



**Национальный статистический комитет Кыргызской Республики  
Институт статистических исследований и повышения  
квалификации**

## **ДОКЛАД**

**Анализ современного состояния рынка труда и производительности  
труда Кыргызской Республики**

**Бишкек - 2019**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2
1.Анализ рынка труда Кыргызской Республики, особенности тенденций занятости и безработицы в стране .....	3
2. Расчет и анализ темпов роста производительности труда по видам экономической деятельности Кыргызской Республики с выделением отраслей, требующих материальной и ценностной капитализации.....	7
3.Основные направления организационной деятельности в поддержку роста производительности труда.....	12

## ВВЕДЕНИЕ

Рынок труда является важной составляющей частью экономической и социальной жизни общества. Проблемы рынка труда относятся к числу наиболее важных и актуальность их не вызывает сомнения. Именно сфера труда становится ключевой для роста отечественной экономики, повышения ее эффективности и уровня конкурентоспособности. В республике имеет место как избыток рабочей силы, в силу трудоизбыточности региона, так и дефицит рабочей силы на локальных рынках труда. В настоящее время рынок труда в социальном и экономическом отношении не является стабильным, поэтому от того, насколько он будет развитым и гибким, зависит благосостояние населения. Острой проблемой социальной значимости в республике является безработица и параллельный дефицит квалифицированной рабочей силы.

Целью исследования является анализ современного состояния рынка труда и производительности труда Кыргызской Республики.

Исходя из поставленной цели целесообразно выделить следующие задачи:

- изучить и проанализировать рынок труда Кыргызской Республики;
- выявить особенности тенденций занятости и безработицы в стране;
- рассчитать и проанализировать темпы роста производительности труда по видам трудовой деятельности Кыргызской Республики с выделением отраслей, требующих материальной и ценностной капитализации;
- выделить основные направления организационной деятельности в поддержку роста производительности труда.

1. За последние 5 лет численность экономически активного населения Кыргызской Республики увеличилась на 111,2 тыс. человек, или на 4,8%, что положительно влияет на социально-экономическое развитие республики (см. табл. 1). Вместе с тем, численность занятого населения в экономике республики возросла на 3,9% или на 88,2 тыс. человек. Важно отметить, что процесс увеличения занятого населения менее интенсивен, чем увеличение численности экономически активного населения. Такого рода ситуация на рынке труда ставит перед государством архиважную задачу существенного увеличения использования уже сформированного трудового потенциала страны.

**Таблица 1**

**Экономически активное население в возрасте 15 лет и старше  
Кыргызской Республики  
за 2013-2017гг., тыс. чел.\***

	2013	2014	2015	2016	2017
Экономически активное население – всего	2468,7	2504,2	2544,3	2517,4	2525,2
в том числе: занятое население	2263	2302,7	2352,1	2363,7	2351,2
в том числе: лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике, тыс. человек	205,7	201,5	192,2	183,7	174,0

*\* (по данным интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы)*

Вместе с тем, необходимо отметить, что общая численность безработных в республике за 2013-2017 годы снизилась на 15,4% или на 31,7 тыс. чел. Среди безработных Кыргызстана женщин больше, чем мужчин, так в 2017 году гендерное соотношение на регистрируемом рынке труда составило 50,9% женщин и 49,1% мужчин. Больше всего безработных женщин в территориальном разрезе приходится на город Бишкек (18,7 тыс.чел) и Ошскую область (16,4тыс.чел).

Проблема женской занятости относится к одной из основных проблем, характеризующих состояние современного рынка труда.

