

**ПРИМЕРЫ ДОРОЖНЫХ КАРТ ДЛЯ
УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
СТАТИСТИКИ, СВЯЗАННОЙ С ИЗМЕНЕНИЕМ
КЛИМАТА¹**



**Доработано на основе отзывов
Форума экспертов ЕЭК ООН для производителей и
пользователей статистики, связанной с
изменением климата**

22 марта 2017 года

¹ Подготовлено Робертом Смитом совместно с Целевой группой ЕЭК ООН по статистике, связанной с изменением климата

Содержание

Содержание	2
1 Введение в дорожные карты	4
2 Пример Дорожной карты – Страна, не включенная в Приложение I с базовым потенциалом по измерению изменения климата	6
2.1 Текущие климатические условия – Страна 1	6
2.2 Оценка приоритетов для статистики, связанной с изменением климата – Страна 1	6
2.2.1 Приоритеты в области развития, относящиеся к составлению кадастров выбросов парниковых газов – Страна 1	7
2.2.2 Приоритеты в области развития, относящиеся к другой статистике и показателям, связанным с изменением климата – Страна 1	14
2.2.3 Приоритеты в области развития, относящиеся к статистической инфраструктуре и потенциалу – Страна 1	18
3 Пример дорожной карты – Страна, включенная в Приложение I со средним уровнем потенциала по измерению изменения климата	22
3.1 Существующие климатические условия – Страна 2	22
3.2 Оценка приоритетов для статистики, связанной с изменением климата – Страна 2	23
3.2.1 Приоритеты в области развития, относящиеся к составлению кадастров выбросов парниковых газов – Страна 2	23
3.2.2 Приоритеты в области развития, относящиеся к другой статистике и показателям, связанным с изменением климата – Страна 2	30
3.2.3 Приоритеты в области развития, относящиеся к статистической инфраструктуре и потенциалу – Страна 2	35
4 Пример Дорожной карты – Страна Приложения I с высоким уровнем потенциала по измерению изменения климата	39
4.1 Текущие климатические условия – Страна 3	39
4.2 Оценка приоритетов для статистики, связанной с изменением климата – Страна 3	40
4.2.1 Приоритеты для разработки данных для составления кадастров выбросов парниковых газов – Страна 3	40
4.2.2 Приоритеты в области развития, относящиеся к другой статистике и показателям, связанным с изменением климата – Страна 3	44
4.2.3 Приоритеты в области развития, относящиеся к статистической инфраструктуре и потенциалу – Страна 3	48
Приложение I. Инструмент оценки для статистики, связанной с климатом	51
Область 1: Заинтересованные стороны и институциональные механизмы	51
Область 2: Приоритеты политики	51
Область 3: Информация и знания	52

Область 4: Основные направления использования статистики.....	53
Область 5: Ресурсы и ограничения.....	53
Область 6: Возможности	53
Область 7: Рекомендации по приоритетным действиям	53

1 Введение в дорожные карты

Примеры дорожных карт (т.е. рабочие планы), представленные в настоящем документе, предназначены помочь в реализации [Рекомендаций Конференции европейских статистиков \(КЕС\) по статистике, связанной с изменением климата](#), помогая странам:

- Задуматься над тем, какие же вопросы являются действительно приоритетными, принимая во внимание национальную политику и требования к международной отчетности в области климата.
- Понять какие данные имеются и где есть пробелы.
- Определить и вовлечь в работу заинтересованные стороны для того, чтобы понять их нужды и проблемы.
- Реалистично оценить имеющиеся ресурсы, достигнутый прогресс и конкурирующие приоритеты.
- Принять обязательства по приоритетным действиям для развития статистики для анализа и политики в области изменения климата.

Глобальные климатические соглашения, Парижское соглашение по климату, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и другие глобальные инициативы обуславливают появление новых потребностей в климатических данных. Национальные статистические управления, стоящие на страже социальной, экономической и экологической статистики, имеют хорошие возможности для того, чтобы внести свой вклад в международную отчетность в области климата и национальную политику. Существующие официальные статистические данные будут ценным инструментом для анализа движущих факторов изменения климата и его экономических, экологических и социальных последствий, при условии, что такие данные станут более доступными и усовершенствованными для этих целей.

Рекомендации КЕС по статистике, связанной с изменением климата, были разработаны в ответ на растущие потребности в данных, которые представляют трудности, как для статистических, так и климатических сообществ. В Рекомендациях выделены три направления, где официальные статистики могут внести вклад конкретными действиями:

- Предоставление статистических данных для составления национальных кадастров выбросов парниковых газов.
- Подготовка статистических данных и показателей в поддержку анализа движущих факторов и воздействия изменения климата, а также мер по смягчению последствий и адаптации к изменению климата.
- Развитие статистической инфраструктуры для таких статистических данных: классификации, определения, сбор данных, организационные структуры, знания, продукты и услуги.

Страны обратились к Целевой группе ЕЭК ООН по статистике, связанной с изменением климата, с просьбой помочь странам в практической реализации Рекомендаций КЕС. Для этого Целевой группой были разработаны примеры дорожных карт, которые охватывают *Рекомендации КЕС* и демонстрируют их применение на практике. Дорожная карта также способствует разработке данных и статистики для подготовки набора ключевых показателей, связанных с изменением климата, и соответствующих метаданных², который будет доработан специальной Рабочей группой в 2017 году.

² www.unece.org/statistics/statstos/task-force-on-a-set-of-key-climate-change-related-statistics-using-seea.html

На встрече экспертов в 2016 году страны ознакомились с примерами дорожных карт и пришли к выводу, что такие карты являются эффективным способом повышения качества и актуальности статистических данных для политик в области климата. Дорожные карты также могут помочь в вовлечении заинтересованных сторон и привлечении инвестиций для улучшения статистики.

В данном документе представлены три примера дорожных карт по улучшению статистики, связанной с изменением климата, в трех несуществующих странах с базовым, средним и высоким статистическим потенциалом. Эти примеры предлагаются в качестве руководства для национальных статистических управлений при разработке фактических национальных дорожных карт. Они были составлены с помощью инструмента на базе Excel, призванного помочь странам в определении приоритетов при реализации Рекомендаций КЕС.³ Кроме того, Приложение I включает инструмент для оценки текущей ситуации в момент начала подготовки национальной дорожной карты по статистике, связанной с изменением климата.

³ Данный инструмент размещен на сайте www.unece.org/stats/climate.html

2 Пример Дорожной карты – Страна, не включенная в Приложение I с базовым потенциалом по измерению изменения климата

2.1 Текущие климатические условия – Страна 1

Ожидается, что изменение климата сильно повлияет на эту страну. В последние десятилетия по всей территории страны наблюдается повышение изменчивости климата. Последние пять лет были очень сухими или чрезвычайно сухими. В то же время, в четыре года из них также наблюдались экстремальные наводнения. В связи с географическими условиями страны и зависимостью от использования угля для отопления домов, загрязнение воздуха в значительной степени выражено в зимние месяцы в крупных городах.

Страна сильно уязвима к угрозам изменения климата из-за экономической роли отраслей, сильно зависящих от климата, таких как сельское и лесное хозяйство. С экономической и социальной точки зрения страна имеет ограниченные возможности для устранения рисков, связанных с изменением климата.

В настоящее время более 70% выбросов парниковых газов (ПГ) приходится на энергетический сектор, за ним следует сельское хозяйство с долей ПГ более 12% и промышленность - с долей выбросов 10%. Электроэнергия производится в основном на устаревающих угольных электростанциях, а также на новых электростанциях, работающих на природном газе, из возобновляемых источников энергии и гидроэнергии. Потенциальное снижение выбросов парниковых газов может быть достигнуто за счет повышения энергоэффективности (для чего необходим доступ к более современным технологиям по сравнению с теми, которые имеются в стране в настоящий момент); использования биомассы и ветровой энергии.

2.2 Оценка приоритетов для статистики, связанной с изменением климата – Страна 1

Оценка текущей ситуации по статистике, связанной с изменением климата, является хорошей отправной точкой для подготовки дорожной карты по статистике, связанной с изменением климата. В Приложении I представлен инструмент оценки, подготовленный на основе подходов инструмента диагностики⁴, предназначенного для внедрения Системы природно-экономического учета (СПЭУ), и Инструмента самооценки для статистики по окружающей среде (ESSAT). Некоторые вопросы инструмента оценки помогут при подготовке к началу работы над дорожной картой. Некоторые вопросы могут помочь непосредственно в ходе подготовки дорожной карты совместно с заинтересованными сторонами.

В данном разделе дорожной карты приоритеты страны по разработке статистики, связанной с изменением климата, представлены в трех областях, используя инструмент по выделению приоритетов на основе Excel:

⁴ См. Инструмент диагностики СПЭУ в Приложении II: unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/ninth_meeting/UNCEEA-9-6d.pdf

- A. Разработка данных, необходимых для составления национального кадастра выбросов парниковых газов
- B. Разработка данных, необходимых для других видов анализа по вопросам изменения климата, например, набор ключевых показателей, связанных с изменением климата
- C. Развитие статистической инфраструктуры и потенциала, необходимого для подготовки статистики, связанной с изменением климата

2.2.1 Приоритеты в области развития, относящиеся к составлению кадастров выбросов парниковых газов – Страна 1

Предыстория: Не будучи включенной в Приложение I, страна не имеет обязательств по подготовке кадастров выбросов ПГ для представления в РККИК ООН. Однако Министерством энергетики были подготовлены и представлены два документа, так называемые «национальные сообщения» и позднее - обновляемый один раз в два года документ, который включает национальную оценку выбросов, аналогично тем данным, которые включаются в официальные кадастры.

Данные по деятельности, необходимые для оценки выбросов парниковых газов, берут в основном в статистическом управлении, а также из ряда других источников, официальных и неофициальных: обследований, проводимых Министерством энергетики; рецензируемых академических изданий; национальной стратегии развития, публикуемой Министерством планирования; неизданных правительственных исследованиях и экспертных оценок.

В данных, необходимых для оценки выбросов, наблюдается ряд пробелов, в том числе несоответствие требованиям временных рядов и более детальных метаданных. Необходимо более четко определить институциональные механизмы для сбора и обработки данных и обеспечения качества. Для подготовки кадастра необходимо создать систему систематического мониторинга и сбора данных.

Анализ приоритетов: Анализ приоритетов для подготовки данных для кадастров по ПГ (см. таблицу 1.1) показывает, что в стране следует незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки предпринять несколько действий.

- **Повысить осведомленность в НСУ о том, каким образом официальная статистика используется или могла бы использоваться в кадастрах выбросов ПГ (1.1)** – Уровень осведомленности в настоящее время низкий. Только один сотрудник НСУ был вовлечен в работу по оценке выбросов парниковых газов. Необходимо повысить осведомленность среди технического персонала, занимающего более высокие должности в НСУ, для обеспечения максимального использования официальной статистики для подготовки статистики, связанной с изменением климата.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство Энергетики
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики для составления кадастров и укрепление сотрудничества между НСУ и составителями кадастров.

- **Обеспечить максимальное, по возможности, использование существующей статистики для расчетов кадастровых показателей (1.2)** – В дополнение к пункту 1.1 существуют возможности использования официальной статистики для

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* непрерывно

- составления кадастров, которые в настоящее время не используются из-за отсутствия хорошей координации между НСУ и Министерством энергетики. В частности, Министерство энергетики не использует результаты обследований, проводимых НСУ по использованию энергии, предпочитая проводить свои исследования, неся при этом существенные дополнительные издержки.
- **Повысить согласованность кадастров выбросов ПГ и официальной статистики, когда это возможно (1.3.1)** – Национальные кадастры не согласуются в полном объеме с официальной статистикой, в том числе из-за того, как учитываются выбросы от транспортных средств. Необходимо подготовить сравнительную таблицу, разъясняющую пользователям причины расхождений.
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики, в особенности обследований использования энергии, в кадастрах выбросов ПГ и усиление взаимодействия между НСУ и составителями кадастров.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* Шесть месяцев
 - *Ожидаемый результат:* Повышение прозрачности в отношении отличий между официальной статистикой и национальными кадастрами и соответствующих причин
 - **Повысить качество статистики энергетики (1.3.2)** – Несмотря на то, что в НСУ давно есть программа по обследованиям использования энергии, методики обследований давно не обновлялись, и качество результатов вызывает сомнения (это и является причиной того, что Министерство энергетики предпочитает проводить собственные обследования по использованию энергии). Необходимо тщательно рассмотреть методы обследований и в кратчайшие возможные сроки внедрить необходимые изменения.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение данных по потреблению электроэнергии, которые далее будут использоваться при подготовке Министерством энергетики национального энергетического баланса
 - **Улучшить данные по отходам и производству тепла и электроэнергии для собственных нужд и из возобновляемых источников энергии (1.3.4)** – В данное время отсутствуют данные по управлению твердыми отходами. В результате, расчетные выбросы с полигонов и мусоросжигательных установок полностью основываются на моделируемых расчетах. Для устранения этого пробела необходимо разработать обследование компаний по управлению отходами.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство жилищно-коммунального хозяйства
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* Три года
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение данных по управлению твердыми бытовыми отходами (например, вывозимых на полигоны отходов, утилизируемых и сжигаемых, с разбивкой по видам отходов) позволит улучшить оценку выбросов от управления отходами
 - **Содействовать сотрудничеству между статистической системой и национальной системы инвентаризации (2.1)** – В настоящее время сотрудничество носит спонтанный характер и основывается на неформальных договоренностях между персоналом НСУ, работающим по вопросам статистики, связанной с
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* Сейчас
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики для составления кадастров и укрепление

изменением климата, и Министерством энергетики. Такую работу необходимо formalизовать, и один из сотрудников НСУ должен быть официально назначен в качестве контактного лица в НСУ, ответственного за координацию сотрудничества с составителями национальных кадастров в Министерстве энергетики.

