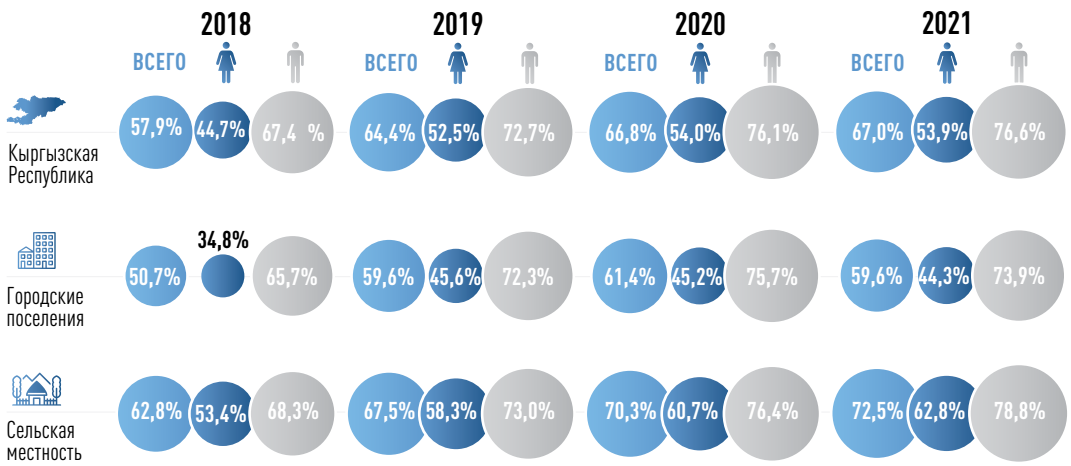
Стратегия развития на 2018-2040 годы направлена на устойчивое развитие страны и достижение ЦУР. Разделы Стратегии «4.3 Верховенство права и обеспечение законности» и «4.5 Безопасная страна» имеют непосредственное отношение к ЦУР 16.

Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2030 года содержит раздел 3. «Искоренение гендерной дискриминации и расширение доступа женщин к правосудию»

Женщины гораздо меньше чувствуют себя в безопасности (53,9 процента), чем мужчины (76,6 процента), когда они идут одни по улице в своем районе в темное время суток (ЦУР 16.1.4). Молодые женщины до 28 лет чувствуют себя менее защищенными (47,1 процента), чем взрослые. При этом, в сельской местности и женщины (62,8 процента), и мужчины (78,1 процента) ощущают себя в большей безопасности, чем жители городов (44,3 процента и 73,9 процента, соответственно). В целом, в 2021 году ощущали себя в безопасности только 67,1 процента населения в возрасте 15 лет и старше.

График 54.

Доля людей, чувствующих себя в безопасности, когда они идут одни по улице в своём районе в тёмное время суток

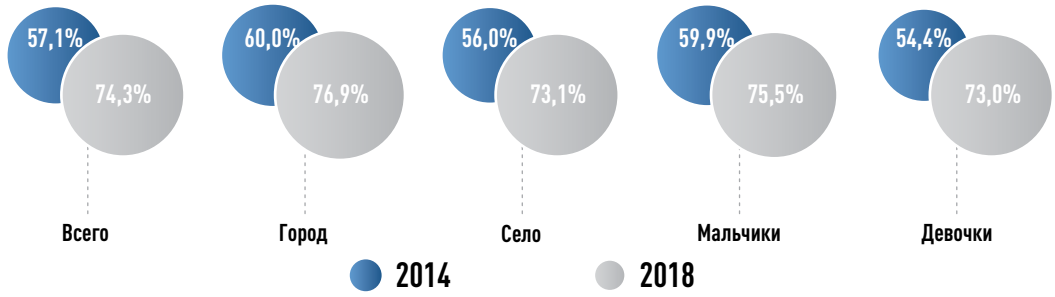


В последние годы резко возрос уровень насилия и агрессии в отношении детей. В 2018 году доля детей, подвергающихся физическому наказанию и/или психологической агрессии со стороны тех, кто обеспечивает уход за ними (ЦУР 16.2.1), составила 74,3 процента, в то время как в 2014 году этот показатель составлял 57,1 процента. Причем это касается как мальчиков (75,5 процента), так и девочек (73,0 процента). В городах уровень насилия в отношении детей несколько выше (76,9 процента), чем в сельской местности (73,1 процента). Наибольший уровень насилия в отношении детей отмечен в г. Ош (85,6 процента) и Чуйской области (83,5 процента).