На наш взгляд, наиболее эффективный путь трудоустройства безработного населения – это содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

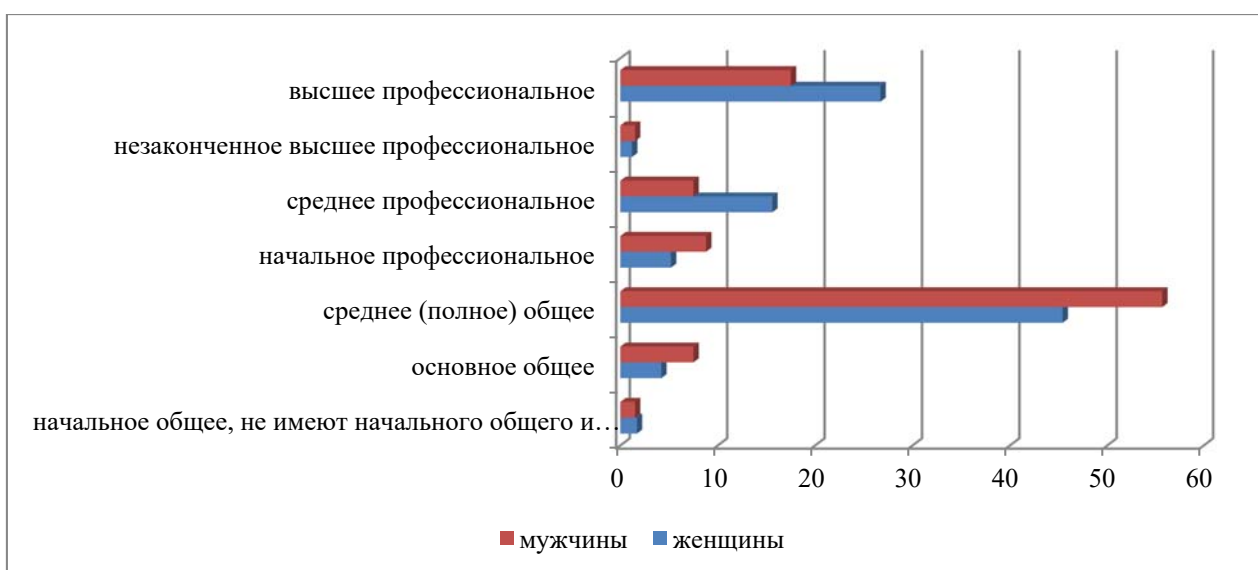
Так, численность работников, занятых в малых предприятиях, в 2017 году составила 53178 человек и по сравнению с 2013 годом увеличилась на 4,4%. При этом львиная доля работников (53,2%) приходится на малые предприятия г.Бишкека и Чуйской области (15,9%).

Доля женщин, работающих в сфере малого бизнеса республики, составляет 32% или 17 тыс. человек, но при этом хотелось бы отметить, что их численность за рассматриваемый период, напротив, по республике, уменьшилась на 2,1%.

Между тем, в тех странах мира, которые затронул экономический кризис, большие надежды возлагают на активность малого и среднего бизнеса, способного создать большое количество рабочих мест без больших расходов со стороны государственного бюджета. Поэтому поддержка и развитие малого и среднего бизнеса является основным локомотивом выхода из кризиса и уменьшения безработицы.

### **Рисунок 1. Занятого население в возрасте 15 лет и старше по уровню образования и полу в 2017 г. \***

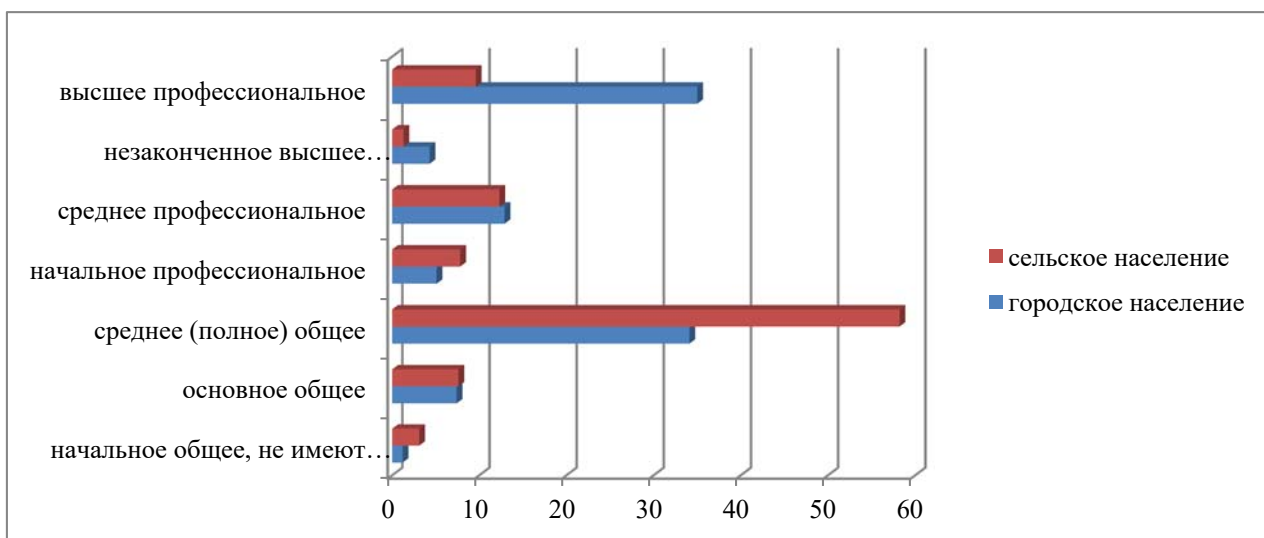
*\* (по данным интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы; в процентах)*