сотрудничества между НСУ и составителями кадастров

- **Создать национальную рабочую группу, объединяющую в своем составе НСУ, составителей кадастров и другие соответствующие организации, принадлежащие к национальной статистической системе (2.2)** – Необходимо создать официальную межведомственную рабочую группу по кадастрам парниковых газов для обеспечения полного понимания необходимых и имеющихся данных и выделения необходимых ресурсов для того, чтобы официальная статистика вносила значительный вклад в кадастры по выбросам.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики для составления кадастров и укрепление сотрудничества между НСУ и составителями кадастров

- **Уточнить роль НСУ в предоставлении статистических данных и помогать, по мере необходимости, в расчетах кадастров ПГ (2.3)** – В настоящее время у НСУ нет четкого понимания своей роли в разработке национального кадастра по выбросам ПГ. Пользователи данных в Министерстве энергетики не видят никакой другой роли для НСУ, кроме как представление основных данных по деятельности. Необходимо провести обсуждения для разъяснения того, что у НСУ есть своя роль, а также в чем эта роль заключается; это поможет избежать дублирования работ.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики для составления кадастров и укрепление сотрудничества между НСУ и составителями кадастров

- **Поддерживать усилия по повышению качества кадастров ПГ в соответствии с руководящими принципами МГЭИК по контролю и обеспечению качества (2.4)** – Учитывая, что страна не является страной Приложения I, у нее нет обязательств по применению руководящих принципов МГЭИК по контролю и обеспечению качества в процессе составления национального кадастра. Тем не менее, применение таковых было бы эффективным способом определить имеющиеся недочеты в национальном кадастре и данных, которые вносимых в кадастр.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

- **Наладить более тесное сотрудничество между международными статистическими организациями, работающими по вопросам климата (3.1)** – В настоящее время НСУ не
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Международные организации (ООН, ОЭСР, Всемирный банк)
 - *Начало:* Незамедлительно

участвует в каких-либо международных обсуждениях, связанных с изменением климата, и имеет ограниченные возможности для участия из-за бюджетных ограничений. Отслеживание этих обсуждений, даже после того, как они состоятся, если нет возможности участвовать в самих международных совещаниях, было бы простым способом для НСУ иметь более полное представление о потребностях статистики, связанной с изменением климата.

• **Принимать последующие меры по итогам сторон конвенции из конференций РКИК ООН (3.3)** – При оценке выбросов страны Министерство энергетики не всегда выполняет рекомендации, выработанные на конференциях РКИК ООН. Несмотря на весьма ограниченные возможности по выполнению этих рекомендаций, выбор тех рекомендаций, которые наиболее подходят к ситуации в стране, и их выполнение приведет к улучшению национального кадастра.

• **Привлекать НСУ в самом начале работы, когда страны сталкиваются с новыми потребностями в данных из конвенции (3.4)** – В настоящее время минусом составителей кадастров в Министерстве энергетики является их стремление удовлетворить новые потребности в данных собственными силами, вместо того, чтобы привлекать к этой работе НСУ. Это приводит к упущению возможностей, в то время как НСУ могло бы более быстро и эффективно удовлетворить новые потребности.

• **Существующая международная сеть НСУ могла бы помочь содействовать развитию обмена опытом (3.5)** – Подобным образом НСУ в настоящее время не взаимодействует с другими НСУ по вопросам данных, связанных с изменением климата, в результате чего НСУ упускает возможность перенять опыт других, более опытных в данной области НСУ. Несмотря на то, что ограниченные возможности НСУ для международного сотрудничества означают, что возможности получения опыта других НСУ ограничены, существуют пути, которые могут способствовать обмену опытом (например, путем использования средств международных организаций, занимающихся вопросами развития)

○ *Продолжительность:* непрерывно
○ *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

○ *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* Министерство энергетики и НСУ
○ *Начало:* Незамедлительно
○ *Продолжительность:* непрерывно
○ *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

○ *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* Министерство энергетики и НСУ
○ *Начало:* Незамедлительно
○ *Продолжительность:* непрерывно
○ *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

○ *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ, НСУ других стран и международные организации
○ *Начало:* Незамедлительно
○ *Продолжительность:* непрерывно
○ *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

Другие мероприятия, связанные с данными, необходимыми для составления национальных кадастров по выбросам, требуют больше затрат и/или времени для выполнения и/или имеют низкий потенциал

для повышения потенциала НСУ в удовлетворении потребностей составителей кадастров. Такие мероприятия должны быть проведены в последующие два или три года, по мере наличия ресурсов:

- **Устранить пробелы в данных, особенно это касается сельского хозяйства, лесного хозяйства и других отраслей землепользования (1.3.3)** – Официальная статистика, относящаяся к лесному хозяйству, является слабой, что приводит к снижению точности оценок землепользования и изменений в землепользовании в национальном кадастре.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство природных ресурсов
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Три года
 - *Ожидаемый результат:* Более качественные данные по лесному хозяйству позволяют получить более точные оценки выбросов от землепользования.

- **Улучшить оперативность данных о деятельности (1.3.5)** – Данные о деятельности зачастую устаревают к моменту их публикации вследствие задержек при сборе и обработке данных обследований. Необходимо изучить способы для того, чтобы более оперативно предоставлять данные о деятельности ключевых отраслей, в особенности энергоёмкой жилищно-коммунальной, горнодобывающей, минералоперерабатывающей и химической промышленности.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более своевременное представление данных о деятельности горнодобывающей и минералоперерабатывающей промышленности.

- **Разработать более длительные и вместительные ряды данных официальной статистики (1.3.6)** – Имеется обеспокоенность в отношении перерывов во временных рядах в данных о деятельности в результате изменения методов обследований и просто в результате того, что в ходе некоторых обследований не смогли завершить обработку данных и опубликовать их. Необходимо изучить методы для устранения пробелов в ключевых временных рядах для получения более точного и последовательного набора данных о деятельности. Приоритетными должны быть энергоёмкий жилищно-коммунальный сектор, горнодобывающая, минералоперерабатывающая и химическая промышленность.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Один год
 - *Ожидаемый результат:* Разработана методология для нивелирования временных рядов данных о деятельности с 1990 года по настоящий период для жилищно-коммунальной, горнодобывающей, минералоперерабатывающей и химической промышленности.

Таблица 1.1

Приоритеты в области развития, относящиеся к составлению кадастров выбросов парниковых газов – Страна 1

Рекомендации КЕС, относящиеся к данным для кадастров выбросов парниковых газов		Стоимость реализации	Время для реализации	Влияние на качество данных, если реализовано	Рекомендуемые временные рамки для реализации
		Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= высокий 2=средний 3=низкий	
1	НСУ должны повысить качество данных и статистики, необходимых для кадастров выбросов ПГ				
1.1	Повысить осведомленность о том, каким образом данные национальных статистических систем используются или могли бы использоваться в кадастрах выбросов ПГ	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
1.2	Обеспечить максимальное, по возможности, использование существующей статистики для расчетов кадастровых показателей	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
1.3	Повысить качество официальных статистических данных, используемых для кадастров ПГ, следующим образом:				
1.3.1	Повысить согласованность кадастров выбросов ПГ и официальной статистики, когда это возможно	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
1.3.2	В частности, повысить качество статистики энергетики	2	2	1	Начать в кратчайшие возможные сроки
1.3.3	Устранить пробелы в данных, особенно это касается сельского хозяйства, лесного хозяйства и других отраслей землепользования	3	3	2	Начать в течение трех лет
1.3.4	Улучшить данные по отходам и производству тепла и электроэнергии для собственных нужд и из возобновляемых источников энергии	2	2	1	Начать в кратчайшие возможные сроки
1.3.5	Улучшить оперативность данных о деятельности	3	3	3	Начать в течение трех лет
1.3.6	Разработать более длительные и вместительные ряды данных официальной статистики	3	3	3	Начать в течение трех лет
1.4	Подготовить, вместе с организациями, ответственными за инвентаризацию ПГ, проект приоритетного списка пробелов в национальных данных, а также путеводители по развитию данных	н/п	н/п	н/п	Уже выполнено
		2.0	2.4	2.0	
2	НСУ, особенно в странах, являющихся сторонами Приложения I РКИК ООН, следует активно налаживать связи с составителями национальных кадастров выбросов ПГ, и, в идеале, НСУ должны рассматриваться в качестве официальных учреждений в рамках национальных систем по составлению кадастров выбросов парниковых газов				
2.1	Содействовать сотрудничеству между статистической системой и национальной системы инвентаризации	1	2	1	Начать сейчас
2.2	Создать национальную рабочую группу, объединяющую в своем составе НСУ, составителей кадастров и другие соответствующие организации, принадлежащие к национальной статистической системе	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
2.3	Уточнить роль НСУ в предоставлении статистических данных и помогать, по мере необходимости, в расчетах кадастров ПГ	1	1	1	Начать сейчас
2.4	Поддерживать усилия по повышению качества кадастров ПГ в соответствии с руководящими принципами МГЭИК по контролю и обеспечению качества	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
		1.0	1.8	1.5	

3	Международному статистическому сообществу, включая национальные статистические системы и международные статистические организации, следует играть активную роль в плане оказания содействия глобальной системе кадастров выбросов ПГ					
	3.1	Наладить более тесное сотрудничество между международными статистическими организациями	1	1	2	Начать сейчас
	3.2	Активно сотрудничать, на национальном уровне, с национальными представителями, делегированными на соответствующих форумах РКИК ООН	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
	3.3	Принимать последующие меры по итогам сторон конвенции из конференций РКИК ООН	1	1	1	Начать сейчас
	3.4	Привлекать НСУ в самом начале работы, когда страны сталкиваются с новыми потребностями в данных из конвенции	1	1	2	Начать сейчас
	3.5	Существующая международная сеть НСУ могла бы помочь содействовать развитию обмена опытом	1	1	2	Начать сейчас
		1.0	1.0	1.8		

2.2.2 Приоритеты в области развития, относящиеся к другой статистике и показателям, связанным с изменением климата – Страна 1

Предыстория: Помимо необходимости усовершенствования данных для составления национального кадастра выбросов предстоит сделать многое в целом для улучшения охвата, достоверности и согласованности статистики, связанной с изменением климата, и для подготовки данных для ряда ключевых показателей, связанных с изменением климата. Министерство природных ресурсов с недавнего времени начало публикацию регулярных отчетов по оценке состояния окружающей среды, но было обнаружено, что нехватка данных не позволяет в какой-либо степени рассмотреть в этих отчетах проблемы, касающиеся изменения климата. Основные пробелы в данных относятся к деятельности по смягчению последствий изменения климата и потенциальному экономическому воздействию изменения климата в различных отраслях.

Анализ приоритетов: Несмотря на их важность, к реализации в ближайшее время рекомендуются лишь некоторые действия, связанные с данными, не относящимися к кадастрам (см. Таблицу 1.2). Из-за затрат и времени, необходимого для их выполнения, большинство мероприятий рекомендуется выполнить в течение следующих двух или трех лет или более.

- **Создать национальные форумы для проведения обсуждений между разработчиками и пользователями статистики, связанной с изменением климата (4.1)** – Это соответствует вышеуказанным рекомендациям по расширению диалога между составителями и пользователями статистики, связанной с изменением климата, для максимально возможного понимания и наиболее эффективного удовлетворения потребностей.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики, и Министерство природных ресурсов
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение.

- **Рассмотреть статистические программы и процессы сбора данных с точки зрения потребностей в данных для целей анализа изменения климата (5.1)** – Как отмечалось, НСУ приходится работать в условиях ограниченных финансовых и человеческих ресурсов. В НСУ нет официальной программы по статистике в области охраны окружающей среды, и только один сотрудник неофициально занимается статистикой, связанной с изменением климата. В результате, возможности для расширения статистических программ для удовлетворения потребностей анализа изменений климата весьма ограничены. Тем не менее, потребности в области изменения климата должны входить в число потребностей пользователей, которые рассматриваются при обзоре НСУ своих статистических программ. Даже если в настоящее время новые инвестиции невозможны, имеет смысл, по крайней мере, составить перечень направлений, где могут быть подготовлены новые данные.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ, Министерство энергетики и Министерство природных ресурсов
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* Непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более активное реагирование официальной статистики на потребности для анализа изменения климата

- **Устранить трудности с увязкой данных из разных отраслей статистики (5.2)** – Основная проблема здесь заключается в необходимости сверки данных по энергопотреблению для обрабатывающей промышленности, получаемых из обследований НСУ по использованию энергии, с данными из пятилетней переписи обрабатывающей промышленности. В настоящее время результаты из этих источников весьма сильно отличаются и причины расхождений не вполне понятны.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Повышение качества статистики НСУ по использованию энергии

Как упоминалось выше, большинство мероприятий, связанных с потребностями данных, не относящихся к кадастрам, требует больше затрат и/или времени для выполнения и/или имеют низкий потенциал для повышения потенциала НСУ в удовлетворении потребностей составителей. Они должны быть проведены в последующие два или три года, по мере наличия ресурсов.