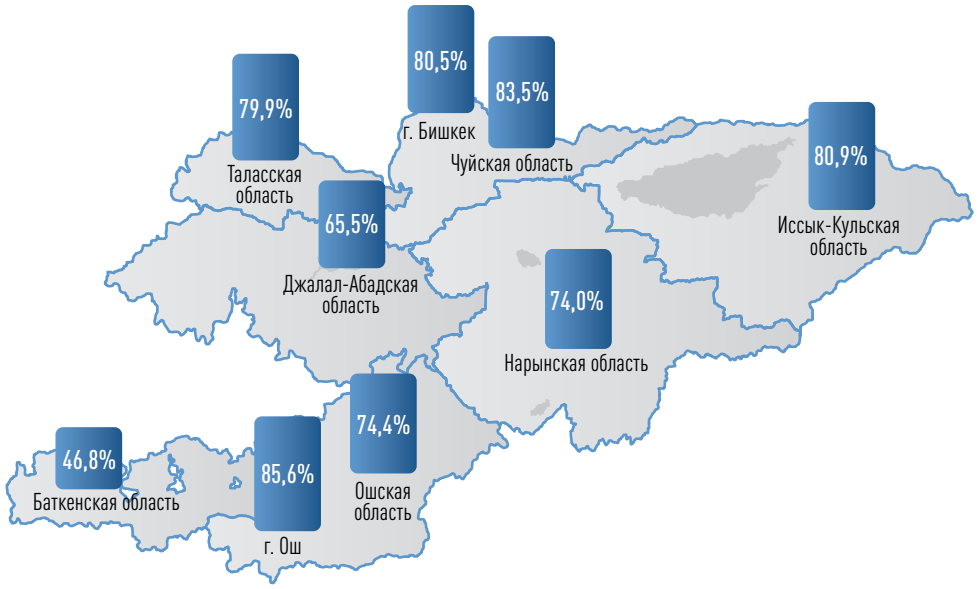
Только примерно треть женщин готовы обращаться за защитой в государственные органы (ЦУР 16.3.1). Об этом свидетельствует количество случаев, когда женщины, пережившие насилие, обратились за помощью в компетентные органы. В 2018 году число таких женщин составило 29,5 процента. В городах обращаемость гораздо выше (38,4 процента), чем в сельской местности (22,4 процента), что связано с большей вероятностью сохранения анонимности пострадавших в больших населённых пунктах. В сельской местности каждый случай насилия оказывается на виду, по этой причине женщинам, пережившим насилие и стигматизацию, сложнее использовать механизмы официальной защиты.

График 55.

Доля детей в возрасте от 1 года до 14 лет, в последний месяц подвергшихся любому физическому наказанию и/или психологической агрессии со стороны тех, кто обеспечивает уход за ними



ПО ТЕРРИТОРИИ В 2018 ГОДУ



В 2021 году за должностные преступления, включая коррупцию и взяточничество, осуждено 307 человек, из них 278 мужчин и 29 женщин. Несмотря на предпринимаемые меры, в их числе декларирование доходов и имущества чиновников, внедрение электронной системы государственных закупок и другое, в целом масштабы коррупции в стране существенно не изменились.

Представленность женщин и мужчин среди работников органов юстиции и правосудия, а также в судебной системе является показателем инклюзивного характера государственного управления и органов правопорядка. Мужчины представлены в большей степени на специальных должностях (12,3 процента) против женщин (11,4 процента), а женщины преобладают на административных должностях (88,6 процента и 88,7 процента, соответственно).

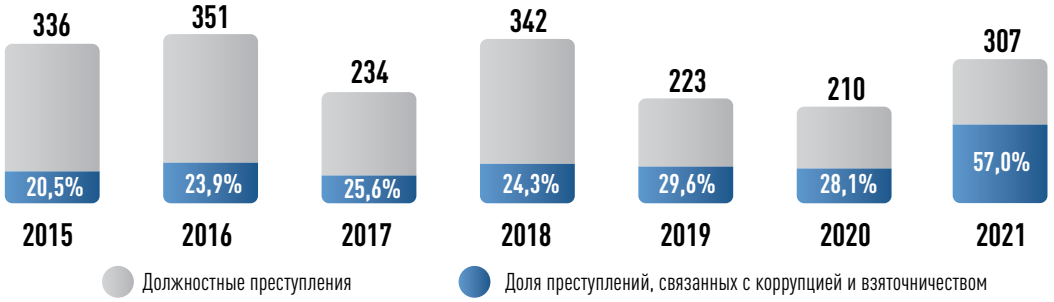
Большинство детей в возрасте до пяти лет имели свидетельство о рождении. В 2018 году было официально зарегистрировано рождение 98,9 процента детей по сравнению с 97,7 процента в 2014 году (ЦУР 16.9.1). Существенных различий по полу и месту рождения не выявлено. Регистрация