В 2017 г. в общей численности занятых доля женщин, имеющих высшее профессиональное образование, составила 27%, мужчин – 17%, среднее профессиональное, соответственно, около 16% и 7%. После получения среднего общего образования женщины имеют большее стремление продолжать образование, т.к. возможности трудоустройства женщин, не имеющих специальной подготовки, ограничены. Мужская занятость преобладает в видах деятельности и занятиях, где достаточно среднего общего или основного общего (неполного среднего) образования, но при этом необходима профессиональная подготовка.<sup>1</sup>

### Рисунок 2. Безработные в возрасте 15 лет и старше по уровню образования и месту проживания в 2017г. \*

\* (по данным интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы; в процентах)



Безработица сельского и городского населения отличается, в зависимости от уровня образования. В городском населении высока доля безработных с высшим профессиональным образованием (35,1%), в сельском населении – 9,6%.

В сельском населении, наоборот, высока доля безработных, имеющих среднее общее образование – 58,2%. Эти данные еще раз подтверждают

<sup>1</sup> Занятость и безработица. //Статистический сборник. НСК КР. 2018. С.26.

более низкий образовательный уровень, как среди занятого населения, так и среди безработных граждан (Рисунок 2).<sup>2</sup>

**Таблица 2**

**Динамика незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости за 2013-2017 гг., тыс.чел. \***

	2013	2014	2015	2016	2017
Численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости	94,2	93,0	87,7	84,1	80,3
из них признаны безработными	58,4	58,2	56,0	55,6	57,6
Трудоустроено гражданами органами службы занятости за год	39,7	48,1	50,7	45,6	43,1
Заявленная организациями потребность в работниках	7,0	6,5	6,2	6,5	6,2
Численность незанятого населения в расчете на одну заявленную вакансию, человек	13	14	14	13	13
Уровень зарегистрированной безработицы, в процентах	2,3	2,3	2,2	2,2	2,3

*\*Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики*

В связи с тем, что предложение рабочей силы превышает спрос на нее и на одно рабочее место, на одну заявленную вакансию в органы государственной службы занятости приходится 13 человек, то обеспечить рабочими местами всех обратившихся в службу занятости не представляется возможным. Численность незанятого населения, состоящего на учете в органах государственной службы занятости сократилась с 94,2 тыс. чел. в 2013 г. до 80,3 тыс.чел в 2017 г., из них признаны безработными -57,6 тыс.чел.