- **Поощрять использование имеющейся официальной статистики (4.2)** – В настоящее время использование официальной статистики для анализа вопросов, связанных с изменением климата, ограничено. Отчасти это объясняется тем, что НСУ не готовит большой объем необходимых данных, а также тем, что некоторые необходимые данные плохо известны среди аналитиков, работающих в области изменения климата.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* В кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики в составлении кадастров
- **Обеспечить доступ к статистическим данным, связанным с изменением климата (в т.ч. научным данным, собранным другими), используя каналы распространения НСУ (4.3)** – В принципе, это является целесообразным предложением. На практике, потенциал НСУ по распространению статистических данных ограничен вследствие устаревшей и зачастую неработающей онлайн-системы. Прежде чем в такую систему можно будет включить дополнительные статистические данные, связанные с изменением климата, необходимо будет провести дорогостоящие и требующие значительного времени усовершенствования системы; в настоящее время такие усовершенствования не планируются.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение доступа к статистике, связанной с изменением климата, для широкой общественности и исследователей
- **Улучшить доступ к микроданным для исследователей, работающих в области изменения климата (4.4)** – НСУ ведет относительно небольшой объем микроданных, актуальных для исследователей в области изменения климата, поэтому не ожидается, что данное мероприятие окажет ощутимое влияние на качество их исследований. Единственным исключением является обследование по использованию энергии. Доступ к микроданным
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ, Министерство энергетики, университеты
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики аналитиками в сфере изменения климата в государственных и научных учреждениях

этих обследований может позволить исследователям лучше понять разбивку энергопотребления в крупных компаниях.

- **Обеспечить геопривязку всех соответствующих данных с целью поддержки анализа территориально-пространственных данных, относящихся к изменению климата (5.3)** – Геопривязка всех соответствующих данных для поддержки пространственного анализа данных, относящихся к изменению климата, является в принципе хорошей идеей, но НСУ не имеет возможности это реализовать.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Три года
 - *Ожидаемый результат:* Данные с геопривязкой

- **Подготовить статистические данные по новым географическим районам (5.4)** – В принципе, данные по землепользованию по экорегионам будут способствовать улучшению понимания выбросов от изменений в землепользовании, хотя НСУ в настоящее время не имеет возможностей для подготовки таких данных.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство природных ресурсов
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Новые данные о землепользовании по экорегионам в поддержку улучшения оценки выбросов от изменений в землепользовании

- **Улучшить данные для анализа движущих факторов в изменении климата (6.1)** – Вопрос внедрения Центральной основы СПЭУ в настоящее время не рассматривается в стране. Базовая экологическая статистика является более приоритетной. В случае если внедрение СПЭУ станет приоритетной задачей, основное внимание следует уделить счетам по использованию энергии.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Пять лет
 - *Ожидаемый результат:* Создание счетов использования энергии на основе СПЭУ и регулярная публикация энергопоказателей (например, расход энергии на единицу ВВП в разбивке по отраслям)

- **Разработать статистику для измерения адаптации к изменению климата (6.3)** – В данное время страна не проводит оценку мероприятий по адаптации к изменению климата. Было бы идеально провести обследование для измерения инвестиций в инфраструктуру с целью защиты экономики и общества от негативных последствий климата (которые, как предполагается, прежде всего, будут ощущаться в двух крупных прибрежных городах в результате повышения уровня моря), но в настоящее время НСУ не располагает такими средствами.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и министерства природных ресурсов и планирования
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Три года
 - *Ожидаемый результат:* Новые статистические данные, измеряющие уровень инвестиций в инфраструктуру для защиты от негативных последствий изменения климата

- **Рассмотреть вопрос о способах участия в проводимой деятельности по мониторингу биоразнообразия и экосистем (6.4)** – НСУ не имеет возможности для измерения природных систем и в настоящее время не планирует начинать эту работу. Сначала необходимо улучшить базовую экологическую статистику.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство природных ресурсов
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Три года
 - *Ожидаемый результат:* Новые статистические данные по количеству и качеству ключевых экосистем

Таблица 1.2

Приоритеты в области развития, относящиеся к другой статистике и показателям, связанным с изменением климата – Страна 1

<u>Рекомендации КЕС по статистике и показателям, связанным с изменением климата</u>		Стоимость реализации	Время для реализации	Влияние на качество данных, если реализовано	Рекомендуемые временные рамки для реализации
		Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= высокий 2=средний 3=низкий	
4	НСУ должны повысить вклад официальной статистики в анализ изменения климата, в том числе путем содействия доступу к имеющейся статистике				
4.1	Создать национальные форумы для проведения обсуждений между разработчиками и пользователями статистики, связанной с изменением климата	1	2	1	Начать сейчас
4.2	Поощрять использование имеющейся официальной статистики и показателей	1	2	3	Начать в течение двух лет
4.3	Обеспечить доступ к статистическим данным, связанным с изменением климата (в т.ч. научным данным, собранным другими), используя каналы распространения НСУ	3	3	2	Начать в течение трех лет
4.4	Улучшить доступ к микроданным для исследователей, работающих в области изменения климата	2	2	2	Начать в течение двух лет
		1.8	2.3	2.0	
5	Необходимо повысить полезность имеющейся экологической, социальной и экономической статистики для анализа изменения климата				
5.1	Рассмотреть статистические программы и процессы сбора данных с точки зрения потребностей в данных для целей анализа изменения климата	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
5.2	Устранить трудности с увязкой данных из разных отраслей статистики	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
5.3	Обеспечить геопривязку всех соответствующих данных с целью поддержки анализа территориально-пространственных данных, относящихся к изменению климата	3	3	2	Начать в течение трех лет
5.4	Подготовить статистические данные по новым географическим районам	3	3	2	Начать в течение трех лет
		2.0	2.5	2.0	
6	НСУ следует рассмотреть вопрос разработки новых статистических данных, исходя из анализа основных потребностей в данных разработчиков политики и аналитиков по проблеме изменения климата своей страны				
6.1	Улучшить данные для анализа движущих факторов в изменении климата	3	3	2	Начать в течение трех лет
6.2	Разработать статистику использования экономических инструментов	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
6.3	Разработать статистику для измерения адаптации к изменению климата	3	3	1	Начать в течение трех лет
6.4	Рассмотреть вопрос о способах участия в проводимой деятельности по мониторингу биоразнообразия и экосистем	3	3	2	Начать в течение трех лет
		3.0	3.0	1.7	

2.2.3 Приоритеты в области развития, относящиеся к статистической инфраструктуре и потенциалу – Страна 1

Предыстория: Страна приложила определенные усилия для создания надлежащей политической, институциональной и нормативно-правовой базы для выполнения обязательств, вытекающих из ее статуса стороны РККИК ООН (не включенной в Приложение I). Законодательные изменения будут способствовать распределению обязанностей различных ведомств при сборе экологических данных и данных, связанных с изменением климата, и определению вида и объема данных, подлежащих сбору. НСУ в настоящее время не публикует какие-либо экологические данные в своих статистических ежегодниках и его профессиональный потенциал для предоставления таких данных в настоящее время очень низкий. В целом, необходимо укрепить потенциал ведомств и экспертов, работающих в стране в области охраны окружающей среды, и улучшить их взаимодействие и координацию.

Анализ приоритетов: Для развития статистической инфраструктуры и укрепления профессионального потенциала рекомендуется незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки выполнить несколько действий (см. Таблицу 1.3).

- **Выявить и устранить препятствия для увязки данных из различных отраслей статистики (7.2)** – Необходимо улучшить взаимодействие между НСУ и Министерством энергетики для устранения помех, препятствующих улучшению интеграции данных обследований использования энергии НСУ в национальные энергетические балансы.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* Шесть месяцев
 - *Ожидаемый результат:* Выявлены помехи, препятствующие улучшению интеграции данных двухгодичных обследований промышленных предприятий, и разработан план по их устранению.
- **Ознакомить персонал НСУ с методологиями составления кадастров выбросов ПГ (8.2)** – В настоящее время только один из младших технических сотрудников НСУ в некоторой степени знаком с методологиями составления кадастров; участие этого сотрудника в подготовке статистики, связанной с изменением климата, носит неофициальный характер и идет в дополнение к официальным обязанностям, связанным с экономической статистикой. Следует обучить дополнительный персонал для их ознакомления с этими методологиями.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки.
 - *Продолжительность:* 6 месяцев
 - *Ожидаемый результат:* Обучен дополнительный персонал НСУ для ознакомления с методологиями составления кадастров выбросов.
- **Обеспечить эффективную передачу знаний и навыков между НСУ в международном масштабе (8.4)** – Как отмечалось выше, НСУ в настоящее время практически не участвует в международных дискуссиях и обменах информацией вследствие ограниченности бюджета. Среди прочих приоритетов для такого рода обмена информацией следует рассмотреть сотрудничество с другими НСУ по вопросу статистики, связанной с изменением климата, в особенности, если можно получить финансирование от международных организаций.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и международные организации (ООН, ОЭСР, Всемирный банк)
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение.

- **Возложить базовую ответственность на какое-то лицо или группу лиц за обеспечение качества и наличие статистики, связанной с изменением климата (9.1)** – Это является одним из главных приоритетов, так как ответственность за это в последние годы была неофициально возложена на одного из сотрудников НСУ. В идеале, человек, на которого будет возложена эта ответственность, должен быть тем сотрудником, который уже неофициально выполняет эту роль в отделе экономической статистики.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство энергетики
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* На сотрудника отдела экономической статистики возложена обязанность обеспечения качества и наличия статистики, связанной с изменением климата.

- **Определить и уточнить в случае необходимости распределение функций и ответственности между разными категориями разработчиков данных, связанных с изменением климата, и составителями кадастров выбросов ПГ (9.3)** – В настоящее время НСУ не понимает, что от него ожидают в отношении статистики, связанной с изменением климата, и другие агентства не уверены что можно ли что-то ожидать от НСУ.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерства энергетики, природных ресурсов и планирования
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* НСУ и другие агентства имеют более четкое понимание касательно своей ответственности и ответственности друг друга в отношении статистики, связанной с изменением климата.

Остальные мероприятия, относящиеся к инфраструктуре и потенциалу, являются дорогостоящими и/или требуют много времени для выполнения и/или имеют низкий потенциал для повышения потенциала НСУ в удовлетворении потребностей составителей. Такие мероприятия должны быть проведены в последующие два или три года по мере наличия ресурсов:

- **Изучить новые подходы к защите конфиденциальности данных (7.3)** – Как отмечалось выше в пункте 4.4, новый подход к защите конфиденциальности данных обследований предприятий мог бы позволить НСУ делиться микроданными обследований использования энергии с Министерством энергетики и другими ведомствами в целях составления национального энергетического баланса.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Разработан новый подход к защите конфиденциальности микроданных обследований предприятий, обеспечивая при этом доступ для исследователей.

- **Углубить знания и уровень осведомленности в области естественных наук среди сотрудников НСУ (8.1)** – Как минимум, небольшая группа сотрудников НСУ должна иметь необходимые знания в области естественных наук для того, чтобы управление могло эффективно отвечать на спрос в статистических данных, связанных с изменением климата.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года и более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* НСУ приняло на работу новых сотрудников с опытом работы в области естественных наук

- **Расширить знания, разработать методологии и инструменты для получения и использования геоданных в масштабах всей статистической системы (8.3)** – Геопривязка данных вряд ли приведет к значительному повышению качества данных, имеющихся в наличии для анализа изменения климата. Исключением является демографическая статистика, которая станет объектом усилий по географической привязке данных.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года и более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Демографические данные с геопривязкой, в связи с чем эти данные можно агрегировать по нестандартным географическим единицам, которые лучше подходят для анализа изменения климата (например, водосборные бассейны)

- **В более долгосрочной перспективе пересмотреть организационную структуру НСУ (9.2)** – После выделения достаточных средств предусмотрено создание отдела, ответственного за экологическую статистику. Переговоры по получению этих средств будут проведены в ходе следующего пересмотра национального статистического законодательства (через два года).

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* в НСУ создан новый отдел в НСУ, занимающийся экологической статистикой

- **Выделить достаточные ресурсы на разработку статистики окружающей среды и статистики, связанной с изменением климата (9.4)** – Смотрите предыдущий пункт.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года и более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* На новый отдел по экологической статистике выделяется достаточное финансирование

Таблица 1.3

Приоритеты в области развития, относящиеся к статистической инфраструктуре и потенциалу – Страна 1

<u>Рекомендации КЕС, относящиеся к инфраструктуре и потенциалу</u>		Стоимость реализации	Время для реализации	Влияние на качество данных, если реализовано	Рекомендуемые временные рамки для реализации
		Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= высокий 2=средний 3=низкий	
7	Необходимо провести критический анализ существующих систем классификации, регистров, определений, статистических механизмов, продуктов и услуг для выяснения того, удовлетворяются ли надлежащим образом потребности, связанные с анализом изменения климата				
7.1	Учитывать в будущих версиях международных стандартов и классификаций потребности статистических данных для анализа изменения климата	2	2	2	Начать в течение двух лет
7.2	Выявить и устранить препятствия для увязки данных из различных отраслей статистики	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
7.3	Изучить новые подходы к защите конфиденциальности данных	1	3	2	Начать в течение двух лет
7.4	Изучить возможность включения прямых ссылок на статистику окружающей среды, включая статистику, связанную с изменением климата, в законы о статистике	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
		1.3	2.3	2.0	
8	Статистики постепенно должны создавать новые партнерства, получать экспертные знания и навыки для перехода на новые методологии разработки статистики, связанной с окружающей средой				
8.1	Углубить знания и уровень осведомленности в области естественных наук среди сотрудников НСУ	2	3	2	Начать в течение трех лет
8.2	Ознакомить персонал НСУ с методологиями составления кадастров выбросов ПГ	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
8.3	Расширить знания, разработать методологии и инструменты для получения и использования геоданных в масштабах всей статистической системы	2	3	1	Начать в течение двух лет
8.4	Обеспечить эффективную передачу знаний и навыков между НСУ в международном масштабе	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
		1.5	2.5	1.8	
9	Может возникнуть необходимость в проведении организационных изменений в НСУ, национальной статистической системе и национальной системе кадастров выбросов парниковых газов в поддержку разработки статистики, связанной с изменением климата				
9.1	Возложить базовую ответственность на какое-то лицо или группу лиц за обеспечение качества и наличие статистики, связанной с изменением климата	1	2	1	Начать сейчас
9.2	В более долгосрочной перспективе пересмотреть организационную структуру НСУ	2	2	2	Начать в течение двух лет
9.3	Определить и уточнить в случае необходимости распределение функций и ответственности между разными категориями разработчиков данных, связанных с изменением климата, и составителями кадастров выбросов ПГ	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
9.4	Выделить достаточные ресурсы на разработку статистики окружающей среды и статистики, связанной с изменением климата	2	2	1	Начать в кратчайшие возможные сроки
		1.5	2.0	1.5	

3 Пример дорожной карты – Страна, включенная в Приложение I со средним уровнем потенциала по измерению изменения климата

3.1 Существующие климатические условия – Страна 2

Ожидается, что изменение климата повлияет на приведенную в качестве примера страну в умеренной степени. Страна имеет континентальный климат с четко выраженными четырьмя временами года. Летом здесь, как правило, тепло, а зимы бывают холодными и очень холодными. В стране осадки выпадают равномерно в течение всего года, но весной и осенью влажность бывает немного повышена. Зимние осадки в основном выпадают в виде дождя на участках, расположенных ниже уровня моря, и в виде снега - на возвышенностях (все части страны в какой-то степени находятся в горной местности).