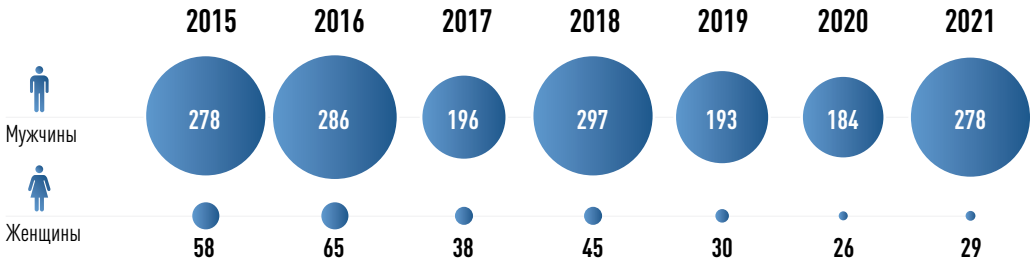
График 56.

Доля женщин в возрасте 15-49 лет, в последние 12 месяцев, ставших жертвами физического насилия в виде ограбления и/или нападения и заявивших в полицию о последнем ограблении и/или нападении в 2018 году

График 57.

Число осужденных за должностные преступления *(человек)*





детей при рождении - это первый шаг в признании их перед законом и сохранения их прав, а также обеспечении того, чтобы любое нарушение этих прав не оставалось незамеченным. Установленное Правительством единовременное пособие «балага суйунчу», выплачиваемое с 1 января 2018 года на каждого рожденного ребенка, будет способствовать своевременной регистрации детей.

Уровень доверия граждан, в том числе женщин, подвергшихся насилию, к органам государственной власти, обеспечивающим законность и правопорядок, явно недостаточен. Гендерный состав органов государственного управления, в том числе правоохранительных органов, должен быть в фокусе внимания, так как повышение в них числа женщин является свидетельством их инклюзивного характера.

58 лиц совершивших преступления, связанные с коррупцией и взяточничеством

в том числе **6,9%** женщины **93,1%** мужчины

График 58.

Доля должностей в государственных учреждениях Без государственных органов, обеспечивающих оборону, общественный порядок и безопасность

ЦУР 17.
Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Одним из важнейших показателей по достижению ЦУР 17 является доля населения страны, активно пользующегося Интернетом (ЦУР 17.8.1). Этот показатель важно отслеживать в разбивке по полу, так как наличие существенных различий в доступе свидетельствует о наличии цифрового гендерного разрыва.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы ориентирует общество на цель создания конкурентоспособной цифровой экономики, применение инновационных и природосберегающих технологий, широкое внедрение информационных технологий в производстве и управлении как приоритет политики развития.

В Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2030 года заложены меры политики, направленные на институциональную и инфраструктурную поддержку женщин в получении образования через улучшение технической инфраструктуры, в том числе для сельских женщин и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

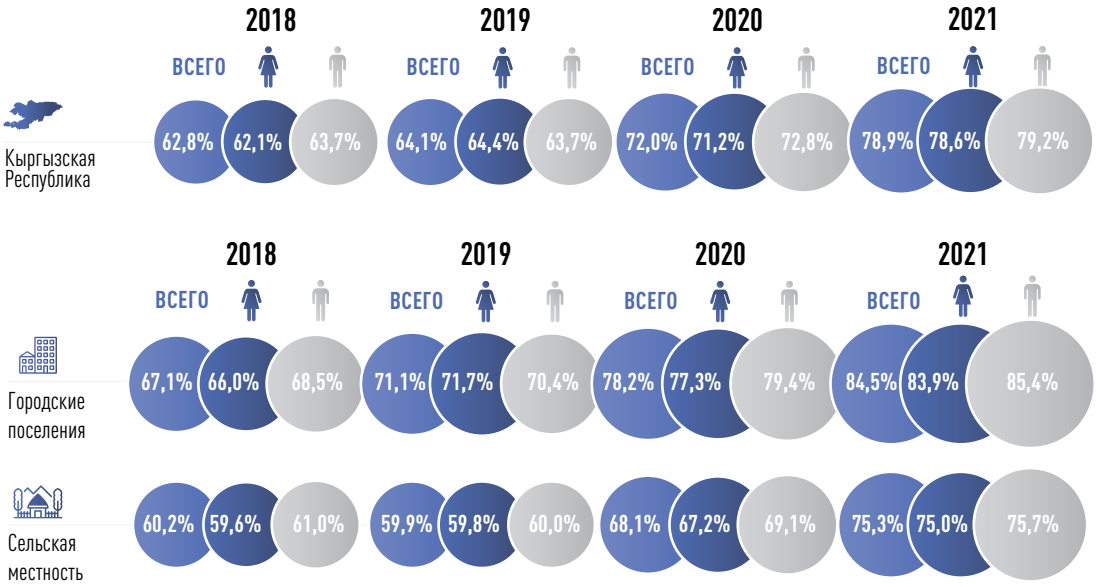
В Кыргызстане 78,9 процента населения в возрасте 15 лет и старше регулярно пользуются Интернетом. Пользователей Интернетом среди сельских жителей на 9,0 процентных пунктов меньше, чем среди городских. Ниже среднего значения по стране пользовались Интернетом жители Джалал-Абадской (64,1 процента), Баткенской (74,5 процента), Нарынской (75,6 процента) и Таласской (75,1 процента) областей.