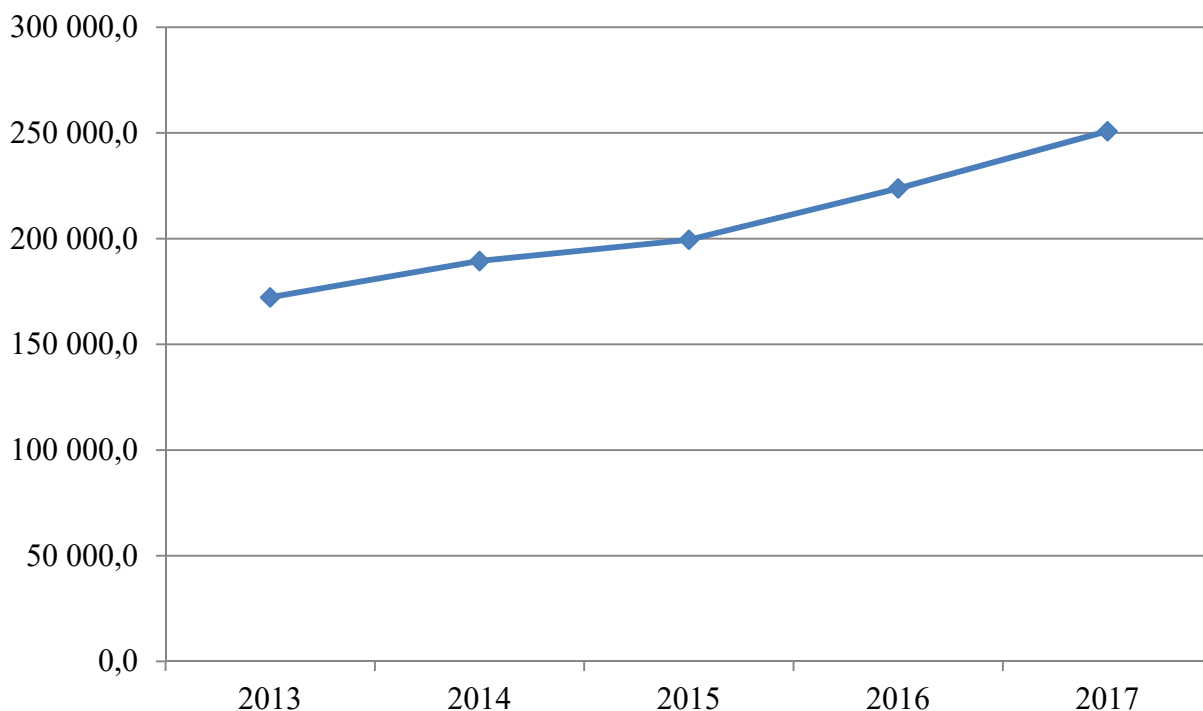
В то же время, в 2017 году было трудоустроено органами службы занятости 43,1 тыс. чел. из 80,3 тыс.чел. обратившихся в службу занятости, а заявленная организациями потребность в работниках составила всего 6,2 тыс.чел. (Табл.2). Уровень зарегистрированной безработицы на протяжении длительного времени остается низким, в пределах естественного уровня

<sup>2</sup> Занятость и безработица. //Статистический сборник. НСК КР. 2018. С.27.

безработицы (2,3%), но это совершенно не подтверждает эффективную и полную занятость, а лишь свидетельствует о низком размере пособия по безработице.

2. Достижение высоких темпов экономического роста – одна из актуальнейших задач, стоящих перед органами власти всех уровней.

**Рис. 3. Производительность труда, сомов в текущих ценах**



Значительное влияние на производительность труда оказывает уровень заработной платы. Так среднемесячная реальная заработная плата республики возросла в 1,4 раза, производительность труда – в 1,5 раза, что свидетельствует о некотором увеличении источников развития экономики.

Ещё один фактор роста производительности труда – инвестиции. К сожалению, за исследуемый период, как в целом по республике, так и по ее регионам они существенно снизились. По республике данный показатель за 2013-2018 годы снизился почти вдвое с 964507,1 до 569790,5 тыс. дол. США, такая ситуация наблюдается повсеместно, так в Ошскую (14,6%), Талаласскую (16,8%) и Нарынскую (19,1%) области прямые иностранные инвестиции стали поступать почти в 6 раз меньше, а в Иссык-Кульскую



область их поступление в 2018 году уменьшилось в 50 раз и составило 2074,8 тыс. дол. США.

Среди внешних факторов наиболее существенными являются: общая экономическая и политическая ситуация в стране; свод нормативно-правовых документов, регулирующих отношения в той или иной отрасли; целевые программы, направленные на повышение конкурентоспособности и качества продукции; социально-демографическая ситуация в стране; уровень развития образования и т.п.