В течение последних десятилетий стала наблюдаться изменчивость климата на всей территории страны. В исторически сложившемся режиме относительно сбалансированных в течение года осадков стала проявляться тенденция более экстремальных перепадов. Периоды без существенных осадков длятся дольше, а случаи осадков со значительными осадками (например, достаточных для возникновения локализованных наводнений) становятся более распространенными. Несмотря на то, что исходя из исторически сложившихся норм, данное изменение является необычным, оно не привело к значительным экологическим, экономическим или социальным потрясениям. Загрязнение воздуха в целом не является проблемой для страны, так как потребности в энергии в значительной мере удовлетворяются за счет гидроэнергетики и атомной энергетики. Широко распространены дизельные двигатели в автомобилях и других транспортных средствах, но применяются строгие стандарты к контролю выбросов.

Страна в умеренной степени уязвима к угрозам, связанным с изменением климата. В экономике преобладает сфера услуг, как туризм (в основном в летние месяцы вдоль протяженного побережья) и растущий сектор высоких технологий. Кроме того, в стране сильно развита добыча полезных ископаемых, включая уголь (в основном экспортируемый) и, все больше, сланцевый газ. Экономическая роль отраслей, чувствительных к изменению климата, таких как сельское и лесное хозяйство, ограничена, поскольку основная часть продуктов питания импортируется, а коммерческое лесное хозяйство не разрешается. Производство гидроэлектроэнергии потенциально подвергается риску в результате нарушения режима дождевых осадков, хотя долгосрочные модели не прогнозируют изменения таких масштабов, которые приведут к серьезным последствиям для стока поверхностных вод.

В настоящее время более 79% выбросов парниковых газов образуются в энергетическом секторе, за ним следуют сельское хозяйство с долей более 10%, промышленность – 8% и управление отходами – 3%. В дополнение к гидроэнергетике и атомной энергетике, энергетический сектор держится на импортируемом природном газе и продуктах нефтепереработки. Возможности для снижения выбросов в основном связаны с повышением энергоэффективности, солнечной/ветровой энергией и электрификацией транспортного сектора. Использование отечественного угля полностью прекратилось, и не осталось крупных рек для установления там дамбы для выработки гидроэлектроэнергии. На строительство новых атомных электростанций наложен запрет. В будущем, когда в стране истекнут сроки эксплуатации атомных электростанций, если они будут

замены на электростанции, работающие на природном газе, в стране может вырасти объем выбросов.

3.2 Оценка приоритетов для статистики, связанной с изменением климата – Страна 2

Оценка текущей ситуации по статистике, связанной с изменением климата, является хорошей отправной точкой для подготовки дорожной карты по статистике, связанной с изменением климата. В Приложении I представлен инструмент оценки, подготовленный на основе подходов инструмента диагностики⁵, предназначенного для внедрения Системы природно-экономического учета (СПЭУ), и Инструмента самооценки для статистики по окружающей среде (ESSAT)⁶. Некоторые вопросы инструмента оценки помогут при подготовке к началу работы над дорожной картой. Некоторые вопросы могут помочь непосредственно в ходе подготовки дорожной карты совместно с заинтересованными сторонами

В данном разделе дорожной карты приоритеты страны по разработке статистики, связанной с изменением климата, представлены в трех областях, используя инструмент по выделению приоритетов на основе Excel:

- A. Разработка данных, необходимых для составления национального кадастра выбросов парниковых газов
- B. Разработка данных, необходимых для других видов анализа по вопросам изменения климата, например, набор ключевых показателей, связанных с изменением климата
- C. Развитие статистической инфраструктуры и потенциала, необходимого для подготовки статистики, связанной с изменением климата

3.2.1 Приоритеты в области развития, относящиеся к составлению кадастров выбросов парниковых газов – Страна 2

Предыстория: Страна выпускает ежегодный отчет по национальному кадастру в соответствии с своим статусом страны Приложения I Рамочной конвенции ООН по изменению климата. Ведомством, ответственным за составление кадастра, является Министерство охраны окружающей среды. Данные, необходимые для составления кадастра, обычно получают в НСУ, имеющим ограниченные ресурсы для того, что направить их на работу со статистикой, связанной с изменением климата, а также в министерствах энергетики, сельского хозяйства и охраны окружающей среды. Национальный исследовательский институт лесоводства предоставляет данные, необходимые для оценки выбросов от землепользования и лесов. Также используются данные из национальной программы торговли квотами на выбросы. Ведением базы данных занимается Министерство охраны окружающей среды, которое включает данные по видам деятельности, другие данные и факторы выбросов. База данных автоматизирует расчет выбросов и их экспорт в едином формате отчетности РКИК ООН.

В данных имеется ряд пробелов, которые необходимо устранить. До 2005 года НСУ проводило ежегодную перепись обрабатывающей промышленности, которая обеспечивала прекрасную основу для получения данных по деятельности. С 2006 года перепись была заменена на

⁵ См. Инструмент диагностики СПЭУ в Приложении II: unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/ninth_meeting/UNCCEA-9-6d.pdf

⁶ Инструмент самооценки экологической статистики (ESSAT): unstats.un.org/unsd/environment/FDES/essat.htm

проводимое каждые два года выборочное обследование обрабатывающей промышленности в качестве меры по снижению затрат. В результате, надежность данных по деятельности существенно снизилась. Данные по изменениям в землепользовании также не отвечают требованиям. В НСУ нет единого координатора по данным, связанным с изменением климата, что приводит к неэффективности получения данных, необходимых для подготовки национального отчета по кадастру выбросов; каждый раз, когда необходимы данные, составителям кадастров приходится работать с разными сотрудниками НСУ, что препятствует в какой-либо мере содержательному институциональному обучению.

Анализ приоритетов: Анализ приоритетов для подготовки данных для кадастров по ПГ показывает, что в стране следует незамедлительно или как можно скорее предпринять несколько действий (см. Таблицу 2.1).

- **Повысить осведомленность о том, каким образом данные национальных статистических систем используются или могли бы использоваться в кадастрах выбросов ПГ (1.1)** - Осведомленность в данное время на низком уровне, в этих вопросах осведомлены лишь несколько сотрудников НСУ технического уровня. Необходимо повысить уровень осведомленности среди персонала НСУ более высокого уровня для того, чтобы при принятии официальных решений помимо других статистических данных также учитывалась статистика, связанная с изменением климата.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* В кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики в составлении кадастров и активное взаимодействие между НСУ и составителями кадастров.

- **Содействовать сотрудничеству между статистической системой и национальной системой инвентаризации (2.1)** – В настоящее время сотрудничество носит спонтанный характер и необходимо сделать такое сотрудничество более последовательным; например, путем назначения координатора в НСУ, ответственного за координацию работы составителей национальных кадастров.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики в составлении кадастров и активное взаимодействие между НСУ и составителями кадастров.

- **Создать национальную рабочую группу, объединяющую в своем составе НСУ, составителей кадастров и другие соответствующие организации, принадлежащие к национальной статистической системе (2.2)** – Официальная рабочая группа обеспечила бы надлежащее понимание потребностей и наличия данных и выделение необходимых ресурсов, что позволило бы официальной статистике внести значительный вклад в составление кадастров выбросов.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство охраны окружающей среды, Министерство по сельскому хозяйству, Министерство энергетики, Министерство лесного хозяйства
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики в составлении кадастров и активное взаимодействие между НСУ и составителями кадастров.

- **Уточнить роль НСУ (2.3)** – В настоящее время роль НСУ непонятна, как для НСУ, так и для пользователей данных. Уточнение такой роли поможет избежать дублирования работ.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики в составлении кадастров и активное взаимодействие между НСУ и составителями кадастров.

- **Наладить более тесное сотрудничество между международными статистическими организациями, работающими по вопросам климата (3.1)** – В настоящее время НСУ не участвует в каких-либо международных обсуждениях, связанных с изменением климата. Отслеживание этих обсуждений было бы простым способом для НСУ иметь более полное представление о потребностях статистики, связанной с изменением климата.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Международные организации (ООН, ОЭСР, Всемирный банк)
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

- **Активно сотрудничать, на национальном уровне, с национальными представителями, делегированными на соответствующих форумах РКИК ООН (3.2)** – Национальные эксперты, участвующие от страны в совещаниях РКИК ООН, не проводят регулярные консультации с НСУ до или после этих совещаний. Такие консультации могли бы обеспечить поднятие проблем НСУ на международном уровне.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

- **Принимать последующие меры по итогам сторон конвенции из конференций РКИК ООН (3.3)** – Страна не всегда применяет рекомендации, вырабатываемые на конференциях РКИК ООН. Несмотря на то, что не все эти рекомендации могут быть выполнены, выбор рекомендаций, которые наибольшим образом соответствуют ситуации в стране, и обеспечение их выполнения приведут к улучшению национального кадастра.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

- **Привлекать НСУ в самом начале работы, когда страны сталкиваются с новыми потребностями в данных из конвенции (3.4)** – В настоящее время минусом составителей кадастров в Министерстве энергетики является их стремление удовлетворить новые потребности в данных собственными силами, вместо того, чтобы привлекать к этой работе НСУ. Это приводит к упущению

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который

возможностей, в то время как НСУ могло бы более быстро и эффективно удовлетворить новые потребности.

может внести официальная статистика в их решение

- **Существующая международная сеть НСУ могла бы помочь содействовать развитию обмена опытом (3.5)** – Подобным образом НСУ в настоящее время не взаимодействует с другими НСУ по вопросам данных, связанных с изменением климата, в результате чего НСУ упускает возможность перенять опыт других, более опытных в данной области НСУ.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ и НСУ других стран
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение
- **Поддерживать усилия по повышению качества кадастров ПГ в соответствии с руководящими принципами МГЭИК по контролю и обеспечению качества (2.4)** – Страна в настоящее время не применяет руководящие принципы МГЭИК по контролю и обеспечению качества в процессе составления национального кадастра. Применение таковых было бы эффективным способом определить имеющиеся недочеты в национальном кадастре и данных, которые вносимых в кадастр.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

Выше указаны простые действия, которые могут улучшить возможности НСУ по удовлетворению потребностей составителей данных быстро и при низких затратах. Многие из них относятся просто к улучшению коммуникации и взаимодействия между НСУ и составителями национальных кадастров.

Другие мероприятия, связанные с данными, необходимыми для составления национальных кадастров по выбросам, требуют больше затрат и/или времени для выполнения и/или имеют низкий потенциал для повышения потенциала НСУ в удовлетворении потребностей составителей кадастров. Такие мероприятия должны быть проведены в последующие два или три года, по мере наличия ресурсов:

- **Обеспечить максимальное, по возможности, использование существующей статистики для расчетов кадастровых показателей (1.2)** – В настоящее время существуют возможности для использования официальной статистики при составлении кадастров, которые в данное время не используются из-за отсутствия надлежащей координации между НСУ и составителями кадастров.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики для составления кадастров и укрепление сотрудничества между НСУ и составителями кадастров
- **Повысить согласованность кадастров выбросов ПГ и официальной статистики, когда это возможно (1.3.1)** – Национальные кадастры не согласуются в полном объеме с официальной статистикой, в том числе из-за того, как
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Широкая

учитываются выбросы от транспортных средств. Необходимо подготовить сравнительную таблицу, разъясняющую пользователям причины расхождений.