В 2021 году доля мужчин, пользующихся Интернетом, составила 79,2 процента, женщин – 78,6 процента. Доля пользующихся Интернетом среди сельских женщин составила 75,0 процента по сравнению с 83,9 процента среди женщин, проживающих в городских поселениях. Наибольшее число пользователей, как среди женщин, так и среди мужчин, у людей, имеющих высшее профессиональное образование. При этом, только 21 процент женщин в возрасте 15-49 лет имели навыки использования ИКТ и около 30 процентов женщин в возрасте 15-24 лет.

Доступность Интернета создаёт необходимую инфраструктуру для расширения доступа населения к ИКТ и цифровым технологиям. Однако его явно недостаточно для активного участия женщин в процессах цифровой трансформации, их навыки в использовании ИКТ также требуют дальнейшего развития.

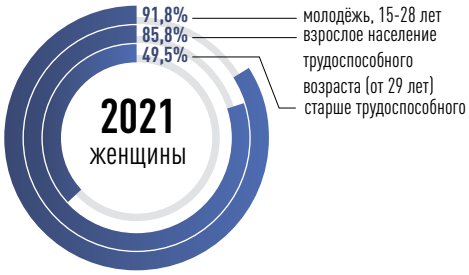
График 59.

Доля населения, пользующегося Интернетом *(процентная доля населения в возрасте 15 лет и старше, пользовавшегося интернетом в последние 3 месяца с любых устройств)*



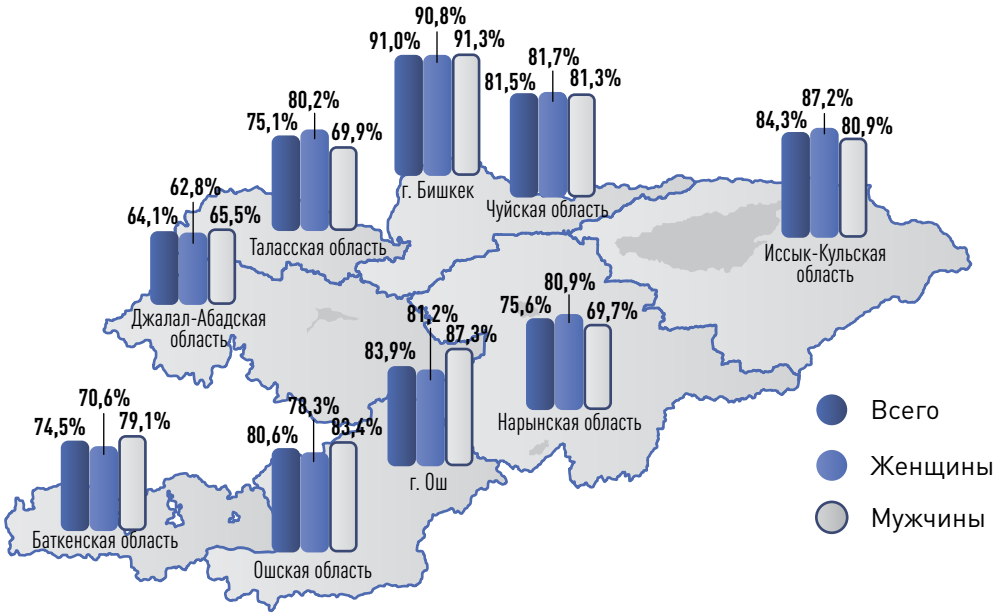
ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ

ПО ВОЗРАСТУ



По данным ИОДХ.

ПО ТЕРРИТОРИИ В 2021 ГОДУ



По данным ИОДХ.

ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ГЕНДЕР
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
2014-2021

Статистический сборник

Подписано в печать: февраль 2023 г.

Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
г. Бишкек, ул. Фрунзе, 374
+996 (312) 324 652
+996 (312) 664 042
+996 (312) 664 040
+996 (312) 660 138
e-mail: nsc_mail@stat.kg
www.stat.kg

Региональный офис Структуры «ООН-женщины» для стран Европы и Центральной Азии
Abide-i Hürriyet Cad. İstiklal Sok.
No: 11 KEY Plaza Kat: 8
34381 Şişli, Стамбул, Турция.
eca.unwomen.org/ru
facebook.com/unwomen.centralasia
twitter.com/unwomenctrlasia
flickr.com/photos/unwomeneuropecentralasia/
instagram.com/uwomen.russian