Внешние факторы – база для активного проявления внутренних факторов, способных оказать непосредственное влияние на уровень и динамику изменения производительности труда региона, отраслей экономики и предприятий. Факторы внутренней среды являются управляемыми, воздействуя на них, можно управлять производительностью труда в регионе.

**Рисунок 4. Темпы роста производительности труда по видам экономической деятельности КР за 2017 год, в % к 2010 году**



Несмотря на то, что по ряду большинства отраслей в Кыргызской Республике, можно отметить положительный рост производительности труда (см. рис.4), возникла необходимость обратить внимание на отрасли, в которых прослеживается отрицательный рост и требуется материальная и ценностная капитализация таких отраслей как:

- обрабатывающая промышленность (-12,1%);
- водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья (-4,5%);
- операции с недвижимым имуществом (-6,9%);
- государственное управление и оборона, обязательное социальное обеспечение (-21,4%);
- искусство, развлечения и отдых (-26,8%);
- прочая обслуживающая деятельность (-26,8%).

Не умаляя значимости всех указанных отраслей, промышленность является одной из наиболее важных отраслей экономики и поэтому в приоритетные, стратегически важные задачи необходимо поставить капитализацию обрабатывающего производства в Кыргызской Республике. (Приказ Министерства экономического регулирования Кыргызской Республики от 19 февраля 2010 года № 34; Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2017 года № 386).

Таким образом, не совсем стабильная ситуация на отечественном рынке труда, формирующая устойчивую тенденцию к усилению конкуренции работодателей за квалифицированные и высоко потенциальные человеческие ресурсы, с одной стороны, и по ряду отраслей не высокие показатели производительности труда, с другой, вызвана рядом факторов.

Внутренняя и внешняя миграция. Для внутренней миграции характерен отток наиболее перспективных с точки зрения высоко производительного труда из большинства регионов в более благополучные регионы. Так, 68% всего миграционного прироста приходилась, прежде всего на Бишкек и

Чуйскую область. В то время как из Кыргызстана по-прежнему уезжают образованные и высококвалифицированные кадры.

Здоровье населения. По данным британской страховой компании Вира, производительность труда здоровых людей выше на 20%. В рейтинге стран мира по состоянию здоровья их жителей Кыргызстан занимает 101-е место в списке из 145 государств. Рейтинг составлен аналитиками агентства Bloomberg на основании данных Всемирной организации здравоохранения, ООН и Всемирного банка. Аналитиками были разработаны комплексные показатели здоровья - продолжительность жизни, младенческая смертность, смертность населения по возрастным группам и ее основные причины, а также учтены различные факторы рисков для здоровья - уровень потребления табачных изделий и алкоголя, степень иммунизации населения, процент ВИЧ-инфицированных, уровень детской заболеваемости и риск материнской смертности.

Система образования. Вопросы повышения уровня образования и квалификации являются актуальными не только для молодежи, но и для трудоспособных граждан, которые находятся в поиске работы, что предполагает создание условий со стороны государственных органов для расширения возможностей человека по повышению личной конкурентоспособности на рынке труда.

Так, высшее образование имеют 42% кыргызстанцев от 25 до 64 лет. Для высокотехнологичного производства необходимы даже рабочие, имеющие высшее образование, но профильное образование не делает жителей Кыргызстана благополучными и высоко производительными.

Основная проблема заключается в низком качестве образования. Современная система образования воспроизводит человеческие ресурсы низкой производительности труда.

Низкие показатели производительности труда программируются учебными организациями, точнее образовательными стандартами. Реформирование системы образования нацелено на решение задачи

обеспечения экономики высококвалифицированными специалистами. Темпы и характер преобразований в системе образования не позволяют питать оптимизм относительно решения всех проблем.

В ближайшее будущее, скорее всего, отечественная система образования не станет платформой для создания конкурентных преимуществ экономики Кыргызской Республики. В частности, укрупнение ВУЗов приводит к тому, что подготовка профильных специалистов из регионов перемещается в крупные города. Как следствие, выпускники после окончания обучения не желают уезжать на периферию, предпочитая работу в крупном городе не по специальности. Одновременно закрываются сельские школы, что препятствует развитию аграрного бизнеса.