прозрачность в отношении разницы между официальной статистикой и национальными кадастрами и соответствующие причины

- **Устранить пробелы в данных, особенно это касается сельского хозяйства, лесного хозяйства и других отраслей землепользования (1.3.3)** – Официальная статистика в данных отраслях сейчас является слабой, что приводит к снижению точности соответствующих расчетов в национальном кадастре.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство сельского хозяйства и Министерство природных ресурсов
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Три года
 - *Ожидаемый результат:* Более точные данные по землепользованию, в результате, более точные расчеты выбросов от изменения в землепользовании

- **Улучшить данные по отходам и производству тепла и электроэнергии для собственных нужд и из возобновляемых источников энергии (1.3.4)** – Данные по управлению твердыми отходами не соответствуют требованиям, что приводит к снижению надежности оценок выбросов с полигонов и мусоросжигательных установок. Для устранения этого пробела необходимо разработать обследования компаний по управлению отходами.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Три года
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение данных по управлению твердыми бытовыми отходами (например, вывозимых на полигоны отходов, утилизируемых и сжигаемых, с разбивкой по видам отходов) позволит улучшить оценку выбросов от управления отходами

- **Улучшить оперативность данных о деятельности (1.3.5)** – После прекращения переписи предприятий обрабатывающей промышленности данные по деятельности получают только раз в два года. Необходимо изучить способы для получения данных по деятельности основных предприятий обрабатывающей промышленности на ежегодной основе; например, направлять небольшие целевые обследования выборочным предприятиям один раз в два года, между основным обследованием промышленных предприятий.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более своевременное представление данных по деятельности, что позволит получить более точные оценки выбросов

- **Разработать более длительные и вместительные ряды данных официальной статистики (1.3.6)** – Имеется обеспокоенность в отношении перерывов во временных рядах в данных по деятельности в результате перехода от переписи промышленных предприятий к двухгодичным выборочным обследованиям. Необходимо изучить методы для сглаживания временных рядов для подготовки более точного и последовательного набора данных по деятельности.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Один год
 - *Ожидаемый результат:* Разработана методология для нивелирования временных рядов в данных по деятельности с 1990 года по настоящий период

Таблица 2.1

Приоритеты в области развития, относящиеся к данным для кадастров выбросов ПГ – Страна 2

<u>Рекомендации КЕС, относящиеся к данным для кадастров выбросов парниковых газов</u>		Стоимость реализации	Время для реализации	Влияние на качество данных, если реализовано	Рекомендуемые временные рамки для реализации
		Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= высокий 2=средний 3=низкий	
1	НСУ должны повысить качество данных и статистики, необходимых для кадастров выбросов ПГ				
1.1	Повысить осведомленность о том, каким образом данные национальных статистических систем используются или могли бы использоваться в кадастрах выбросов ПГ	1	1	3	Начать в кратчайшие возможные сроки
1.2	Обеспечить максимальное, по возможности, использование существующей статистики для расчетов кадастровых показателей	1	2	3	Начать в течение двух лет
1.3	Повысить качество официальных статистических данных, используемых для кадастров ПГ, следующим образом:	3	3	2	Начать в течение трех лет
1.3.1	Повысить согласованность кадастров выбросов ПГ и официальной статистики, когда это возможно	1	2	3	Начать в течение двух лет
1.3.2	В частности, повысить качество статистики энергетики	2	2	1	Начать в кратчайшие возможные сроки
1.3.3	Устранить пробелы в данных, особенно это касается сельского хозяйства, лесного хозяйства и других отраслей землепользования	3	3	1	Начать в течение трех лет
1.3.4	Улучшить данные по отходам и производству тепла и электроэнергии для собственных нужд и из возобновляемых источников энергии	2	2	3	Начать в течение трех лет
1.3.5	Улучшить оперативность данных о деятельности	3	3	3	Начать в течение трех лет
1.3.6	Разработать более длительные и вместительные ряды данных официальной статистики	3	3	3	Начать в течение трех лет
1.4	Подготовить, вместе с организациями, ответственными за инвентаризацию ПГ, проект приоритетного списка пробелов в национальных данных, а также путеводители по развитию данных	н/п	н/п	н/п	Уже выполнено
		2.1	2.3	2.4	
2	НСУ, особенно в странах, являющихся сторонами Приложения I РКИК ООН, следует активно налаживать связи с составителями национальных кадастров выбросов ПГ, и, в идеале, НСУ должны рассматриваться в качестве официальных учреждений в рамках национальных систем по составлению кадастров выбросов парниковых газов				
2.1	Содействовать сотрудничеству между статистической системой и национальной системы инвентаризации	1	1	1	Начать сейчас
2.2	Создать национальную рабочую группу, объединяющую в своем составе НСУ, составителей кадастров и другие соответствующие организации, принадлежащие к национальной статистической системе	1	2	1	Начать сейчас
2.3	Уточнить роль НСУ в предоставлении статистических данных и помогать, по мере необходимости, в расчетах кадастров ПГ	1	1	1	Начать сейчас
2.4	Поддерживать усилия по повышению качества кадастров ПГ в соответствии с руководящими принципами МГЭИК по контролю и обеспечению качества	1	1	3	Начать в кратчайшие возможные сроки
		1.0	1.3	1.5	

3	Международному статистическому сообществу, включая национальные статистические системы и международные статистические организации, следует играть активную роль в плане оказания содействия глобальной системе кадастров выбросов ПГ				
3.1	Наладить более тесное сотрудничество между международными статистическими организациями	1	1	1	Начать сейчас
3.2	Активно сотрудничать, на национальном уровне, с национальными представителями, делегированными на соответствующих форумах РКИК ООН	1	1	2	Начать сейчас
3.3	Принимать последующие меры по итогам сторон конвенции из конференций РКИК ООН	1	1	3	Начать в кратчайшие возможные сроки
3.4	Привлекать НСУ в самом начале работы, когда страны сталкиваются с новыми потребностями в данных из конвенции	1	1	1	Начать сейчас
3.5	Существующая международная сеть НСУ могла бы помочь содействовать развитию обмена опытом	1	1	2	Начать сейчас
		1.0	1.0	1.8	

3.2.2 Приоритеты в области развития, относящиеся к другой статистике и показателям, связанным с изменением климата – Страна 2

Предыстория: Страна выделяет относительно ограниченные ресурсы на экологическую статистику, и НСУ сталкивается с необходимостью снижения затрат и нагрузки на респондентов. Учитывая это, рекомендуется выполнить относительно небольшое число мероприятий для разработки статистики, связанной с изменением климата, помимо тех, которые относятся к национальному кадастру выбросов или к данным, необходимым для ряда ключевых показателей, связанных с изменением климата. Рекомендуемые мероприятия предлагается выполнить в более долгосрочной перспективе.

Анализ приоритетов: Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки рекомендуется выполнить только три мероприятия, связанные с потребностями, не относящимися к кадастрам (см. Таблицу 2.2).

- **Создать национальные форумы для проведения обсуждений между разработчиками и пользователями статистики, связанной с изменением климата (4.1)** – Это соответствует вышеуказанным рекомендациям по расширению диалога между составителями и пользователями статистики, связанной с изменением климата, для максимально возможного понимания и наиболее эффективного удовлетворения потребностей.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и Министерство лесного хозяйства
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение.

- **Поощрять использование имеющейся официальной статистики (4.2)** - В настоящее время использование официальной статистики для анализа вопросов, связанных с изменением климата, ограничено. Отчасти это объясняется тем, что НСУ не готовит большого объема необходимых данных, а также тем, что некоторые необходимые данные плохо известны среди аналитиков, работающих в области изменения климата.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и Министерство лесного хозяйства
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* Непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики в составлении кадастров

- **Рассмотреть статистические программы и процессы сбора данных с точки зрения потребностей в данных для целей анализа изменения климата (5.1)** – Как отмечалось, НСУ сталкивается с необходимостью снижения затрат и нагрузки на респондентов, поэтому возможности для расширения статистических программ для удовлетворения потребностей в данных для анализа изменений климата, ограничены. Тем не менее, потребности в области изменения климата должны входить в число потребностей пользователей, рассматриваемых при обзоре НСУ своих статистических программ. Даже если в настоящее время новые инвестиции невозможны,
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и Министерство лесного хозяйства
 - *Начало:* Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* Непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более активное реагирование официальной статистики на потребности для анализа изменения климата

имеет смысл, по крайней мере, составить перечень направлений, где могут быть подготовлены новые данные.

Большинство мероприятий, связанных с потребностями данных, не относящихся к кадастрам, требует больше затрат и/или времени для выполнения и/или имеют низкий потенциал для повышения потенциала НСУ в удовлетворении потребностей составителей. Они должны быть проведены в последующие два или три года, по мере наличия ресурсов:

- **Обеспечить доступ к статистическим данным, связанным с изменением климата (в т.ч. научным данным, собранным другими), используя каналы распространения НСУ (4.3)** – В принципе, это является целесообразным предложением. На практике, потенциал НСУ по распространению статистических данных ограничен вследствие устаревшей и зачастую неработающей онлайн-системы. Прежде чем в такую систему можно будет включить дополнительные статистические данные, связанные с изменением климата, необходимо будет провести дорогостоящие и требующие значительного времени усовершенствования системы.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и Министерство лесного хозяйства
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение доступа к статистике, связанной с изменением климата, для широкой общественности и исследователей

- **Улучшить доступ к микроданным для исследователей, работающих в области изменения климата (4.4)** – НСУ ведет относительно небольшой объем микроданных, актуальных для исследователей в области изменения климата, поэтому не ожидается, что данное мероприятие окажет ощутимое влияние на качество их исследований. Единственным исключением является двухгодичное обследование промышленных предприятий. Доступ к микроданным этих обследований может позволить исследователям лучше понять разбивку энергопотребления в крупных компаниях.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и Министерство лесного хозяйства
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики аналитиками в области изменения климата

- **Устранить трудности с увязкой данных из разных отраслей статистики (5.2)** – Основная проблема здесь заключается в необходимости сверки данных по энергопотреблению для обрабатывающей промышленности, получаемых из двухгодичных обследований промышленных предприятий, с данными из национального энергетического баланса, который составляется Министерством энергетики.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство энергетики
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Повышение качества национального энергетического баланса

- **Обеспечить геопривязку всех соответствующих данных с целью поддержки анализа территориально-пространственных данных, относящихся к изменению климата (5.3)** – Учитывая относительно ранний этап развития
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Повышение полезности

экологической статистики в стране, потенциал НСУ по пространственному анализу является низким. Основным приоритетом станет геопривязка демографических данных для того, чтобы помочь при оценке уязвимости перед изменением климата.

демографических данных для оценки уязвимости к изменению климата

- **Подготовить статистические данные по новым географическим районам (5.4)** – Данные по землепользованию по экорегионам будут способствовать улучшению понимания выбросов от изменений в землепользовании.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и Министерство лесного хозяйства
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Новые данные по землепользованию по экорегионам в поддержку улучшения оценки выбросов от изменений в землепользовании

- **Улучшить данные для анализа движущих факторов в изменении климата (6.1)** – Вопрос внедрения Центральной основы СПЭУ находится в стране на этапе рассмотрения. План заключается в определении приоритетных экологических счетов, которые будут удовлетворять потребности данных, связанных с изменением климата; в частности, счет по энергопотреблению.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство энергетики
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Создание на основе СПЭУ счета энергопотребления и регулярная публикация показателей по энергетике (например, расход энергии на единицу ВВП по отраслям)

- **Разработать статистику использования экономических инструментов (6.2)** – В стране работает система торговли квотами на выбросы углекислого газа, руководство которой осуществляет Министерство энергетики. НСУ в настоящее время не использует административные данные, собираемые системой, но будет это делать в будущем.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство энергетики
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Повышение качества национального энергетического баланса за счет интеграции административных данных из системы торговли квотами на выбросы

- **Разработать статистику для измерения адаптации к изменению климата (6.3)** – В данное время страна не проводит оценку мероприятий по адаптации к изменению климата. Планируется новое обследование для измерения инвестиций в инфраструктуру с целью защиты экономики и общества от негативных последствий климата (которые, как предполагаются, прежде всего, будут ощущаться в двух крупных прибрежных городах в результате повышения уровня моря).
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды, Министерство сельского хозяйства, Министерство энергетики, Министерство природных ресурсов и Министерство лесного хозяйства
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Три года
 - *Ожидаемый результат:* Новые статистические данные, измеряющие уровень инвестиций в инфраструктуру для защиты от негативных последствий изменения климата

- **Рассмотреть вопрос о способах участия в проводимой деятельности по мониторингу биоразнообразия и экосистем (6.4)** – НСУ обладает очень ограниченными возможностями для измерения природных систем. Поэтому планируется сотрудничать с Министерством охраны окружающей среды для оценки состояния основных прибрежных экосистем (важных для привлечения туристов), используя методы обследования, предоставляемые НСУ, и знания в области окружающей среды, обеспечиваемые Министерством охраны окружающей среды.
- *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды
- *Начало:* В течение двух лет
- *Продолжительность:* Три года
- *Ожидаемый результат:* Новые статистические данные по количеству и качеству ключевых экосистем

Таблица 2.2

Приоритеты в области развития, относящиеся к другой статистике и показателям, связанным с изменением климата – Страна 2

	<u>Рекомендации КЕС по статистике и показателям, связанным с изменением климата</u>	Стоимость реализации	Время для реализации	Влияние на качество данных, если реализовано	Рекомендуемые временные рамки для реализации
		Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= высокий 2=средний 3=низкий	
4	НСУ должны повысить вклад официальной статистики в анализ изменения климата, в том числе путем содействия доступу к имеющейся статистике				
4.1	Создать национальные форумы для проведения обсуждений между разработчиками и пользователями статистики, связанной с изменением климата	1	2	1	Начать сейчас
4.2	Поощрять использование имеющейся официальной статистики и показателей	1	1	3	Начать в кратчайшие возможные сроки
4.3	Обеспечить доступ к статистическим данным, связанным с изменением климата (в т.ч. научным данным, собранным другими), используя каналы распространения НСУ	2	2	3	Начать в течение трех лет
4.4	Улучшить доступ к микроданным для исследователей, работающих в области изменения климата	2	2	3	Начать в течение трех лет
		1.5	1.8	2.5	
5	Необходимо повысить полезность имеющейся экологической, социальной и экономической статистики для анализа изменения климата				
5.1	Рассмотреть статистические программы и процессы сбора данных с точки зрения потребностей в данных для целей анализа изменения климата	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
5.2	Устранить трудности с увязкой данных из разных отраслей статистики	1	2	3	Начать в течение двух лет
5.3	Обеспечить геопривязку всех соответствующих данных с целью поддержки анализа территориально-пространственных данных, относящихся к изменению климата	3	3	3	Начать в течение трех лет
5.4	Подготовить статистические данные по новым географическим районам	3	3	3	Начать в течение трех лет
		2.0	2.5	2.8	
6	НСУ следует рассмотреть вопрос разработки новых статистических данных, исходя из анализа основных потребностей в данных разработчиков политики и аналитиков по проблеме изменения климата своей страны				
6.1	Улучшить данные для анализа движущих факторов в изменении климата	3	3	2	Начать в течение трех лет
6.2	Разработать статистику использования экономических инструментов	2	2	3	Начать в течение трех лет
6.3	Разработать статистику для измерения адаптации к изменению климата	2	3	3	Начать в течение трех лет
6.4	Рассмотреть вопрос о способах участия в проводимой деятельности по мониторингу биоразнообразия и экосистем	2	2	2	Начать в течение двух лет
		2.3	2.5	2.5	

3.2.3 Приоритеты в области развития, относящиеся к статистической инфраструктуре и потенциалу – Страна 2

Предыстория: Что касается статистической инфраструктуры и потенциала, НСУ уже придерживается передовой международной практики в части понятий, методологий, классификаций и т.д., и привлекает на работу высокопрофессиональные кадры. Однако его ограниченная деятельность в области экологической статистики означает, что имеющаяся инфраструктура и потенциал не очень хорошо подходят для развития статистики, связанной с изменением климата. Существует острая необходимость в укреплении потенциала НСУ для удовлетворения потребностей данных, связанных с изменением климата; в настоящее время, этот потенциал является слабым и нескоординированным.

Анализ приоритетов: Для развития статистической инфраструктуры и укрепления профессионального потенциала рекомендуется незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки выполнить несколько действий (см. Таблицу 2.3).

- **Ознакомить персонал НСУ с методологиями составления кадастров выбросов ПГ (8.2)** – В настоящее время только один из младших технических сотрудников НСУ в некоторой степени знаком с методологиями составления кадастров. Два дополнительных сотрудника пройдут обучение для ознакомления с этими методологиями.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* 6 месяцев
 - *Ожидаемый результат:* Обучены два дополнительных сотрудника НСУ для ознакомления с методологиями составления кадастров выбросов.

- **Возложить базовую ответственность на какое-то лицо или группу лиц за обеспечение качества и наличие статистики, связанной с изменением климата (9.1)** – Это является одним из главных приоритетов, так как ответственность за это в последние годы перекладывалась на разных сотрудников НСУ (большинство из которых не были знакомы с методологиями составления кадастров).
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* Два месяца
 - *Ожидаемый результат:* На руководителя высшего звена возложена ответственность за обеспечение качества и наличие статистики, связанной с изменением климата.
 -

- **Определить и уточнить в случае необходимости распределение функций и ответственности между разными категориями разработчиков данных, связанных с изменением климата, и составителями кадастров выбросов ПГ (9.3)** – В настоящее время НСУ не уверено в отношении того, что от него ожидают в отношении статистики, связанной с изменением климата, и другие ведомства не уверены в том, что можно ожидать от НСУ. Существует острая необходимость уточнить этот вопрос.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство охраны окружающей среды, Министерство природных ресурсов, Министерство сельского хозяйства и Министерство энергетики
 - *Начало:* В кратчайшие возможные сроки
 - *Продолжительность:* Шесть месяцев
 - *Ожидаемый результат:* Уточнение ролей и обязанностей НСУ в отношении статистики, связанной с изменением климата.

Остальные мероприятия, относящиеся к инфраструктуре и потенциалу, являются дорогостоящими и/или требуют много времени для выполнения и/или имеют низкий потенциал для повышения потенциала НСУ в удовлетворении потребностей составителей. Такие мероприятия должны быть проведены в последующие два или три года по мере наличия ресурсов:

- **Выявить и устранить препятствия для увязки данных из различных отраслей статистики (7.2)** – Необходимо улучшить взаимодействие между НСУ и Министерством энергетики для устранения помех, препятствующих улучшению интеграции данных двухгодичных обследований промышленных предприятий в национальные энергетические балансы.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* Шесть месяцев
 - *Ожидаемый результат:* Выявлены помехи, препятствующие улучшению интеграции данных обследований промышленных предприятий, и разработан план по их устранению.

- **Изучить новые подходы к защите конфиденциальности данных (7.3)** – Новый подход к защите конфиденциальности данных обследований предприятий мог бы позволить НСУ делиться микроданными обследований использования энергии с Министерством энергетики и другими ведомствами в целях составления национального энергетического баланса.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Разработан новый подход к защите конфиденциальности микроданных обследований предприятий, обеспечивая при этом доступ в целях исследований

- **Изучить возможность включения прямых ссылок на статистику окружающей среды, включая статистику, связанную с изменением климата, в законы о статистике (7.4)** – В настоящее время национальное статистическое законодательство не включает ссылки на какие-либо экологические данные. Законодательство пересматривается раз в десять лет. При следующем пересмотре (через два года) будет рассмотрен вопрос включения экологической статистики в качестве неотъемлемой части полномочий НСУ.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* Парламент / НСУ
 - *Начало:* В течение трех лет
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Новое государственное статистическое законодательство, предоставляющее НСУ четкие полномочия по сбору экологической статистики

- **Углубить знания и уровень осведомленности в области естественных наук среди сотрудников НСУ (8.1)** – Как минимум, небольшая группа сотрудников НСУ должна иметь необходимые знания в области естественных наук для того, чтобы управление могло эффективно отвечать на спрос в статистике, связанной с изменением климата.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* НСУ приняло на работу новых сотрудников с опытом работы в области естественных наук

- **Расширить знания, разработать методологии и инструменты для получения и использования геоданных в масштабах всей статистической системы (8.3)** – Как отмечалось выше в пункте 5.3, возможности НСУ по проведению пространственного анализа являются ограниченными и, скорее всего, изменения не произойдут, пока будут решаться другие более срочные и приоритетные задачи по развитию потенциала.

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года и более
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Укреплен потенциал НСУ по использованию и подготовке геоданных.

- **В более долгосрочной перспективе пересмотреть организационную структуру НСУ (9.2)** – В

 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Парламент

перспективе, при наличии достаточных средств, выделенных для этой цели, должна быть создана группа, ответственная за экологическую статистику. Переговоры по получению этих средств следует провести в ходе следующего пересмотра национального статистического законодательства.

- **Выделить достаточные ресурсы на разработку статистики окружающей среды и статистики, связанной с изменением климата (9.4)** – Смотрите предыдущий пункт.

- *Начало:* Три года и более
- *Продолжительность:* Два года
- *Ожидаемый результат:* В НСУ создан новый отдел в НСУ, занимающийся экологической статистикой
- *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Парламент
- *Начало:* Три года и более
- *Продолжительность:* Два года
- *Ожидаемый результат:* В НСУ создан новый отдел в НСУ, занимающийся экологической статистикой, на который выделяется достаточное финансирование.

Таблица 2.3

Приоритеты в области развития, относящиеся к статистической инфраструктуре и потенциалу – Страна 2

<u>Рекомендации КЕС, относящиеся к инфраструктуре и потенциалу</u>		Стоимость реализации	Время для реализации	Влияние на качество данных, если реализовано	Рекомендуемые временные рамки для реализации
		Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= высокий 2=средний 3=низкий	
7	Необходимо провести критический анализ существующих систем классификации, регистров, определений, статистических механизмов, продуктов и услуг для выяснения того, удовлетворяются ли надлежащим образом потребности, связанные с анализом изменения климата				
7.1	Учитывать в будущих версиях международных стандартов и классификаций потребности статистических данных для анализа изменения климата	2	2	2	Начать в течение двух лет
7.2	Выявить и устранить препятствия для увязки данных из различных отраслей статистики	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
7.3	Изучить новые подходы к защите конфиденциальности данных	1	3	2	Начать в течение двух лет
7.4	Изучить возможность включения прямых ссылок на статистику окружающей среды, включая статистику, связанную с изменением климата, в законы о статистике	2	3	2	Начать в течение трех лет
		1.5	2.5	2.0	
8	Статистики постепенно должны создавать новые партнерства, получать экспертные знания и навыки для перехода на новые методологии разработки статистики, связанной с окружающей средой				
8.1	Углубить знания и уровень осведомленности в области естественных наук среди сотрудников НСУ	2	3	2	Начать в течение трех лет
8.2	Ознакомить персонал НСУ с методологиями составления кадастров выбросов ПГ	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
8.3	Расширить знания, разработать методологии и инструменты для получения и использования геоданных в масштабах всей статистической системы	2	3	1	Начать в течение двух лет
8.4	Обеспечить эффективную передачу знаний и навыков между НСУ в международном масштабе	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
		1.5	2.5	1.8	
9	Может возникнуть необходимость в проведении организационных изменений в НСУ, национальной статистической системе и национальной системе кадастров выбросов парниковых газов в поддержку разработки статистики, связанной с изменением климата				
9.1	Возложить базовую ответственность на какое-то лицо или группу лиц за обеспечение качества и наличие статистики, связанной с изменением климата	1	2	1	Начать сейчас
9.2	В более долгосрочной перспективе пересмотреть организационную структуру НСУ	3	3	2	Начать в течение трех лет
9.3	Определить и уточнить в случае необходимости распределение функций и ответственности между разными категориями разработчиков данных, связанных с изменением климата, и составителями кадастров выбросов ПГ	1	2	2	Начать в кратчайшие возможные сроки
9.4	Выделить достаточные ресурсы на разработку статистики окружающей среды и статистики, связанной с изменением климата	3	3	1	Начать в течение трех лет
		2.0	2.5	1.5	

4 Пример Дорожной карты – Страна Приложения I с высоким уровнем потенциала по измерению изменения климата

4.1 Текущие климатические условия – Страна 3

Ожидается, что изменение климата будет оказывать существенное влияние на эту страну, взятую в качестве примера. Страна занимает большую территорию, имеет континентальный климат с четырьмя выраженными временами года и небольшую береговую линию, где проживает основная часть населения. Лето обычно теплое или жаркое, а зима – холодная или очень холодная. Осадки в стране выпадают более менее равномерно в течение года, при этом весна и осень являются немного более влажными временами года. В зимнее время осадки обычно выпадают в виде снега во всех частях страны, за исключением крайнего юга. По территории страны осадки выпадают неравномерно, при этом в южной части страны – сухо или очень сухо, а на севере выпадает большое количество осадков, особенно вблизи береговой линии.

В последние десятилетия по всей территории стала наблюдаться повышенная изменчивость климата. Сухой южный регион стал еще суше, с частными периодами засухи, которые ранее не происходили. Суммарные годовые осадки на севере существенно не изменились, хотя если говорить о распространении осадков, то все чаще они происходят в виде более интенсивных, но менее частых ливней. Все чаще такие ливни приводят к наводнениям в прибрежных районах, где проживает основная часть населения, наводнения сопровождаются сопутствующими экологическими, экономическими и социальными издержками. Загрязнение воздуха в результате деятельности промышленности, коммунальных предприятий и транспорта является значительной проблемой в крупных городах, при этом все крупные города находятся на побережье. Потребности страны в электроэнергии практически в полном объеме удовлетворяются за счет угольных электростанций. В автомобилях и других транспортных средствах распространены дизельные двигатели, но применяются строгие стандарты контроля за выбросами.

Страна особенно уязвима к угрозам изменения климата. Население проживает в основном вдоль береговой линии, которая подвержена угрозе в результате повышения уровня моря в долгосрочной перспективе и уязвимо к локализованным наводнениям в результате учащения сильных ливней в краткосрочной перспективе. В экономике преобладает обрабатывающая промышленность, но при этом значительный вклад в экономику также вносят сельское хозяйство, лесное хозяйство, коммерческое рыболовство и рекреация, которые подвергаются угрозе в результате изменений в режиме осадков. Также с экономической точки зрения важна добыча угля для внутреннего потребления и экспорта.

В настоящее время 88% выбросов парниковых газов приходится на энергетический сектор, после чего следует сельское хозяйство, на которое приходится 5% выбросов ПГ, промышленность - 4% выбросов ПГ и управление отходами – доля выбросов ПГ 3%. Помимо угля для выработки электроэнергии энергетический сектор основывается на природном газе и нефтепродуктах, импортируемых в страну. На атомную энергетику и возобновляемые источники энергии приходится ничтожно малая доля производства энергии. Возможности по сокращению выбросов в основном связаны с заменой устаревающих угольных электростанций на современные установки, работающие на природном газе, и использованием солнечной/ветровой энергии. Однако против этого есть сопротивление со стороны угольной промышленности в стране.

4.2 Оценка приоритетов для статистики, связанной с изменением климата – Страна 3

Оценка текущей ситуации по статистике, связанной с изменением климата, является хорошей отправной точкой для подготовки дорожной карты по статистике, связанной с изменением климата. В Приложении I представлен инструмент оценки, подготовленный на основе подходов инструмента диагностики⁷, предназначенного для внедрения Системы природно-экономического учета (СПЭУ), и Инструмента самооценки для статистики по окружающей среде (ESSAT). Некоторые вопросы инструмента оценки помогут при подготовке к началу работы над дорожной картой. Некоторые же вопросы могут помочь непосредственно в ходе подготовки дорожной карты совместно с заинтересованными сторонами.

В данном разделе дорожной карты приоритеты страны по разработке статистики, связанной с изменением климата, представлены в трех областях, используя инструмент по выделению приоритетов на основе Excel:

- D. Разработка данных, необходимых для составления национального кадастра выбросов парниковых газов
- E. Разработка данных, необходимых для другого анализа по вопросам изменения климата, например, набор ключевых показателей, связанных с изменением климата
- F. Развитие статистической инфраструктуры и потенциала, необходимого для подготовки статистики, связанной с изменением климата

4.2.1 Приоритеты для разработки данных для составления кадастров выбросов парниковых газов – Страна 3

Предыстория: Страна готовит ежегодный отчет по инвентаризации выбросов ПГ, как этого требует ее статус страны Приложения I Рамочной конвенции ООН по изменению климата. За кадастры выбросов ПГ отвечают НСУ и Министерство энергетики. Данные, необходимые для составления кадастров, получают в основном в НСУ, которое является масштабным, современным и хорошо финансируется. В НСУ давно есть программа, посвященная статистике окружающей среды и энергетических ресурсов. В рамках этой программы уже несколько лет имеется координатор по статистике, связанной с изменением климата. Дополнительные данные получают в министерствах энергетики, сельского хозяйства и природных ресурсов.