Решение этих сложных проблем отечественного рынка труда возможно при последовательной государственной политике в области миграционной политики, образования и здравоохранения, а также развития регионов.

Однако, радикально исправить ситуацию, полагаясь исключительно на действия государственной власти, невозможно. Компании должны занимать более активную позицию по улучшению ситуации на рынке труда для обеспечения роста производительности труда. В вопросе подготовки персонала работодатели более активны и вынуждены идти на большие затраты для исправления брака системы образования.

**3. Основные направления организационной деятельности в поддержку роста производительности труда и соответствующие законы ,нуждающиеся в корректировке:**

- охрана труда и профилактика несчастных случаев на рабочих местах (Закон КР «Об охране труда Кыргызской Республики» от 1 августа 2003 года № 167);
- обучение высокопроизводительному труду (Закон КР «О начальном профессиональном образовании» от 26 ноября 1999 года № 129);

- улучшение климата в трудовых коллективах и противодействия деструктивным явлениям (Закон КР «Об охране труда Кыргызской Республики» от 1 августа 2003 года № 167);
- управление здоровьем персонала (Закон КР «Об охране здоровья граждан в КР» от 9 января 2005 г. №6);
- создание сильной культуры высокопроизводительного труда (Закон КР «О государственных наградах и почетных званиях Кыргызской Республики» от 26 июля 2017 года №157);
- создание инновационной системы управления с фокусом на результативность и привязку всех кадровых решений к результатам труда (Закон КР «Об инновационной деятельности» от 26 ноября 1999 года);
- внедрение современных технологий и модернизация производства (Закон КР «Об инновационной деятельности» от 26 ноября 1999 года)

**Фрагмент SWOT - анализа современного состояния рынка труда и производительности труда Кыргызской Республики**

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличение численности населения в трудоспособном возрасте;</li> <li>• удовлетворительное соотношение количества работающих и пенсионеров;</li> <li>• низкая стоимость рабочей силы (в сравнении с другими государствами);</li> <li>• благоприятные климатические условия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• система социального обеспечения не справляется с обслуживанием безработных и частично занятых;</li> <li>• высокий уровень общей безработицы;</li> <li>• низкий уровень заработной платы и доходов населения;</li> <li>• высокая имущественная дифференциация населения;</li> </ul>
<b>Ситуация</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• процесс увеличения занятого населения менее интенсивен, чем увеличение численности экономически активного населения;</li> <li>• в республике имеет место как избыток рабочей силы, в силу трудоизбыточности региона, так и дефицит рабочей силы на локальных рынках труда;</li> <li>• уровень безработицы-6,9% (зарегистрированный-2,3%);</li> <li>• низкие показатели производительности труда по ряду отраслей</li> </ul>	
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• повышение уровня и качества жизни населения;</li> <li>• максимально возможное использование трудовых ресурсов и обеспечение продуктивной занятости трудоспособного населения;</li> <li>• привлечение внешних инвесторов за счет большого резерва дешевой рабочей силы.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• вполне реальный рост безработицы в ближайшие годы;</li> <li>• интенсивный отток квалифицированной рабочей силы, творческой молодежи и предпринимателей;</li> <li>• истощение ресурсов местной администрации.</li> </ul>
<b>Необходимые действия</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• разработка проектов по использованию квалифицированной рабочей силы;</li> <li>• определение развивающихся отраслей и переподготовка рабочих кадров для работы в них;</li> <li>• стимулирование создания малого и среднего бизнеса, в т.ч.через предоставление льготного кредитования;</li> <li>• разработка комплекса мер по стабилизации и динамичному развитию сельской местности;</li> <li>• разработка мероприятий по регулированию и управлению межрегиональным миграционным обменом населения на основе совместных межрегиональных соглашений;</li> <li>• развитие приоритетных отраслей: гидроэнергетической, горнодобывающей, туристической, сельскохозяйственной, перерабатывающей;</li> <li>• разработка основных направлений организационной деятельности в поддержку роста производительности труда.</li> </ul>	