Все необходимые данные для составления кадастров выбросов имеются, и кадастр считается одним из наиболее точных среди стран Приложения I. Такой кадастр неизменно представляется ранее запланированных сроков и включает дополнительную информацию помимо того, что требуется РКИК ООН.

Анализ приоритетов: Анализ приоритетов по подготовке данных для кадастров выбросов ПГ показывает, что для повышения качества национального кадастра необходимо выполнить лишь несколько мероприятий, поскольку большинство соответствующих мероприятий уже были выполнены страной (см. Таблицу 3.1).

- Улучшить данные по отходам и производству ○ Ответственное ведомство /ведомства-

⁷ См. Инструмент диагностики СПЭУ в Приложении II:
unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/ninth_meeting/UNCEEA-9-6d.pdf

тепла и электроэнергии для собственных нужд и из возобновляемых источников энергии (1.3.4) –

Данные по управлению твердыми отходами являются неполноценными, что приводит к снижению точности оценки выбросов от полигонов и мусоросжигающих установок. Для устранения этого пробела необходимо разработать обследование компаний, занимающихся управлением отходами.

- **Более тесное сотрудничество между международными статистическими организациями работающими по вопросам климата (3.1) –** Учитывая международную репутацию НСУ в качестве одного из лидеров в области концепций и методологий, НСУ могло бы внести значимый вклад в международные обсуждения по статистике, связанной с изменением климата. Однако в настоящее время НСУ не принимает участие в этих обсуждениях.
- **Существующая международная сеть НСУ могла бы помочь содействовать развитию обмена опытом (3.5) –** Подобным образом НСУ в настоящее время не взаимодействует с другими НСУ по вопросам данных, связанных с изменением климата, в результате чего НСУ упускает возможность перенять опыт других, более опытных в данной области НСУ.

партнеры: НСУ / Министерство природных ресурсов

- *Начало:* в течение двух лет
- *Продолжительность:* Три года
- *Ожидаемый результат:* Улучшение данных по управлению твердыми бытовыми отходами (например, объем вывозимых на полигоны отходов, утилизируемых и сжигаемых с разбивкой по видам отходов) позволяет улучшить оценку выбросов от управления отходами.
- *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Международные организации (ООН, ОЖЭСР, Всемирный банк)
- *Начало:* Незамедлительно
- *Продолжительность:* непрерывно
- *Ожидаемый результат:* Знания, навыки и ресурсы, которые могло бы предложить НСУ, были бы полезны для международных обсуждений по статистике, связанной с изменением климата.
- *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / НСУ других стран
- *Начало:* Незамедлительно
- *Продолжительность:* непрерывно
- *Ожидаемый результат:* Улучшение понимания вопросов, связанных с изменением климата, и вклада, который может внести официальная статистика в их решение

Таблица 3.1

Приоритеты в области развития, относящиеся к составлению кадастров выбросов парниковых газов – Страна 3

Рекомендации КЕС, относящиеся к данным для кадастров выбросов парниковых газов		Стоимость реализации	Время для реализации	Влияние на качество данных, если реализовано	Рекомендуемые временные рамки для реализации
		Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= высокий 2=средний 3=низкий	
1	НСУ должны повысить качество данных и статистики, необходимых для кадастров выбросов ПГ				
1.1	Повысить осведомленность о том, каким образом данные национальных статистических систем используются или могли бы использоваться в кадастрах выбросов ПГ	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
1.2	Обеспечить максимальное, по возможности, использование существующей статистики для расчетов кадастровых показателей	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
1.3	Повысить качество официальных статистических данных, используемых для кадастров ПГ, следующим образом:	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
1.3.1	Повысить согласованность кадастров выбросов ПГ и официальной статистики, когда это возможно	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
1.3.2	В частности, повысить качество статистики энергетики	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
1.3.3	Устранить пробелы в данных, особенно это касается сельского хозяйства, лесного хозяйства и других отраслей землепользования	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
1.3.4	Улучшить данные по отходам и производству тепла и электроэнергии для собственных нужд и из возобновляемых источников энергии	2	2	2	Начать в течение двух лет
1.3.5	Улучшить оперативность данных о деятельности	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
1.3.6	Разработать более длительные и вместительные ряды данных официальной статистики	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
1.4	Подготовить, вместе с организациями, ответственными за инвентаризацию ПГ, проект приоритетного списка пробелов в национальных данных, а также путеводители по развитию данных	н/п	н/п	н/п	Уже выполнено
		2.0	2.0	2.0	
2	НСУ, особенно в странах, являющихся сторонами Приложения I РКИКООН, следует активно налаживать связи с составителями национальных кадастров выбросов ПГ, и, в идеале, НСУ должны рассматриваться в качестве официальных учреждений в рамках национальных систем по составлению кадастров выбросов парниковых газов				
2.1	Содействовать сотрудничеству между статистической системой и национальной системы инвентаризации	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
2.2	Создать национальную рабочую группу, объединяющую в своем составе НСУ, составителей кадастров и другие соответствующие организации, принадлежащие к национальной статистической системе	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
2.3	Уточнить роль НСУ в предоставлении статистических данных и помогать, по мере необходимости, в расчетах кадастров ПГ	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
2.4	Поддерживать усилия по повышению качества кадастров ПГ в соответствии с руководящими принципами МГЭИК по контролю и обеспечению качества	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
		-	-	-	

3	Международному статистическому сообществу, включая национальные статистические системы и международные статистические организации, следует играть активную роль в плане оказания содействия глобальной системе кадастров выбросов ПГ				
3.1	Наладить более тесное сотрудничество между международными статистическими организациями	1	1	3	Начать в кратчайшие возможные сроки
3.2	Активно сотрудничать, на национальном уровне, с национальными представителями, делегированными на соответствующих форумах РКИК ООН	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
3.3	Принимать последующие меры по итогам сторон конвенции из конференций РКИКООН	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
3.4	Привлекать НСУ в самом начале работы, когда страны сталкиваются с новыми потребностями в данных из конвенции	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
3.5	Существующая международная сеть НСУ могла бы помочь содействовать развитию обмена опытом	1	1	2	Начать сейчас
		1.0	1.0	2.5	

4.2.2 Приоритеты в области развития, относящиеся к другой статистике и показателям, связанным с изменением климата – Страна 3

Предыстория: Страна выделяет значительные ресурсы на работу с экологической статистикой (хотя в сравнении с экономической и социальной статистикой программа экологической статистики является небольшой), при этом работа НСУ высоко ценится как широкой общественностью, так и правительством. Спрос на улучшенные статистические данные для понимания экономических, экологических и социальных последствий изменения климата и возможностей адаптации к ним растет. Недавно правительством были выделены НСУ дополнительные средства для удовлетворения такого спроса.

Анализ приоритетов: Незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки рекомендуется выполнить несколько мероприятий, связанных с потребностями, не относящимися к кадастрам (см. Таблицу 3.2), включая внедрение набора ключевых показателей, связанных с изменением климата.

- **Обеспечить доступ к статистическим данным, связанным с изменением климата (в т.ч. научные данные, собранные другими), используя каналы распространения НСУ (4.3)** – НСУ пользуется прекрасной репутацией благодаря эффективным и удобным онлайн-системам распространения данных. На сегодняшний день лишь некоторые данные, подготовленные не НСУ, распространялись посредством этой системы. Расширение ее использования для целей статистики, связанной с изменением климата, стало бы эффективным и недорогим способом улучшения доступа общественности к этим данным.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство энергетики и Министерство природных ресурсов
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* Непрерывно
 - *Ожидаемый результат:* Улучшение доступа к статистике, связанной с изменением климата, для широкой общественности и исследователей

- **Улучшить доступ к микроданным для исследователей, работающих в области изменения климата (4.4)** – НСУ ведет большой объем микроданных, потенциально актуальных для исследователей в области изменения климата. В настоящее время у НСУ нет эффективного механизма для предоставления исследователям доступа к этим данным, который бы обеспечивал конфиденциальность респондентов. Создание такого механизма позволит значительно повысить полезность этих данных для целей анализа изменения климата.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* 2 года
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики аналитиками в области изменения климата

- **Устранить трудности с увязкой данных из разных отраслей статистики (5.2)** – Основная проблема здесь заключается в необходимости сверки данных по транспорту из национального энергетического баланса с данными из счетов энергетических потоков (которые готовятся по принципам национальных счетов). В энергетическом балансе транспорт рассматривается как деятельность, предпринимаемая многими секторами экономики, в то время как в счетах энергетических потоков
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* Один год
 - *Ожидаемый результат:* Создание сравнительной таблицы, объясняющей различия в потреблении энергии транспортом между национальным энергетическим балансом и счетами энергетических потоков.

транспорт рассматривается как целый ряд отраслей, которые оказывают услуги другим секторам.

Другие мероприятия, связанные с потребностями данных, не относящихся к кадастрам, требуют больше затрат и/или времени для выполнения и/или имеют низкий потенциал для повышения потенциала НСУ в удовлетворении потребностей составителей. Они должны быть проведены в последующие два или три года, по мере наличия ресурсов:

- **Обеспечить геопривязку всех соответствующих данных с целью поддержки анализа территориально-пространственных данных, относящихся к изменению климата (5.3)** – НСУ имеет хороший потенциал для проведения пространственного анализа, который используется в целях переписей населения. На сегодняшний день данный потенциал не используется для геопривязки экологических данных. При этом такая геопривязка позволила бы повысить актуальность этих данных для анализа в области изменения климата, в частности, анализа экономической и социальной уязвимости к изменению климата
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Повышение полезности экологической статистики для оценки уязвимости к изменению климата

- **Подготовить статистические данные по новым географическим районам (5.4)** – В настоящее время большинство данных экологической статистики готовится только на национальном уровне. Публикация субнациональных оценок, используя экологически значимые пространственные границы (таких как водосборный бассейн) позволила бы сделать данные более актуальными для анализа в области изменения климата. Как и в случае с пунктом 5.3 выше, первостепенное внимание необходимо уделить данным, которые актуальны для оценки экономической и социальной уязвимости к изменению климата.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Три года или позднее
 - *Продолжительность:* Три года
 - *Ожидаемый результат:* Новые субнациональные экологические данные позволяют улучшить оценку уязвимости к изменению климата

- **Разработать статистику для измерения адаптации к изменению климата (6.3)** – В настоящее время НСУ имеет небольшой объем данных по мероприятиям, проводимым в стране по адаптации к изменению климата. В течение многих лет НСУ проводило обследование по затратам на охрану окружающей среды, которое измеряет текущие и капитальные затраты, направленные на снижение воздействия экономики на окружающую среду. Данное обследование можно было бы адаптировать для измерения расходов, связанных с адаптацией экономики с целью ее защиты от угроз, связанных с изменением окружающей среды.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* В течение двух лет
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Новые статистические данные, измеряющие уровень инвестиций в инфраструктуру для защиты от негативных последствий изменения климата.

- **Рассмотреть вопрос о способах участия в проводимой деятельности по мониторингу биоразнообразия и экосистем (6.4)** – Как и почти во всех других странах, изменение биоразнообразия и экосистем остается для НСУ на переднем плане экологической статистики. НСУ имеет очень ограниченный опыт по измерению природных систем. Поэтому планируется сотрудничать с Министерством природных ресурсов для оценки состояния основных лесных экосистем (важных для экономики страны и поддержания экологической устойчивости перед изменением климата), используя методы обследования, предоставляемые НСУ, и знания в области окружающей среды, обеспечиваемые Министерством природных ресурсов.
- *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ / Министерство природных ресурсов
- *Начало:* Три года или позднее
- *Продолжительность:* Три года
- *Ожидаемый результат:* Новые статистические данные по количеству и качеству лесных экосистем

Таблица 3.2

Приоритеты в области развития, относящиеся к другой статистике и показателям, связанным с изменением климата – Страна 3

Рекомендации КЕС по статистике и показателям, связанным с изменением климата		Стоимость реализации	Время для реализации	Влияние на качество данных, если реализовано	Рекомендуемые временные рамки для реализации
		Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= высокий 2=средний 3=низкий	
4	НСУ должны повысить вклад официальной статистики в анализ изменения климата, в том числе путем содействия доступу к имеющейся статистике				
4.1	Создать национальные форумы для проведения обсуждений между разработчиками и пользователями статистики, связанной с изменением климата	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
4.2	Поощрять использование имеющейся официальной статистики и показателей	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
4.3	Обеспечить доступ к статистическим данным, связанным с изменением климата (в т.ч. научные данные, собранные другими), используя каналы распространения НСУ	2	2	1	Начать в кратчайшие возможные сроки
4.4	Улучшить доступ к микроданным для исследователей, работающих в области изменения климата	2	2	1	Начать в кратчайшие возможные сроки
		2.0	2.0	1.0	
5	Необходимо повысить полезность имеющейся экологической, социальной и экономической статистики для анализа изменения климата				
5.1	Рассмотреть статистические программы и процессы сбора данных с точки зрения потребностей в данных для целей анализа изменения климата	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
5.2	Устранить трудности с увязкой данных из разных отраслей статистики	1	2	1	Начать сейчас
5.3	Обеспечить геопривязку всех соответствующих данных с целью поддержки анализа территориально-пространственных данных, относящихся к изменению климата	3	3	1	Начать в течение трех лет
5.4	Подготовить статистические данные по новым географическим районам	3	3	1	Начать в течение трех лет
		2.3	2.7	1.0	
6	НСУ следует рассмотреть вопрос разработки новых статистических данных, исходя из анализа основных потребностей в данных разработчиков политики и аналитиков по проблеме изменения климата своей страны				
6.1	Улучшить данные для анализа движущих факторов в изменении климата	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
6.2	Разработать статистику использования экономических инструментов	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
6.3	Разработать статистику для измерения адаптации к изменению климата	2	3	1	Начать в течение двух лет
6.4	Рассмотреть вопрос о способах участия в проводимой деятельности по мониторингу биоразнообразия и экосистем	2	3	2	Начать в течение трех лет
		2.0	3.0	1.5	

4.2.3 Приоритеты в области развития, относящиеся к статистической инфраструктуре и потенциалу – Страна 3

Предыстория: Что касается статистической инфраструктуры и потенциала, НСУ уже придерживается передовой международной практики в части понятий, методологий, классификаций и т.д., и привлекает на работу высокопрофессиональные кадры. Оно является международным лидером в развитии экологической статистики и имеет в своем активе ряд инноваций в этой области. В то же время экологическая статистика остается относительно неразвитой по сравнению с экономической и социальной статистикой, и необходимы дополнительные инвестиции для того, чтобы довести программу экологической статистики до уровня программ экономической и социальной статистики.

Анализ приоритетов: Для развития статистической инфраструктуры и укрепления профессионального потенциала рекомендуется незамедлительно или в кратчайшие возможные сроки выполнить несколько действий (см. Таблицу 3.3).

- **Изучить новые подходы к защите конфиденциальности данных (7.3)** – см. пункт 4.4 выше.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* 2 года
 - *Ожидаемый результат:* Более широкое использование официальной статистики аналитиками в области изменения климата

 - **Выделить достаточные ресурсы на разработку статистики окружающей среды и статистики, связанной с изменением климата (9.4)** – В настоящее время доля бюджета НСУ, выделяемого на экологическую статистику, составляет лишь 5%. Это достаточно для того, чтобы содержать персонал из 15 штатных работников. По сравнению с важностью экологических вопросов, включая изменение климата, для страны, данный уровень финансирования недостаточен и должен быть увеличен.
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
 - *Начало:* Незамедлительно
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Штат отдел экологической статистики увеличен с 15 до 30 человек, и объем получаемых статистических данных увеличился примерно вдвое.
- Остальные мероприятия, относящиеся к инфраструктуре и потенциалу, являются дорогостоящими и/или требуют много времени для выполнения и/или имеют низкий потенциал для повышения потенциала НСУ в удовлетворении потребностей составителей. Такие мероприятия должны быть проведены в последующие два или три года, по мере наличия ресурсов:
- **Изучить возможность включения прямых ссылок на статистику окружающей среды, включая статистику, связанную с изменением климата, в законы о статистике (7.4)** – В настоящее время национальное статистическое законодательство не включает ссылки на экологическую статистику, но при этом оно содержит положение, дающее НСУ полномочия по сбору статистических данных в областях, которые считаются «важными для страны». До сегодняшнего дня это являлось достаточным для обоснования программы по экологической статистике. Однако полномочия
 - *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* Парламент / НСУ
 - *Начало:* В кратчайшие возможные сроки (в следующий раз, когда парламент примет решение пересмотреть статистическое законодательство)
 - *Продолжительность:* Два года
 - *Ожидаемый результат:* Новое государственное статистическое законодательство, предоставляющее НСУ четкие полномочия по сбору экологической статистики

НСУ в этой области были бы более твердыми, если бы национальное статистическое законодательство включало прямую ссылку на экологическую статистику. В стране нет определенного цикла пересмотра национального статистического законодательства, но НСУ намерен предложить внести изменения в законодательство для включения экологической статистики в следующий раз, когда национальным парламентом будет принято решение по пересмотру законодательства.

- **В более долгосрочной перспективе пересмотреть организационную структуру НСУ (9.2)** – В настоящее время персонал НСУ, отвечающий за экологические обследования, организационно отделен от персонала, ответственного за счета окружающей среды. Персонал, занимающийся экологическими обследованиями, входит в состав отдела, занимающегося экономическими обследованиями, в то время как специалисты по счетам окружающей среды работают в отделе национальных счетов. Несмотря на то, что такая схема в принципе неплохо работает, в целом считается, что объединение этих подразделений позволит улучшить сотрудничество и повысить эффективность. В идеале это должно быть достигнуто путем объединения двух подразделений под руководством начальника отдела экономической статистики. При этом необходимо сохранить хорошие отношения с отделом национальных счетов, поскольку многие экологические статистические данные используются при формировании счетов окружающей среды, которые, в свою очередь, являются основой для национальных счетов через национальный баланс и другие счета.
- *Ответственное ведомство /ведомства-партнеры:* НСУ
- *Начало:* В течение двух лет
- *Продолжительность:* Два года
- *Ожидаемый результат:* В НСУ создано новое консолидированное подразделение, занимающееся экологической статистикой, под руководством начальника отдела экономической статистики.

Таблица 3.3

Приоритеты в области развития, относящиеся к статистической инфраструктуре и потенциалу – Страна 3

Рекомендации КЕС, относящиеся к инфраструктуре и потенциалу		Стоимость реализации	Время для реализации	Влияние на качество данных, если реализовано	Рекомендуемые временные рамки для реализации
		Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= низкий 2=средний 3=высокий	Рейтинг 1= высокий 2=средний 3=низкий	
7	Необходимо провести критический анализ существующих систем классификации, регистров, определений, статистических механизмов, продуктов и услуг для выяснения того, удовлетворяются ли надлежащим образом потребности, связанные с анализом изменения климата				
7.1	Учитывать в будущих версиях международных стандартов и классификаций потребности статистических данных для анализа изменения климата	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
7.2	Выявить и устранить препятствия для увязки данных из различных отраслей статистики	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
7.3	Изучить новые подходы к защите конфиденциальности данных	1	3	3	Начать в течение трех лет
7.4	Изучить возможность включения прямых ссылок на статистику окружающей среды, включая статистику, связанную с изменением климата, в законы о статистике	1	3	1	Начать в кратчайшие возможные сроки
		1.0	3.0	2.0	
8	Статистики постепенно должны создавать новые партнерства, получать экспертные знания и навыки для перехода на новые методологии разработки статистики, связанной с окружающей средой				
8.1	Углубить знания и уровень осведомленности в области естественных наук среди сотрудников НСУ	2	3	1	Начать в течение двух лет
8.2	Ознакомить персонал НСУ с методологиями составления кадастров выбросов ПГ	1	2	1	Начать сейчас
8.3	Расширить знания, разработать методологии и инструменты для получения и использования геоданных в масштабах всей статистической системы	2	3	3	Начать в течение трех лет
8.4	Обеспечить эффективную передачу знаний и навыков между НСУ в международном масштабе	н/п	н/п	н/п	Действия не требуются
		1.7	2.7	1.7	
9	Может возникнуть необходимость в проведении организационных изменений в НСУ, национальной статистической системе и национальной системе кадастров выбросов парниковых газов в поддержку разработки статистики, связанной с изменением климата				
9.1	Возложить базовую ответственность на какое-то лицо или группу лиц за обеспечение качества и наличие статистики, связанной с изменением климата	1	2	1	Начать сейчас
9.2	В более долгосрочной перспективе пересмотреть организационную структуру НСУ	2	3	1	Начать в течение двух лет
9.3	Определить и уточнить в случае необходимости распределение функций и ответственности между разными категориями разработчиков данных, связанных с изменением климата, и составителями кадастров выбросов ПГ	1	2	1	Начать сейчас
9.4	Выделить достаточные ресурсы на разработку статистики окружающей среды и статистики, связанной с изменением климата	3	3	1	Начать в течение трех лет
		1.8	2.5	1.0	

Приложение I. Инструмент оценки для статистики, связанной с климатом

Данный инструмент оценки основывается на инструменте диагностики, первоначально предназначенном для внедрения Системы природно-экономического учета ООН (СПЭУ)⁸, а также на Инструменте самооценки по статистике окружающей среды (ESSAT)⁹. Эти два инструмента во многом дополняют друг друга, и если страна заполнила один из инструментов, проведенная работа становится хорошей отправной точкой для составления дорожной карты по статистике, связанной с климатом. Некоторые вопросы могут помочь подготовиться к началу работы по дорожной карты. На некоторые же вопросы можно ответить только в процессе составления дорожной карты совместно с другими заинтересованными сторонами.

Область 1: Заинтересованные стороны и институциональные механизмы

Кто является основными заинтересованными сторонами в политике в области окружающей среды и изменения климата?

В их число входят не только те, кто готовит данные, но также потенциальные пользователи данных и другие стороны, заинтересованные в улучшении информации. Могут быть рассмотрены следующие группы:

- Центральные государственные органы
- Государственные органы в области охраны окружающей среды и природных ресурсов
- Университеты (конкретный институт или центр)
- НПО и частные ассоциации

Также важно описать процессы разработки политики, межведомственные механизмы, имеющиеся стратегии и планы для мониторинга достижения целей политики в области климата и оценки эффективности принимаемых решений и действий.

Область 2: Приоритеты политики

Статистика, связанная с климатом, может использоваться для удовлетворения различных потребностей политики в области климата и связанной отчетности, в том числе:

1. выбросы: выбросы ПГ и влияние на них деятельности человека
2. движущие факторы: антропогенное влияние на изменение климата, связанное с источниками выбросов
3. воздействие: влияние изменения климата на человека и природные системы
4. смягчение последствий: усилия, предпринимаемые человечеством, во избежание последствий
5. адаптация: усилия по адаптации к последствиям

⁸ См. Диагностический инструмент СПЭУ в Приложении II: unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/ninth_meeting/UNCEEA-9-6d.pdf

⁹ Инструмент самооценки по статистике окружающей среды (ESSAT): unstats.un.org/unsd/ENVIRONMENT/FDES/essat.htm

Есть ли в Вашей стране политика в области климата или связанная экологическая политика (особенно охватывающая пять указанных выше областей изменения климата)?

Если да, какой подход применяется и каковы нынешние результаты?

Если нет, каковы вероятные приоритеты политики, учитывая ситуацию с климатом в Вашей стране?

Область 3: Информация и знания

Каковы основные источники данных, связанные с политическими приоритетами, и какова ситуация с их наличием?

В зависимости от приоритетов, сюда может входить статистика, получаемая из Базовых принципов развития статистики окружающей среды (ПРСОС) и СПЭУ, а также другая статистика:

Необходимая статистика и счета СПЭУ	Выбросы	Движущие факторы	Воздействие	Смягчение последствий	Адаптация
ПРСОС И ДРУГАЯ СТАТИСТИКА					
Энергетика	x	x		x	
Выбросы в атмосферу	x				
Сельское хозяйство	x	x	x		x
Лесное хозяйство	x	x			x
Горнодобывающая промышленность	x	x			
Отходы	x	x			
Транспорт	x	x			
Почвенно-растительный покров	x	x			
Физические условия			x		
Водные ресурсы			x		x
Биоразнообразие			x		
Земля			x		x
Экстремальные ситуации и бедствия			x		
Здоровье			x		
Экономика, национальные счета				x	x
СЧЕТА СПЭУ					
Счета физических потоков энергетики		x		x	
Сельское, лесное и рыбное хозяйство СПЭУ		x	x		
Счета физических потоков водных ресурсов			x		x
Счета активов водных ресурсов			x		
Счета деятельности в области охраны окружающей среды и другие операции, связанные с окружающей средой		x		x	x
Учет выбросов в атмосферу	x				
Счета активов земельных ресурсов		x	x		
Учет почвенных ресурсов			x		
Экспериментальные счета экосистем			x		x

Какие организации отвечают за подготовку основных статистических данных?

Имеется ли механизм координации для того, чтобы сообща удовлетворять потребности?

Область 4: Основные направления использования статистики

Для чего в основном используется статистика, связанная с климатом? Сюда может входить:

- информирование общественности о движущих факторах и влиянии изменения климата
- разработка и оценка национальной политики
- построение набора показателей, связанных с изменением климата, или показателей устойчивого развития
- оценка эффективности мер, принимаемых в области климата

Есть ли национальный форум или мероприятие, где те, кто готовит статистические данные по климату, и те, кто ими пользуется, встречаются и обсуждают проблемные вопросы и приоритеты для страны?

Область 5: Ресурсы и ограничения

Какой приблизительно объем финансовых и человеческих ресурсов выделяется на работу по этим статистическим данным?

Каковы ограничения или недостатки потенциала, которые влияют на разработку статистики, связанной с изменением климата?

Здесь можно рассмотреть последние мероприятия по оказанию технической помощи в стране, приоритетные направления для укрепления потенциала, источники финансирования для работы по разработке статистики и последние результаты.

Область 6: Возможности

Какие возможности появятся у пользователей, правительства и тех, кто готовит данные, от разработки новых статистических данных или укрепления потенциала?

Какие связанные международные статистические инициативы могут быть полезны, такие как Экспертный форум для производителей и пользователей статистики, связанной с изменением климата?

Рассмотрите также возможности для того, чтобы выделить работу или возможность такой работы на национальных и международных форумах, а также возможность совместного использования ресурсов несколькими странами.

Область 7: Рекомендации по приоритетным действиям

Учитывая результаты дорожной карты, включая приоритеты политики, наличие потенциала и заинтересованность сторон, какие области являются наиболее приоритетными для принятия действий?

Инструмент выделения приоритетов, включенный в примеры дорожных карт, является очень полезным для того, чтобы сфокусироваться на работе по совершенствованию статистики, связанной с изменением климата.